

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove
Kantona Sarajevo
S A R A J E V O**

**IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE
POSLOVE KANTONA SARAJEVO ZA 2018. GODINU**

Sarajevo, mart 2019. godine

SADRŽAJ

I - Uvodni dio.....	3
II - Normativni dio.....	4
III - Tematski dio.....	4
IV - Kapitalni projekti.....	4
V - Ocjena stanja.....	4
VI - Programska orijentacija.....	22
VII - Izvršenje kontinuiranih poslova.....	22
1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije.....	22
1.1. Poljoprivredna inspekcija.....	23
1.2. Vodna inspekcija.....	24
1.3. Šumarska inspekcija.....	25
2. Inspektorat veterinarske inspekcije.....	26
3. Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije.....	29
3.1. Urbanističko-građevinska inspekcija.....	30
3.2. Inspekcija zaštite okoliša.....	32
3.3. Komunalna inspekcija.....	37
3.4. Inspekcija zaštite prirode	40
3.5. Inspekcija za zaštitu dobara baštine	42
3.6. Inspekcija u stambenoj oblasti	44
4. Inspektorat tehničke inspekcije.....	45
4.1. Elektroenergetska inspekcija.....	46
4.2. Termoelektrična inspekcija.....	47
4.3. Rudarska inspekcija.....	48
4.4. Geološka inspekcija.....	50
5. Inspektorat tržišno - turističke inspekcije.....	51
6. Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite.....	56
6.1. Inspekcija rada.....	57
6.2. Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu	61
6.3. Inspekcija socijalne zaštite.....	62
7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene, farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu.....	63
7.1. Sanitarna inspekcija.....	66
7.2. Zdravstvena inspekcija.....	68
7.3. Farmaceutska inspekcija.....	69
7.4. Inspekcija za hranu.....	71
8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije.....	72
8.1. Saobraćajna inspekcija.....	72
8.2. Inspekcija za ceste.....	76
9. Inspektorat prosvjetne inspekcije.....	77
10. Sektor za stručne i zajedničke poslove.....	80
11. Sektor za internu kontrolu.....	82
VIII - Pregled unutrašnje organizacije, kadrovske i materijalne osposobljenosti.....	84
IX - Način ostvarivanja saradnje sa federalnim organima, drugim kantonima, općinama, Gradom	87
X - Prijedlog mjera.....	87

Na osnovu člana 132. stav (1) i (2) tačka 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 35/05) i Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa ("Sl. novine Kantona Sarajevo" broj 29/12) direktor Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo podnosi

**IZVJEŠTAJ O RADU
KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
KANTONA SARAJEVO
ZA 2018. GODINU**

I - Uvodni dio

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Uprava) je samostalni kantonalni organ državne službe.

U skladu sa djelokrugom rada propisanim Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo" broj: 41/12, 8/15 i 13/17) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove vrši inspekcijske poslove iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su organizovane u njenom sastavu i druge upravne i stručne poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Putem inspekcija iz određene upravne oblasti Uprava obavlja stručne i operativne inspekcijske poslove kontrole provođenja zakona i drugih materijalnih propisa kojima su definisane određene politike i utvrđeno funkcionisanje pojedinih privrednih djelatnosti, poduzima mjere u vršenju inspekcijskog nadzora, vodi evidenciju o izvršenim inspekcijskim nadzorima, izrečenim mjerama kao i izdatim i naplaćenim prekršajnim nalogima, prati stanje u oblastima koje nadzire, pojavne oblike i probleme te daje prijedlog mjera za rješavanje problema.

Osim praćenja stanja u oblastima koje nadziru i prikupljanja operativnih podataka o subjektima nadzora, preventivnog, edukativnog i korektivnog djelovanja na subjekte nadzora, inspekcijske službe imaju obavezu sankcionisanja prekršilaca izricanjem upravnih, prekršajnih i drugih mjera te kontrolu izvršenja izrečenih mjera.

Poslovi iz djelokruga Uprave vrše se u okviru slijedećih organizacionih jedinica:

1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije;
2. Inspektorat veterinarske inspekcije;
3. Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije;
4. Inspektorat tehničke inspekcije;
5. Inspektorat tržišno-turističke inspekcije;
6. Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite;
7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu;
8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije;
9. Inspektorat prosvjetne inspekcije;
10. Sektor za stručne i zajedničke poslove;
11. Sektor za internu kontrolu.

Uprava je u izvještajnom periodu postupala u skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Kantona Sarajevo, Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo te 18 zakona donesenih na državnom nivou, 73 federalna zakona, 26 kantonalnih zakona, 145 pravilnika, jedanaest odluka i 15 uredbi. Pored navedenog, inspekcija rada vrši nadzor nad primjenom Općeg kolektivnog ugovora te nadzor nad primjenom granskih kolektivnih ugovora.

II - Normativni dio

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo nije imala programiranih zadataka iz poglavlja Normativni dio.

III - Tematski dio

1 Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2017. godinu

- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj:02-05-26226-2/18 od 28.06.2018. godine
- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-309-35/19 od 10.01.2019. godine
- Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-1903/19 od 25.01.2019. godine

Naprijed navedenim zaključcima izvještaj je prihvaćen.

IV - Kapitalni projekti

U 2018. godini Uprava nije imala kapitalnih projekata.

V - Ocjena stanja

Izvještaj o radu zasniva se na Programu rada Uprave, mjesečnim i sedmičnim planovima rada inspektorata koji djeluju unutar ovog organa.

U godišnjem Programu rada planiran je broj inspekcijskih nadzora koje inspektori trebaju izvršiti u određenom vremenskom periodu. Broj upravnih mjera i izdatih prekršajnih naloga nije planiran jer je isti ovisan o stanju zatečenom prilikom vršenja inspekcijskog nadzora.

Izvještaj o radu se zasniva na postojećem broju inspektora u inspektoratima, koji je manji od broja izvršilaca predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave.

Inspektori Uprave izvršili su 39.768 inspekcijskih nadzora, što je u odnosu na planiranih 36.713 inspekcijskih nadzora više za 8,32%.

Izvršenje konkretnih poslova i radnih zadataka za pojedini mjesec vrši se na osnovu mjesečnog plana rada donesenog na nivou svakog inspektorata odnosno sektora. Međutim, isto je u značajnoj mjeri zavisilo i od trenutnog stanja na terenu u svakoj pojedinoj oblasti u

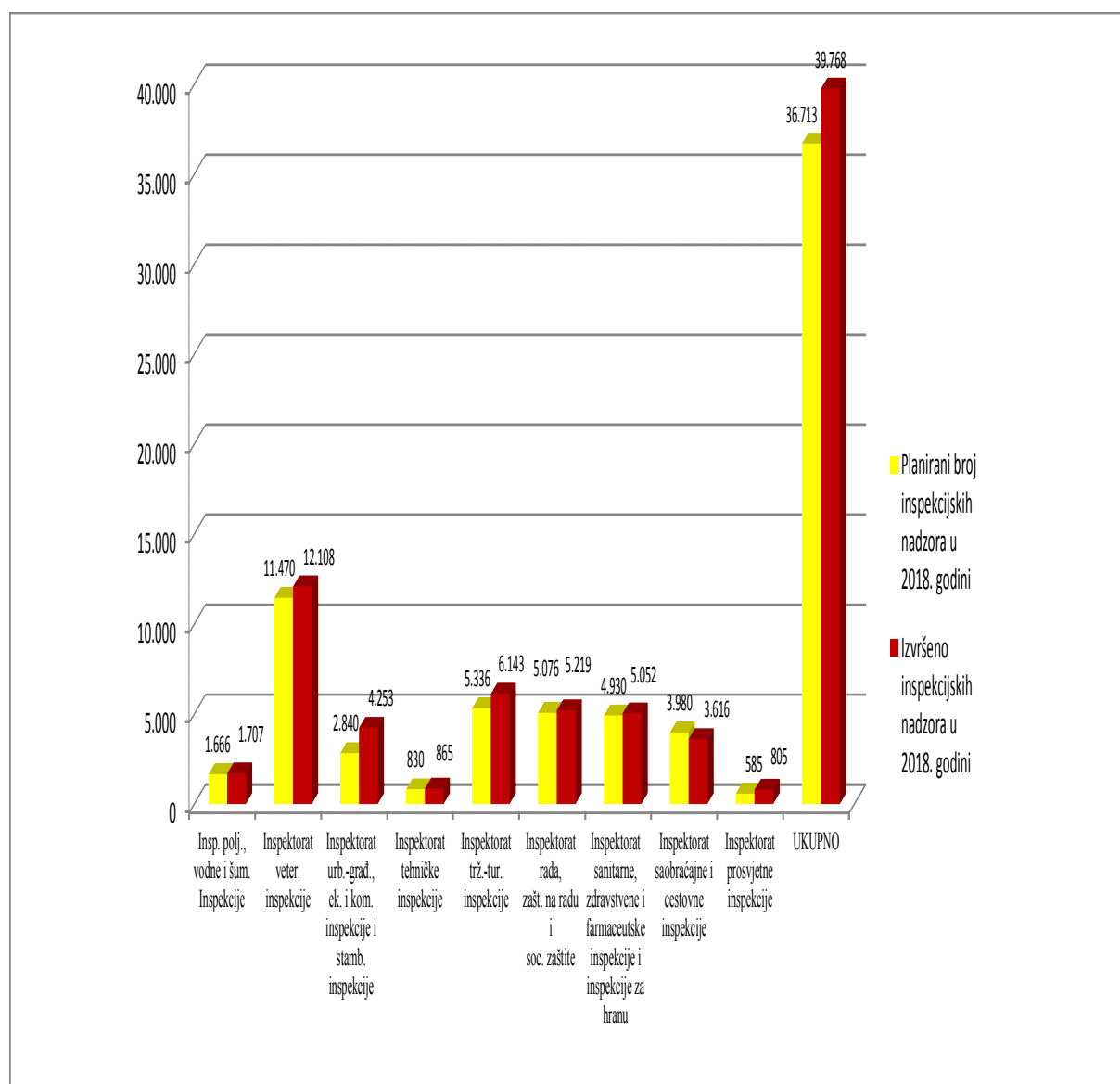
kojoj inspekcijski nadzor vrše kantonalni inspektori, od angažmana inspektora u svojstvu svjedoka na velikom broju sudskih ročišta, te od konkretnih dobijenih često veoma složenih zaduženja od nadležnih organa, a koji u Programu nisu bili planirani.

Hitnost inspekcijskih nadzora a samim tim odstupanje od Programa rada često je uzrokovano pojavama na terenu i diktirano uslovima pojavnih oblika na tržišta, što je praćeno intenziviranjem poslova Uprave uvođenjem dvosmjenskog rada, a povremeno u pojedinim inspekcijama i treće smjene.

Tabela: Uporedni pregled planiranih i izvršenih nadzora u 2018. godini

Rb.	Naziv inspektorata	Planirani broj inspekcijskih nadzora u 2018. godini	Izvršeno inspekcijskih nadzora u 2018. godini	Index
1	2	3	4	5
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	1.666	1.707	102,46
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	11.470	12.108	105,56
3	Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije i stambene inspekcije	2.840	4.253	149,75
4	Inspektorat tehničke inspekcije	830	865	104,22
5	Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	5.336	6.143	115,12
6	Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	5.076	5.219	102,82
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu	4.930	5.052	102,47
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	3.980	3.616	90,85
9	Inspektorat prosvjetne inspekcije	585	805	137,61
	UKUPNO	36.713	39.768	108,32

Grafikon: Uporedni pregled planiranih i izvršenih nadzora u 2018. godini



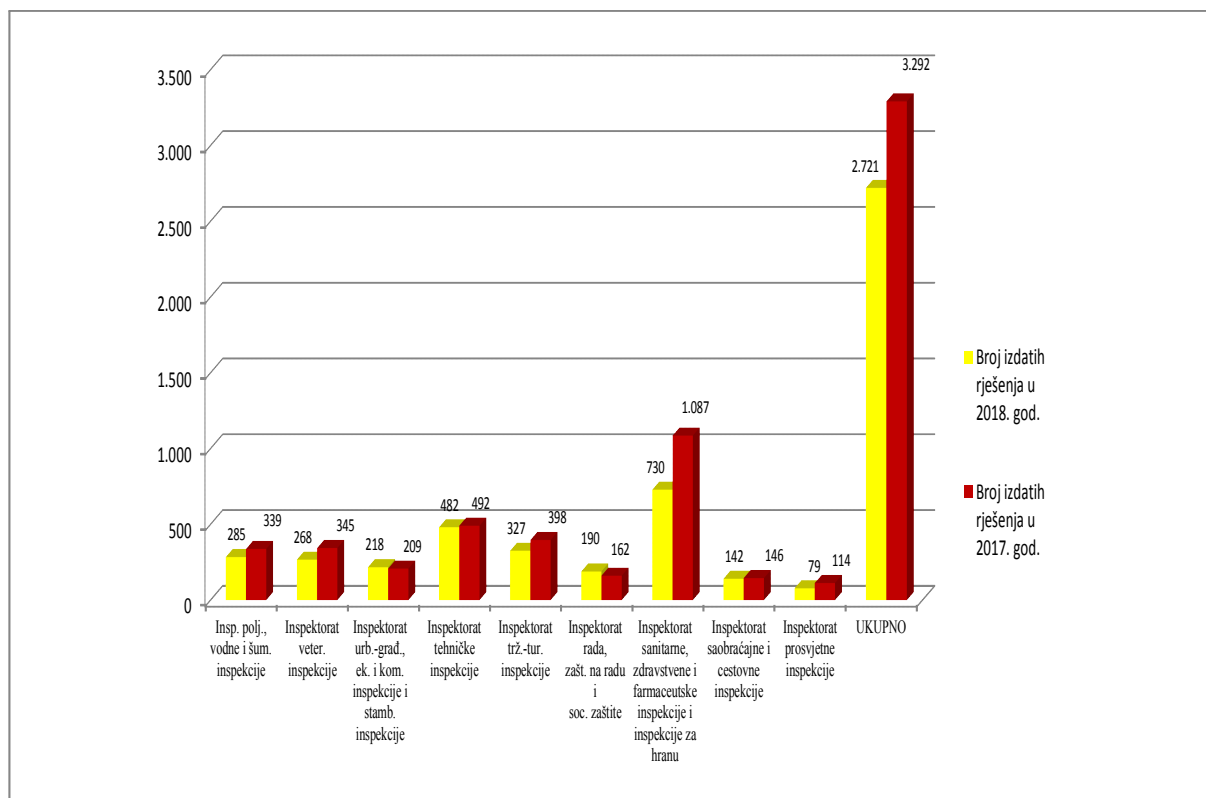
U cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka doneseno je 2.721 rješenje što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada su donesena 3.292 rješenja manje za 17,35 %.

Tabela : Uporedni pregled donesenih upravnih mjera u 2018. /2017. godini

Rb.	Naziv inspektorata	Broj izdatih rješenja u 2018. god.	Broj izdatih rješenja u 2017. god.	Index (3/4)
1	2	3	4	5
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	285	339	85,25
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	268	345	77,68
3	Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije	218	209	104,31
4	Inspektorat tehničke inspekcije	482	492	97,97
5	Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	327	398	82,16
6	Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	190	162	117,28
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu	730	1.087	67,16
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	142	146	97,26
9	Inspektorat prosvjetne inspekcije	79	114	69,3
	UKUPNO	2.721	3.292	82,65

Od ukupnog broja izdatih rješenja donesena su u oblasti trgovine i turizma 127 rješenja o zabrani rada i to 76 rješenja o zabrani obavljanja ugostiteljske djelatnosti izdatih pravnim i fizičkim licima zbog neposjedovanja odobrenja za rad ili neispunjavanja uslova za obavljanje djelatnosti, 19 rješenja o zabrani obavljanja trgovačke djelatnosti izdata pravnim i fizičkim licima zbog neposjedovanja odobrenja za rad, 21 rješenje o zabrani obavljanja obrtničke djelatnosti zbog neposjedovanja odobrenja za rad, 3 rješenja o zabrani obavljanja turističke djelatnosti, u oblasti saobraćaja 39 rješenja o privremenom isključenju vozila iz saobraćaja, u oblasti veterinarstva 68 rješenja o zabrani prometa i neškodljivog uništenja neispravnih sirovina i proizvoda životinjskog porijekla i veterinarskih lijekova, 5 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti ili dijela djelatnosti zbog neposjedovanja rješenja ili neispunjavanja propisanih uslova, u tehničkoj inspekciji 21 rješenje o zabrani upotrebe boca pod pritiskom, postrojenja i opreme. Ostala rješenja odnosila su se na otklanjanje konstatovanih nedostataka prilikom vršenja inspeksijskog nadzora, kojima se djelovalo preventivno.

Grafikon : Uporedni pregled donesenih upravnih mjera u 2018./2017. godini

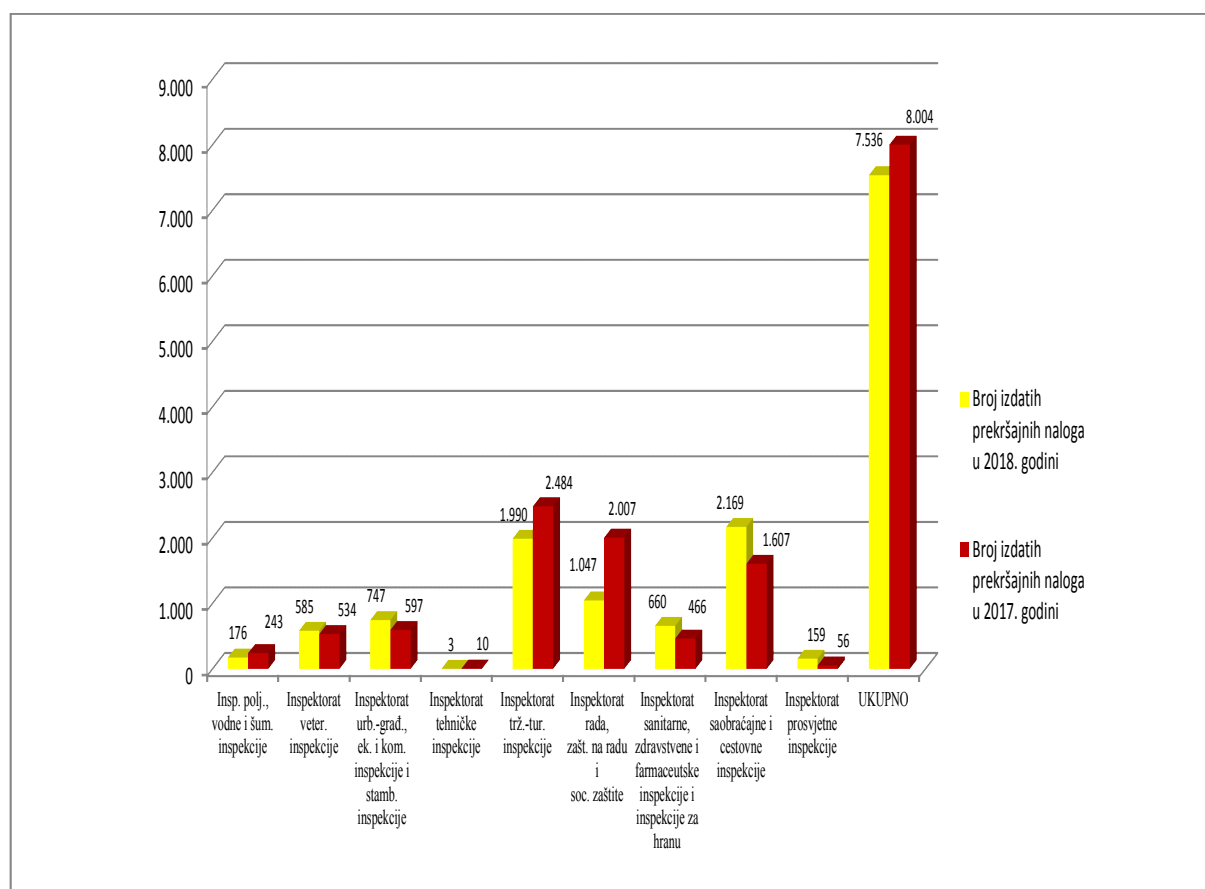


Pored navedenih upravnih mjera, inspektori su u 2018. godini izdali 7.536 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 5.071.315 KM što je u odnosu na prethodni izvještajni period, kada je izdato 8.004 prekršajnih naloga što je manje za 5,85%, a u novčanoj vrijednosti od 5.983.120 KM.

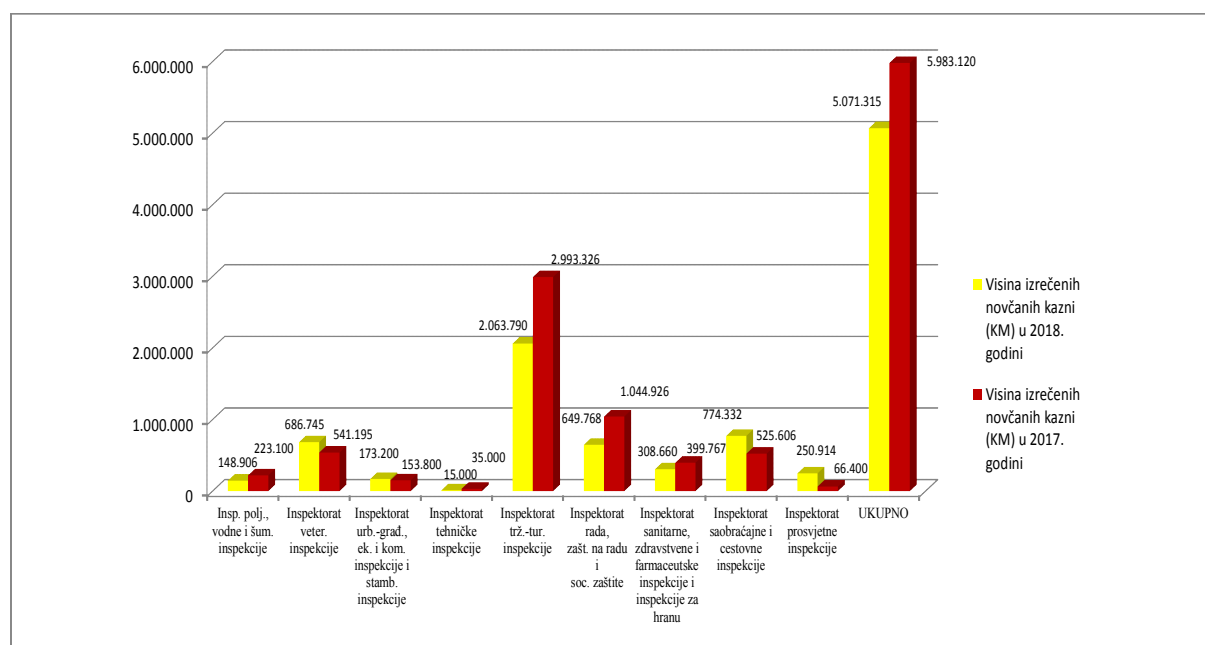
Tabela: Uporedni pregled izdatih prekršajnih naloga i novčanih kazni 2018./ 2017. godine

Rb.	Naziv inspektorata	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2018. godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2018. godini	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2017. godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2017. godini	Index (3/5)	Index (4/6)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	176	148.906	243	223.100	72,43	66,74
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	585	686.745	534	541.195	109,55	126,89
3	Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije	747	173.200	597	153.800	125,13	112,61
4	Inspektorat tehničke inspekcije	3	15.000	10	35.000	30,00	42,86
5	Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	1.990	2.063.790	2.484	2.993.326	80,11	68,95
6	Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	1.047	649.768	2.007	1.044.926	52,17	62,18
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu	660	308.660	466	399.767	141,63	77,21
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	2.169	774.332	1.607	525.606	134,97	147,32
9	Inspektorat prosvjetne inspekcije	159	250.914	56	66.400	283,93	377,88
	UKUPNO	7.536	5.071.315	8.004	5.983.120	94,15	84,76

Grafikon: Uporedni pregled izdatih prekršajnih naloga 2018./ 2017. godine



Grafikon: Uporedni pregled izrečenih novčanih kazni po izdatim prekršajnim nalogima u KM 2018./2017. godina



U izvještajnom periodu zakazana su i održana 1433 ročišta po izdatim prekršajnim nalogima i podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka. Obzirom na broj radnih dana u toku godine, može se konstatovati daje po danu održano u prosjeku pet ročišta.

Od strane nadležnog suda u 2018. godini okončana su donošenjem rješenja 1253 prekršajna postupka od čega: 267 prekršajnih postupaka pokrenutih podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i 986 prekršajnih postupaka pokrenutih izdavanjem prekršajnog naloga.

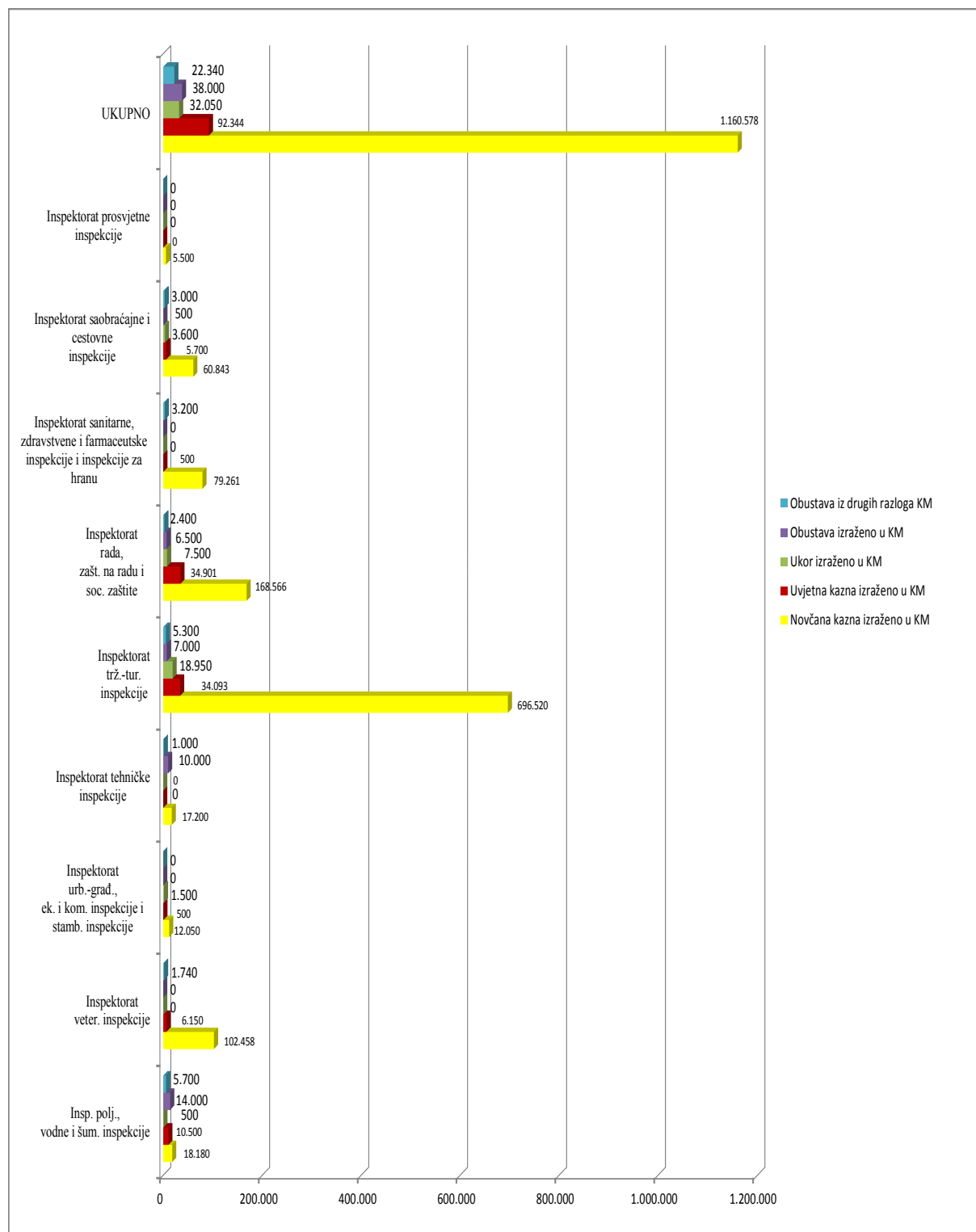
U 1043 postupka izrečena je novčana kazna u iznosu od 1.160.578,00 KM, za 82 postupaka izrečena je mjera uvjet u novčanoj vrijednosti od 92.344,00 KM, za 91 postupak izrečena je mjera ukor u iznosu od 32.050,00 KM, u pet slučajeva je dozvoljen povrat u predašnje stanje.

Utvrđena je obustava u 32 postupaka, odnosno 2,64%, od čega je 14 zbog toga što nije dokazan prekršaj i 18 iz drugih razloga, a pet rješenja kojim je dozvoljen povrat u predašnje stanje.

Tabela: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu i zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka

INSPEKTORAT	Ukupan broj okončanih predmeta u prekršajnom postupku	Iznos sredstava Rješenje suda	Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu i zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka										
			Novčana kazna nalog / zahtjev	Novčana kazna izraženo u KM	Uvjjetna kazna	Uvjjetna kazna izraženo u KM	Ukor	Ukor izraženo u KM	Obustava	Obustava izraženo u KM	Obustava iz drugih razloga	Obustava iz drugih razloga KM	Vraćen u predašnje stanje
Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	26	48.880	16	18.180	3	10.500	2	500	2	14.000	3	5700	0
Inspektorat veterinarske inspekcije	75	110.348	69	102.458	5	6.150	0	0	0	0	1	1740	0
Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne i stambene inspekcije	24	14.050	22	12.050	1	500	1	1.500	0	0	0	0	0
Inspektorat tehničke inspekcije	8	28.200	5	17.200	0	0	1	0	1	10.000	1	1.000	0
Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	694	772.953	585	696.520	37	34.093	57	18.950	6	7.000	5	5.300	4
Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	210	219.687	158	168.566	27	34.901	16	7.500	4	6.500	5	2.400	0
Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu	71	82.961	68	79.261	2	500	0	0	0	0	1	3.200	0
Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	141	73.643	117	60.843	7	5.700	14	3.600	1	500	2	3.000	0
Inspektorat prosvjetne inspekcije	4	5.500	3	5.500	0	0	0	0	0	0	0	0	1
UKUPNO	1.253	1.356.222	1.043	1.160.578	82	92.344	91	32.050	14	38.000	18	22.340	5

Grafikon: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu i zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka



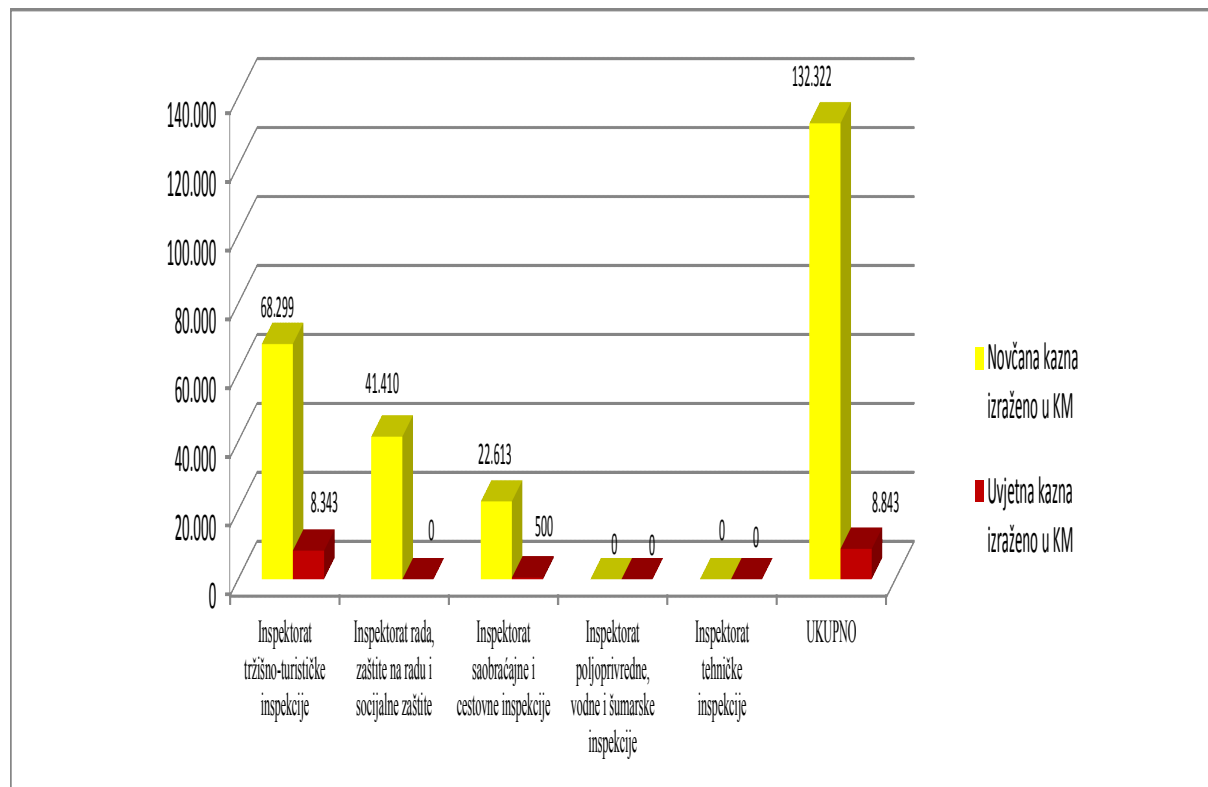
Od 267 okončanih prekršajnih postupaka pokrenutih zahtjevom za pokretanje prekršajnog postupka, u 222 postupka izrečena je novčana kazna u iznosu od 132.322,00 KM, 16 postupaka izrečena je mjera uvjet u novčanoj vrijednosti od 8.843,00 KM, u 22 postupka izrečena je mjera ukor, šest postupaka je obustavljeno a u jednom slučaju je dozvoljen povratak u pređašnje stanje.

U izvještajnom periodu sud je, od ukupno 347 izrečenih zaštitnih mjera (203 zahtjeva podnesena od strane tržišno-turističke inspekcije sa izrečenom zaštitnom mjerom za privremeno oduzetu robu i 37 od strane saobraćajne inspekcije sa izrečenom mjerom zabrane obavljanja djelatnosti), donio 144 pravosnažna rješenja (121 sa izrečenom zaštitnom mjerom za privremeno oduzetu robu i 23 sa izrečenom mjerom zabrane obavljanja djelatnosti) .

Tabela: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka

INSPEKTORAT	Ukupan broj okončanih predmeta u prekršajnom postupku	Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka							
		Novčana kazna	Novčana kazna izraženo u KM	Uvjetna kazna	Uvjetna kazna izraženo u KM	Ukor	Obustava	Obustava iz drugih razloga	Vraćen u pređašnje stanje
Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	213	175	68299	15	8.343	18	2	2	1
Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	11	10	41410	0	0	0	0	1	0
Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	41	37	22613	1	500	2	0	1	0
Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	1	0	0	0	0	1	0	0	0
Inspektorat tehničke inspekcije	1	0	0	0	0	1	0	0	0
UKUPNO	267	222	132.322	16	8.843	22	2	4	1

Grafikon: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka

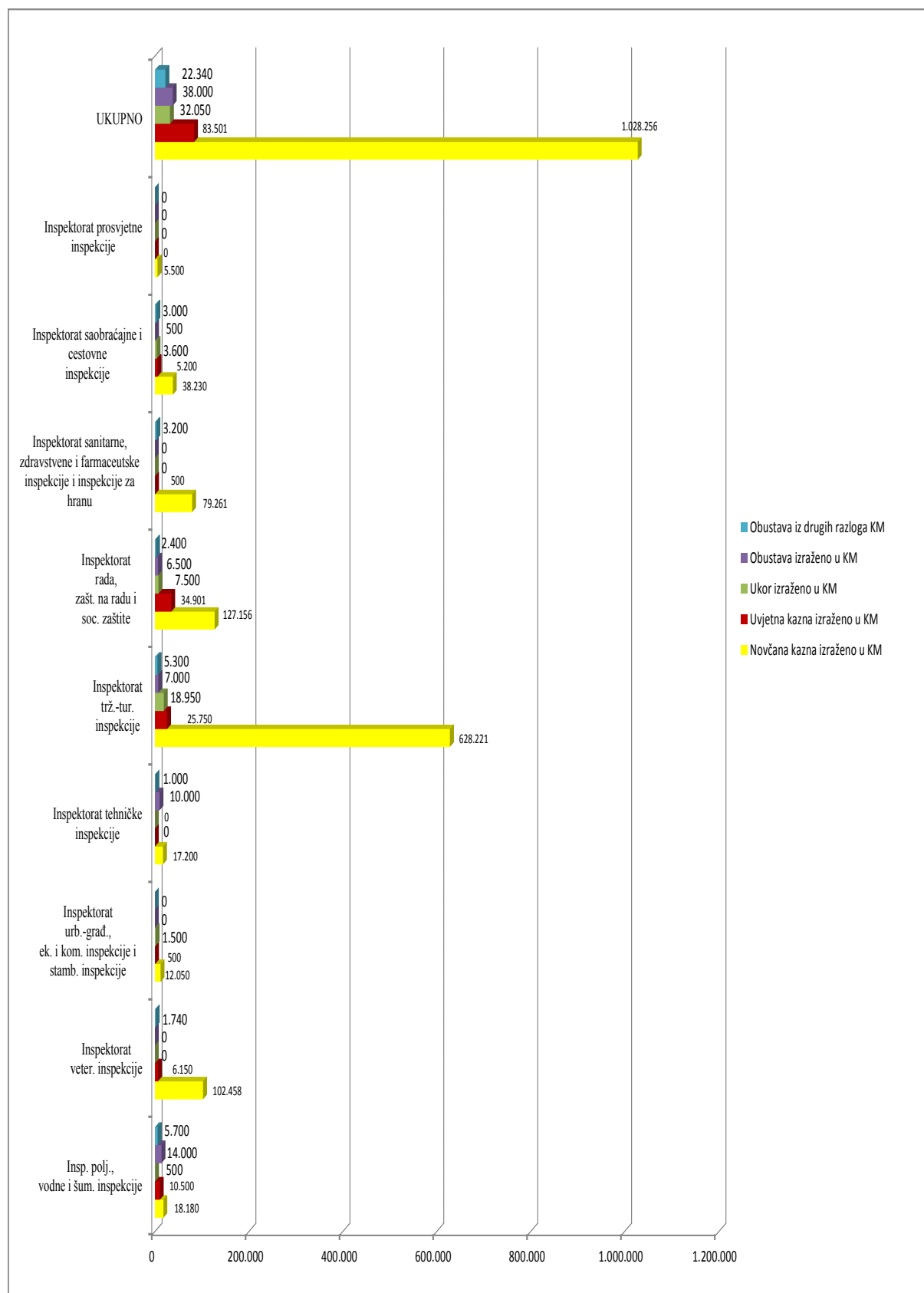


Od ukupno okončanih 986 prekršajnih postupaka pokrenutih izdavanjem prekršajnog naloga, u 821 prekršajnom postupku, odnosno 83,27%, izrečena je sankcija novčana kazna u iznosu od 1.028.256,00 KM. Uvjetnom kaznom u prekršajnim postupcima pokrenutim izdavanjem prekršajnog naloga okončano je 66 postupaka odnosno 6,70 %, što je u novčanom iznosu 83.501,00 KM, u 69 postupaka, odnosno 7,00 %, izrečena je sankcija ukor, što je u novčanom iznosu 32.050,00 KM, za 26 postupaka izrečena sankcija obustave predmeta.

Tabela: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu

INSPEKTORAT	Ukupan broj okončanih predmeta u prekršajnom postupku	Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu										
		Novčana kazna	Novčana kazna izraženo u KM	Uvjetna kazna	Uvjetna kazna izraženo u KM	Ukor	Ukor izraženo u KM	Obustava	Obustava izraženo u KM	Obustava iz drugih razloga	Obustava iz drugih razloga KM	Vraćen u predašnje stanje
Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	25	16	18.180	3	10.500	1	500	2	14.000	3	5700	0
Inspektorat veterinarske inspekcije	75	69	102.458	5	6.150	0	0	0	0	1	1740	0
Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne i stambene inspekcije	24	22	12.050	1	500	1	1.500	0	0	0	0	0
Inspektorat tehničke inspekcije	7	5	17.200	0	0	0	0	1	10.000	1	1.000	0
Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	481	410	628.221	22	25.750	39	18.950	4	7.000	3	5.300	3
Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite	199	148	127.156	27	34.901	16	7.500	4	6.500	4	2.400	0
Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu	71	68	79.261	2	500	0	0	0	0	1	3.200	0
Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	100	80	38.230	6	5.200	12	3.600	1	500	1	3.000	0
Inspektorat prosvjetne inspekcije	4	3	5.500	0	0	0	0	0	0	0	0	1
UKUPNO	986	821	1.028.256	66	83.501	69	32.050	12	38.000	14	22.340	4

Grafikon: Sankcije izrečene u prekršajnom postupku po prekršajnom nalogu



Prilikom izricanja sankcije novčana kazna, prvostepeni sud je u 386 prekršajnih postupaka potvrdio novčanu kaznu utvrđenu u prekršajnom nalogu, u 418 prekršajnih postupaka je primjenjen institut ublažavanja novčane kazne, pa je sudskim rješenjem izrečena novčana kazna u iznosu od 277.291,00 KM, čime je umanjena vrijednost novčanih kazni u odnosu na izdate prekršajne naloge za 624.012,00 KM.

Novčana kazna utvrđena u prekršajnom nalogu, rješenjem suda uvećana je u 17 pokrenutih prekršajnih postupaka, čime je uvećana vrijednost izrečene novčane kazne za 11.989,00 KM.

Tabela: Analitički pregled izrečenih novčanih kazni u sudskim postupcima

Opis novčane kazne	Broj prekršajnih naloga	Izrečena novčana kazna po izdatom prekršajnom nalogu u KM	Izrečena novčana kazna po sudskom rješenju u KM	Novčana razlika u KM
Rješenjem suda potvrđena novčana kazna	386	706.405	706.405	0
Rješenjem suda ublažena novčana kazna	418	901.303	277.291	624.012
Rješenjem suda uvećana novčana kazna	17	32.571	445.602	11.989
UKUPNO	821	-	1.028.256	-

Grafikon: Analitički pregled izrečenih novčanih kazni u sudskim postupcima

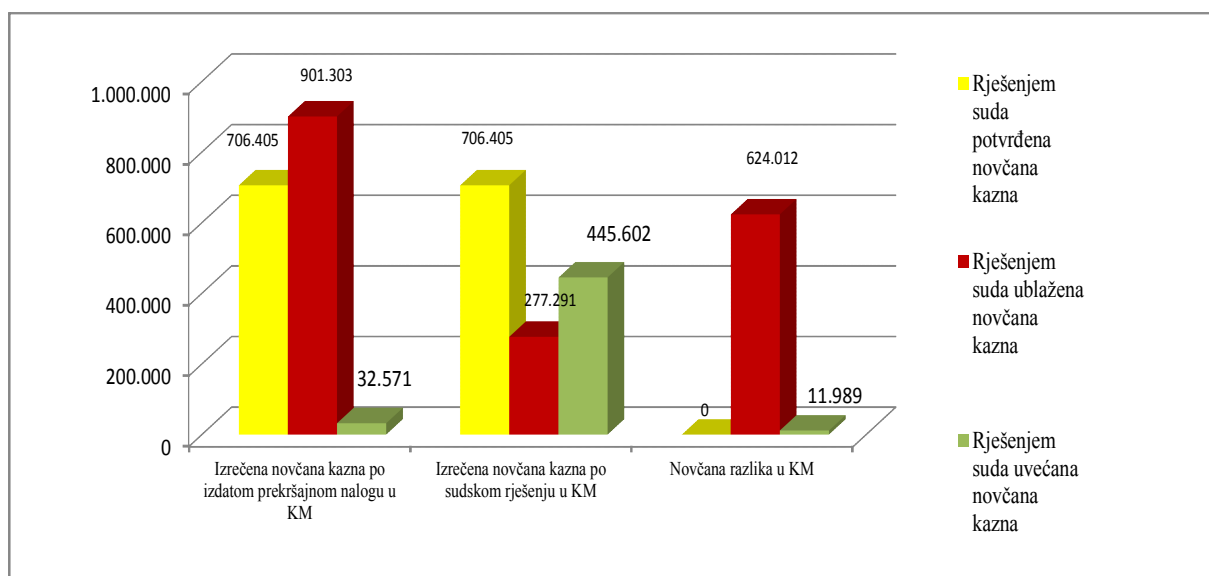
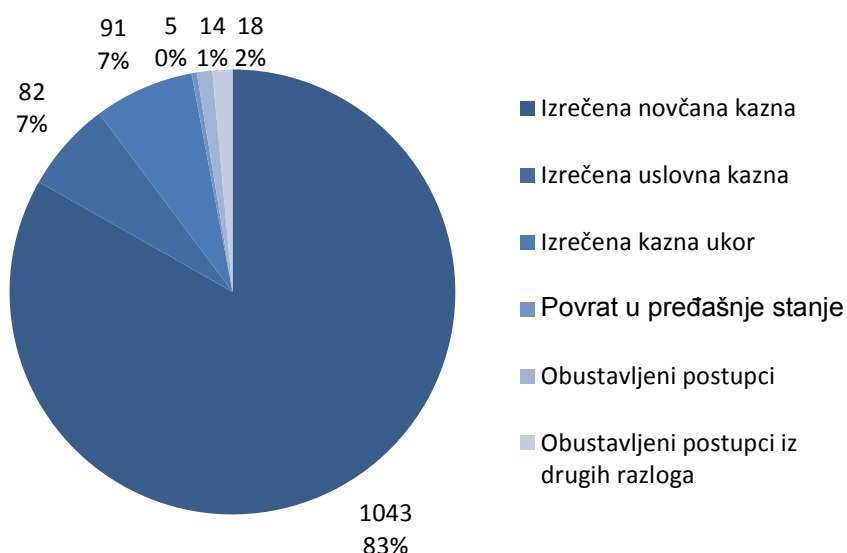


Tabela: Zbirni pregled donesenih sudskih rješenja po izdatim prekršajnim nalogima i podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka

Sudska ročišta	Broj rješenja (3+7)	Utvrđena prekršajna odgovornost (4+5+6)	Izrečena novčana kazna	Izrečena uslovna kazna	Izrečena kazna ukor	Povrat u pređašnje stanje	Obustavljeni postupci	Obustavljeni postupci iz drugih razloga
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1433	1253	1216	1043	82	91	5	14	18

Grafikon: Zbirni pregled donesenih sudskih rješenja



Pored navedenog, u izvještajnom periodu izjavljene su 54 žalbe od strane Uprave na prvostepena sudska rješenja, od čega je 11 žalbi odbijeno od strane Kantonalnog suda u Sarajevu, 31 žalba usvojena kao osnovana i 12 podnesenih žalbi je u postupku rješavanja.

Od strane okrivljenih podnesene su 72 žalbe od čega je odbijeno 50 žalbi, usvojene kao osnovane jedna žalba i 21 žalba je u postupku rješavanja. Na sve podnesene žalbe dat je blagovremeno pismeni odgovor.

Ukupan broj formiranih i protokolisanih predmeta u izvještajnom periodu iznosi 14.585 što je za 187 predmeta više nego u 2017. godini. Putem pisarne koja djeluje unutar ovog organa pripremljeno je i otpremljeno 23.259 akata što je za 470 manje u odnosu na 2017. godinu.

Putem dežurnog telefona koji je otvoren u cilju dostupnosti građanstvu u izvještajnom periodu zaprimljeno je ukupno 1.909 telefonskih prijava.

Po svim zaprimljenim prijavama je postupljeno na način što je blagovremeno izvršen inspekcijski nadzor, te obaviješten podnosilac predstavke o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama.

O prijemu stranaka i razlozima obraćanja vodi se uredna evidencija po inspektoratima. Cilj vođenja evidencija je da se konstatuju najčešća kršenja prava iz određene oblasti i pojavi oblici prisutni na terenu, što u određenim slučajevima inicira inspekcijski nadzor. U ovom dijelu posebno želimo naglasiti da se određeni broj stranaka svakodnevno obraća po istom osnovu te iako dobiju usmene i pismene upute inspektora o poduzetim radnjama i nadležnostima inspekcije i dalje vrše pritisak na rad pojedinih inspekcijskih službi.

Viši stručni saradnik za informisanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove KS u protekloj godini je pripremio ukupno 225 informacija za javnost, od čega je 40 njih bilo sačinjeno od strane službenika za informisanje o aktivnostima 27 inspekcija koje djeluju u sastavu Uprave, dok je ostatak, tj. 185 informacija pripremljeno kao odgovor na novinarske upite. Od navedenog broja 142 upita su bila u pisanoj formi, dok su s ciljem skraćivanja administrativnih postupaka, putem telefona, na način evidentiranja na posebnom obrascu, zaprimljena ukupno 43 upita.

Osim navedenog u okviru ovog refereta je i pravovremeno ažuriranje aktuelnih informacija na web portalu Uprave (<http://kuip.ks.gov.ba>), kao i poslovi službenika za informisanje, što podrazumijeva postupanje po zahtjevima koji se odnose na Zakon o slobodi pristupa informacijama FBiH (ZOSPI).

U protekloj godini u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove po navedenom osnovu je zaprimljeno i obrađeno 75 zahtjeva, na osnovu kojih je doneseno isto toliko rješenja, četiri obavijesti i jedan zaključak o spajanju predmeta.

Uzevši u obzir da je transparentnost u interesu društva kao cjeline, ali i interesu svih građana, primjenom odredaba Zakona o slobodi pristupa informacijama FBiH, ali i saradnjom sa medijima, ovaj organ nastoji obezbijediti proaktivno informisanje i dostupnost informacija nad kojima ima kontrolu. Time se građanima omogućava pravovremeno informisanje o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, o planovima i aktivnostima ovog organa, te o načinu ostvarivanja prava građana.

Na osnovu člana 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine Federaciji Bosne i Hercegovine" broj: 32/01 i 48/11), te člana 2. Pravilnika o pristupu informacijama Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, službenik za informisanje je u toku 2018. godine donio ukupno 75 rješenja, od čega 54 fizičkim licima, 12 pravnim licima i 9 advokatskim kancelarijama.

U toku prošle godine broj rješenja u skladu sa odredbama ZOSPI-a manji je u odnosu na prethodnu za 12 ili 13,79%. Uzme li se u obzir da objava rješenja o pristupu informacijama dokazano umanjuje broj ponovljenih zahtjeva, što ima za cilj olakšavanju rada administracije, može se reći da dosadašnji pristup rada u ovom segmentu navedenu tezu potvrđuje i opravdava.

Od ukupnog broja donesenih rješenja s 51 rješenjem pristup informacijama u cjelosti je odobren , u 18 slučajeva zahtjevu nije bilo moguće udovoljiti, odnosno zahtjev je odbijen ili nije mogao biti obrađen, dok je nadležni organ u šest slučajeva djelimično odobrio pristup informacijama. Tražene informacije su dostavljene slanjem poštom na adresu ili je podnositelju zahtjeva omogućen uvid u spis i/ili kopiranje u prostorijama Uprave.

U skladu sa članom 16. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine i Uputstvu za provođenje ovog zakona u prošloj godini podnositeljima zahtjeva ukupno je kopirano 77 akata ili 185 kopija (stranica) traženih informacija, bez naplaćenih usluga kopiranja.

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove ima i službeni web site <http://kuip.ks.gov.ba> putem kojeg se, osim informacija o Upravi i nadležnostima inspektorata, plasiraju najaktuelnije informacije, izvještaji i obavještenja, najčešće postavljena pitanja, aktuelne konkursne procedure, kao i ostali informativni sadržaji u vezi sa radom organizacionih jedinica koje djeluju u sastavu Uprave.

Prema godišnjem pregledu broja posjetilaca Internet portala koji sačinjava Zavod za informatiku i statistiku KS, portal KUIP-a iz godine u godinu bilježi kontinuirani porast broja posjetilaca, koji je na godišnjem nivo iznosi i po nekoliko hiljada pregleda više.

Posebnu pažnju, putem višeg stručnog saradnika za informisanje, Uprava posvećuje promociji aktivnosti inspekcijskih organa u javnosti, što se ostvaruje svakodnevnom saradnjom sa predstavnicima medija. Cilj navedenih aktivnosti je:

proaktivno, sistematično, kontinuirano, pravovremeno i tačno informisanje javnosti putem portala, pisanih i elektronskih medija o aktivnostima inspektorata koji djeluju u sastavu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove;
kreiranje i promovisanje pozitivne slike o Upravi i radu inspekcijskih organa.

U službi povećanja otvorenosti i jačanja povjerenja građana u rad javne uprave, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove KS će i u predstojećem periodu raditi na povećanju standarda proaktivne objave informacija, a s ciljem povećanja transparentnosti u domenu komunikacija. Smatrajući da je omogućavanje javnosti da traži i prima informacije temeljni princip transparentne i otvorene vlasti, namjera nam je da intenziviramo razmjenu informacija s ciljnim javnostima, a sve u službi povećanja otvorenosti, ali i pravovremenog i nedvosmislenog informisanja.

U tom smislu su početkom ove godine, a na prijedlog direktora Uprave, upućeni pozivi medijima da sve informacije, obavještenja ili saznanja koja imaju od fizičkih ili pravnih lica, a za koja procijene da se odnose na nadležnost Kantonalne uprave za inspekcijske poslove KS, prosljede i na taj način pokrenu postupak inspekcijskog nadzora, o čijem će ishodu, kako im je i najavljeno, biti pravovremeno informisani na način kako je propisano članom 30. Zakona o inspekcijama KS.

Vjerujemo da je to jedan od mehanizama koji doprinosi kreiranju atmosfere povjerenja javnosti u rad Uprave, a da odsustvo transparentnosti povećava percepciju nepovjerenja i neučinkovitosti javnih organa uopšte.

VI - Programska orijentacija

Uprava će u 2019. godini, zahvaljujući postignutom i stečenom iskustvu u prethodnom periodu dinamizirati svoje aktivnosti na:

1. obavljanju inspekcijskog nadzora utvrđenog godišnjim programom rada bliže razrađenog kroz mjesečne planove obavljanja inspekcijskog nadzora, uz uvažavanje datih mišljenja od strane kantonalnih ministarstava iz odgovarajućih upravnih oblasti;
2. pojačati inspekcijske nadzore u cilju zaštite zdravlja ljudi u subjektima nadzora koji prometuju sa hranom;
3. sankcionisanju subjekata nadzora koji obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog organa i to posebno u oblasti turizma i ugostiteljstva;
4. pojačati inspekcijski nadzor u cilju otkrivanja i sprečavanja „rada na crno“;
5. pojačati inspekcijske nadzore kada se radi o složenijim inspekcijskim nadzorima u mješovitim timovima, inspekcijama iz različitih upravnih oblasti, a sve u cilju ekonomičnosti i efikasnosti korištenja radnog vremena i materijalno-tehničkih sredstava Uprave;
6. pojačati inspekcijske nadzore kod subjekata koji se ponavljaju u prekršaju posebno u dijelu kontrole izdavanja fiskalnih računa ;
7. stvarati pretpostavke za kadrovsko i materijalno jačanje inspekcijskih organa;
8. raditi na edukaciji inspektora sa ciljem postizanja višeg nivoa stručnosti uposlenika;
9. raditi i jačati standarde proaktivne objave informacija s ciljem povećanja transparentnosti u radu ovog organa i ostvarivanju kontakta sa građanima.

VII - Izvršenje kontinuiranih poslova

Izvršenje kontinuiranih poslova odnosi se na rad svakog inspektorata, odnosno na rad i aktivnosti svake inspekcije pojedinačno u okviru inspektorata, a isto između ostalog sadrži: broj inspektora koji su obavljali poslove inspekcijskog nadzora, propise nad čijom primjenom su vršeni inspekcijski nadzori, broj planiranih i izvršenih inspekcijskih nadzora, broj donijetih rješenja, izdatih prekršajnih naloga i njihovu vrijednost, predmet u kojem su vršeni inspekcijski nadzori.

1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije

U inspektoratu poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije organizacijski djeluje: poljoprivredna, vodna i šumarska inspekcija.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 7 inspektora od čega :

3 poljoprivredna inspektora

2 vodna inspektora

2 šumarska inspektora

U izvještajnom periodu izvršeno je ukupno 1.707 inspekcijskih nadzora, od čega je:

- poljoprivredna inspekcija izvršila 761 inspekcijski nadzor;

- vodna inspekcija je izvršila 465 inspekcijskih nadzora;
- šumarska inspekcija je izvršila 481 inspekcijski nadzor.

U izvještajnom periodu doneseno je 285 rješenja kojima je naloženo otklanjanje konstatovanih nedostataka, izdavanjem prekršajnih naloga pokrenuta su 176 prekršajna postupka kojim su izrečene novčane kazne u visini od 148.906.00 KM.

1.1. Poljoprivredna inspekcija

Poljoprivredna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti zdravlja bilja („Sl.glasnik BiH“, broj 23/03),
- Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima Bosne i Hercegovine („Sl.glasnik BiH“, broj 49/04)
- Zakon o mineralnim đubrivima („Sl.glasnik BiH“, broj 46/04),
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Sl. glasnik BiH,"broj: 23/09),
- Zakon o sjemenu i sadnom materijalu poljoprivrednog bilja („Sl.novine Federacije BiH“, broj 55/01),
- Zakon o zaštiti bilja i štetočina koje ugrožavaju cijelu zemlju („Sl.list SFRJ“, broj 74/89),
- Zakon o stočarstvu („Sl.novine Federacije BiH“, broj 66/13),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu („Sl.novine Federacije BiH“, broj 52/09),
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu ("Sl.novine Federacije BiH", broj 64/04),
- Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Sl.novine Federacije BiH“, broj 42/10),
- Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji („Sl.novine Federacije BiH“, broj 8/04),
- Zakon o novčanim podsticajima u poljoivredi na području KS ("Sl.novine Kantona Sarajevo", broj 1/12),
- Pravilnik o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva te skladištenju i rukovanju mineralnih đubriva ("Sl.glasnik BiH", broj 90/09),
- Pravilnik o načinu i uslovima ostvarenja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnje ("Sl.novine Federacije BiH", broj 56/13),
- Pravilnik o posebnim uslovima za ostvarenje prava na novčani podsticaj ("Sl.novine Kantona ", broj 21/13),
- Pravilnik o mjerama za unapređenje stočarske proizvodnje na području KS ("Sl.novine KS",broj 19/10),
- Odluka o mjerama za sprečavanje širenja i uništavanje korovske biljne vrste - ambrozije ("Sl.novine FB iH",broj 89/11).

Poljoprivredna inspekcija je izvršila ukupno 761 inspekcijski nadzor, odnosno 15 nadzora više u odnosu na plan za 2018. godinu.

U cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti konstatovanih prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, doneseno je 48 rješenje, a zbog kršenja zakonskih propisa izdato je 59 prekršajnih naloga sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 29.000,00 KM uz napomenu da je većina

prekršajnih naloga plaćena u roku od osam dana, obzirom da su učinioci prekršaja prihvatili prekršajnu odgovornost.

Veliki broj zahtjeva, izvan redovnog plana aktivnosti, se pojavljuje od resornih ministarstva Kantona Sarajevo i Federacije Bosne i Hercegovine koji su uglavnom vezani za različite podsticaje u proizvodnji i kojima se u dosadašnjem radu davao prioritet u odnosu na druge poslove. Isto tako zbog općeg socijalnog stanja, sve veći broj lica nabavlja i drži stoku u gradskim zonama u kojima ta djelatnost nije dozvoljena, što ponekad otežava inspekciji preduzimanje mjera u skladu sa propisima.

Predmeti nadzora poljoprivrednog inspektora u izvještajnom periodu između ostalog bili su: promjena namjene poljoprivrednog zemljišta, podsticaji u poljoprivredi, promet sjemena i sadnog materijala, stočarstvo, zaštita bilja, vještačka đubriva i oblast ribarstva.

1.2. Vodna inspekcija

Vodna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o vodama („Sl.novine Federacije BiH“, broj 70/06),
- Zakon o vodama („Sl.novine Kantona Sarajevo“, broj 18/10),
- Pravilnik o načinu obračunavanja, postupku i rokovima za obračunavanje i plaćanje i kontrolu izmirivanja opće vodne naknade i posebnih vodnih naknada ("Sl.novine Federacije BiH", br. 62/07,46/09,79/11 i 88/12),
- Pravilnik o uslovima i kriterijima koje mora ispunjavati pravno lice za izradu dokumentacije na osnovu kojeg se izdaje vodni akt ("Sl.novine Federacije BiH", br.17/08 i 38/12),
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija i dostavljanje podataka o količinama zahvaćene vode ("Sl.novine Federacije BiH", broj 83/08),
- Pravilnik o načinu određivanja granice vodnog dobra i o postupku utvrđivanja pripadnosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru ("Sl.novine Federacije BiH", broj 26/09),
- Pravilnik o načinu i uslovima ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra ("Sl.novine Federacije BiH", broj 26/09),
- Pravilnik o uslovima i kriterijima koje moraju zadovoljavati ovlaštena pravna lica za obavljanje stručno-tehničkih poslova iz nadležnosti agencije za vode i načinu izdavanja ovlaštenja ("Sl.novine Federacije BiH", br. 75/09 i 43/10),
- Pravilnik o postupcima i mjerama u slučajevima akcidenata na vodama i obalnom vodnom zemljištu ("Sl.novine Federacije BiH", broj 71/09).

Vodna inspekcija izvršila je ukupno 465 redovnih inspekcijskih nadzora, odnosno 65 nadzora više u odnosu na plan za 2018. godinu. Za utvrđene nepravilnosti donesena su 203 rješenja u kojima je naloženo otklanjanje određenih nepravilnosti, a zbog kršenja zakonskih propisa izdat je 31 prekršajni nalog sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 170.550,00 KM.

U izvještajnom periodu konstatovano je da je i dalje prisutna problematika nepribavljanja vodnih akata od strane lica koja koriste vodu, zatim tendencije za korištenjem vlastitih izvora i bunara bez mjernih uređaja kao i ne provođenje adekvatnih mjera kada su u pitanju otpadne vode i njihov tretman, na čemu će se u narednom periodu od strane vodne inspekcije preduzimati pojačane aktivnosti.

Sa nadežnim ministarstvom treba usaglasiti postupke izdavanja vodnih saglasnosti i odobrenja za upotrebu voda, obzirom da se ponekad izdaje saglasnost ili dozvola iako zato nisu ispunjeni uslovi.

1.3. Šumarska inspekcija

Šumarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o šumama („Sl.novine Kantona Sarajevo", broj 5/13),
- Zakon o lovstvu („Sl.novine Federacije BiH“, br. 4/06,10/08),
- Zakon o sjemenu i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja („Sl.novine Federacije BiH“, broj 71/05),
- Zakon o uvjetima, načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Sl.novine Federacije BiH“, broj 27/97),
- Zakon o zabrani držanja koza („Sl.novine Kantona Sarajevo“, broj 7/98), te 17 podzakonskih akata pravilnika i odluka.

Šumarska inspekcija je izvršila ukupno 481 redovni inspekcijski nadzor, koliko je i planirano, a za utvrđene nepravilnosti je donijela 34 rješenja kojima je naloženo otklanjanje utvrđenih nedostataka.

Zbog kršenja zakonskih propisa, inspekcija je izdala ukupno 86 prekršajnih naloga u kojima je izrečena novčana kazna u iznosu od 49.356,00 KM.

Zaštita i čuvanja šuma od krađe i bespravnih sječa, za koje aktivnosti su po Zakonu o šumama zaduženi lugari iz Kantonalne uprave za šumarstvo, ostaje i dalje najveća smetnja obzirom da inspekcija ne može pokrenuti prekršajnu odgovornost čuvara šuma - lugara jer nije propisana zakonom. Naša inicijativa za izmjenu zakona u tom dijelu, koja je išla prema podnosiocu zakona Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo, više puta pismeno i javno, na žalost nije prihvaćena i provedena, tako da smo mišljenja da u vezi sa zaštitom šuma na Kantonu Sarajevo i dalje postoji nedostatak koji se ogleda u tome što čuvari šuma i Kantonalna uprava za šumarstvo koja čuva šume, nemaju nikakve prekršajne niti druge odgovornosti propisane Zakonom o šumama.

Šumarska inspekcija je uglavnom postigla planirani rezultat i u izvještajnom periodu vršila nadzore na okolini: iskaz sječa i godišnji planovi, projekti za izvođenje radova, doznaka stabala za sječu, iskorištavanje šumskih resursa, šumsko-uzgojni radovi i pošumljavanje, zaštita šuma od bespravnih sječa, promet drvnih sortimenata, kontrola uređaja za rezanje drveta, gospodarenje i korištenje lovišta.

U narednom periodu, inspekcije unutar inspektorata, će nastaviti pojačanu aktivnost u primjeni zakona i drugih propisa i normativa uz iznalaženja mogućnosti da se pokrene inicijativa i iznađu smještajni kapaciteti i drugi potrebni uslovi u postupcima kojima bi poljoprivredna inspekcija mogla privremeno izuzimati stoku koja se drži u neuslovnim objektima i u zonama u kojima je zabranjeno držanje stoke, odnosno da se pojača saradnja sa Ministarstvom privrede Kantona Sarajevo, radi usaglašavanja mjera na izdavanju vodnih saglasnosti i vodnih dozvola korisnicima voda i zainteresiranim subjektima, te da se isto tako u dogovoru sa Ministarstvom privrede pokrene inicijativa za izmjene i dopune Zakona o šumama KS.

Navedene mjere bi znatno poboljšale uslove rada pojedinih inspekcija unutar inspektorata, odnosno Uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

2. Inspektorat veterinarske inspekcije

U Inspektoratu veterinarske inspekcije poslove inspekcijskog nadzora obavljaju kantonalni veterinarski inspektori.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 15 veterinarskih inspektora (jedan veterinarski inspektor je u toku cijelog izvještajnog perioda odsustvovao zbog bolovanja)

Kantonalni veterinarski inspektori, uključujući glavnog veterinarskog inspektora, su u izvještajnom periodu izvršili 12.108 inspekcijskih nadzora i kontrola.

U okviru provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola doneseno je 268 rješenja, od čega je 214 izvršenih, te pokrenuta 585 prekršajnih postupaka, izdavanjem prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 686.745,00 KM.

Radi zaštite zdravlja i interesa potrošača u izvještajnom periodu veterinarski inspektori su zabranili promet i upotrebu 24.810,36 kg proizvoda životinjskog porijekla i sirovina.

U svrhu provjere higijenske i zdravstvene ispravnosti i kvaliteta u izvještajnom periodu uzorkovano je 9.951 uzorak za različita laboratorijska ispitivanja.

S ciljem zaštite zdravlja ljudi i životinja od zaraznih bolesti, po nalogu inspekcije izvršena je eutanazija i neškodljivo uklanjanje te sanitarno klanje 5.971 životinja (ovce, goveda, psi, perad) i uništeno spaljivanjem 23 pčelinje zajednice.

U okviru izvršenih veterinarsko zdravstvenih pregleda na području Kantona Sarajevo nakon klanja je pregledano ukupno 7.721 goveda svih starosnih kategorija, 9.921 ovaca i janjadi, te 2.342.364 brojlera, izvršen je pregled 2.537 pošiljki u međunarodnom prometu (uvoz/izvoz) i dr.

Godišnji obračun naknada za obavljene veterinarsko - zdravstvene preglede u svim objektima pod stalnim nadzorom (klaonice, prerade mesa i mlijeka, skladišta i dr.) za navedeni period iznosi 627.950,00 KM od čega je 80% odnosno 502.360,00 KM prihod Kantona Sarajevo.

U izvještajnom periodu veterinarski inspektori su riješili 900 zahtjeva, prijava i inicijativa za vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti veterinarstva i sigurnosti hrane.

Inspektorat veterinarske inspekcije vrši nadzor nad provođenjem niže navedenih zakona i podzakonskih akata koji su doneseni na osnovu istih i to:

- Zakon o veterinarstvu u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 34/02),
- Zakon o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04),
- Zakon o genetski modificovanim organizmima („Službeni glasnik BiH“, broj 23/09),

- Zakon o zaštiti dobrobiti životinja („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09),
- Zakon o veterinarstvu u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 46/00),
- Zakon o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu („Službene novine FBiH“ br.15/98,70/08),
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opće upotrebe („Službeni list SFRJ“, broj 53/91),
- Zakon o zdravstvenom nadzoru nad životnim namirnicama i predmetima opće upotrebe („Službeni list SR BiH“, br.43/86,18/90).

Inspekcijski nadzor iz nadležnosti veterinarske inspekcije nad izvršavanjem navedenih zakona i propisa donesenih na istih vrši se: nad radom veterinarskih organizacija, veterinarskih ustanova, samostalne veterinarske prakse i veterinarskih službi u pogledu obavljanja veterinarsko-zdravstvenih poslova nad objektima, opremom, sredstvima, te uslovima za držanje, uzgoj i proizvodnju životinja i proizvoda životinjskog porijekla; nad provođenjem naređenih mjera za sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje zaraznih bolesti životinja; nad sredstvima za prijevoz i uvjetima prijevoza, te objektima, uvjetima i opremom za promet životinja i proizvoda životinjskog porijekla; nad objektima, opremom, uvjetima i načinom rada veterinarskih organizacija u obavljanju zdravstvene zaštite životinja; nad dobivanjem, proizvodnjom, skladištenjem sjemena za vještačko osjemenjivanje i oplodjenih jajnih ćelija; nad uvjetima skladištenja i upotrebe veterinarskih lijekova i pomoćnih lijekovitih sredstava; nad zdravstvenom ispravnošću hrane i vode za životinje, kao i nad svim objektima, sredstvima, predmetima i opremom koji mogu biti prenosnici zaraznih bolesti kod životinja ili na drugi način mogu ugroziti njihovo zdravlje i zdravlje ljudi u prometu preko teritorije Kantona.

Na području Kantona Sarajevo registrovano i odobreno je 258 subjekata u poslovanju sa hranom i hranom za životinje, proizvodima životinjskog porijekla, životinjama, veterinarskim lijekovima i dr. iz nadležnosti veterinarske inspekcije, čiji je rad u izvještajnom periodu bio pod stalnim, redovnim inspekcijskim nadzorom i veterinarsko-zdravstvenom kontrolom, i to: devet klaonica krupne stoke i peradi zanatskog tipa, dvije prerade mesa industrijskog tipa, 73 prerada mesa zanatskog tipa, dva prerade mlijeka industrijskog tipa, pet prerada mlijeka zanatskog tipa, 86 skladišta hrane životinjskog porijekla, 18 veterinarskih stanica uključujući područne ambulante, pet veterinarskih apoteka, tri veleprodaje veterinarskih lijekova i sjemena za vještačko osjemenjivanje, pet farmi goveda sa više od 20 uslovnih grla, 38 farma peradi sa više od 10 uslovnih grla i 12 objekata za proizvodnju i promet hrane za životinje i dr.

Osim u odobrenim objektima, redovan inspekcijski nadzor obavlja se i u objektima registrovanim pod posebnim uslovima kod nadležnog Ministarstva privrede KS (mesnice, ribarnice i dr. prodavnice neupakovanog mesa stoke za klanje i peradi i ribe).

Nadzor u ovom dijelu obuhvata preko 200 objekata, od kojih je oko 130 prodavnica mesa stoke za klanje (meso goveda, ovaca), oko 40 prodavnica mesa peradi (pileće i pureće meso) te oko 30 ribarnica.

Inspekcijski nadzor nad radom objekata vrši se redovno, određenom učestalošću na osnovu analize rizika prema planu službenih kontrola za tekuću godinu radi verifikacije postupanja subjekata u skladu sa relevantnim zakonskim i podzakonskim aktima i/ili po zahtjevu subjekta u vezi sa obavljanjem veterinarsko-zdravstvenih pregleda kod utovara, istovara sirovina,

proizvoda, lijekova i dr., pregleda životinja prije i poslije klanja radi stavljanja na tržište proizvoda ocjenjenih prikladnim za javnu potrošnju.

U izvještajnom periodu u postupku odobravanja je određen broj novih objekata koji će se u narednom periodu staviti pod stalni veterinarski nadzor.

Inspektorat veterinarske inspekcije je u izvještajnom periodu zaprimio 900 zahtjeva, prijava i predstavlja u vezi s različitim predmetom kontrole (pojava ili sumnja na zaraznu bolest, nepravilnosti u držanju životinja, nepravilnosti u prometu proizvoda životinjskog porijekla, psi lutilice, zahtjevi za ovjeru certifikata za nekomercijalno kretanje kućnih ljubimaca i sl.).

U izvještajnom periodu u Inspektoratu veterinarske inspekcije Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo doneseno je ukupno 268 rješenja s ciljem zaštite zdravlja i interesa potrošača, otklanjanja uočenih nepravilnosti kod subjekata u nadležnosti veterinarske inspekcije, zaštite zdravlja ljudi i životinja od zaraznih bolesti, zaštite dobrobiti životinja koji se odnose na : mjere za otklanjanje nepravilnosti u prometu i proizvodnji proizvoda životinjskog porijekla (82 rješenja), mjere za otkrivanje, sprečavanje širenje, suzbijanje i iskorjenjavanje zaraznih bolesti životinja (106 rješenja), mjere zabrane prometa i neškodljivog uništenja neispravnih sirovina i proizvoda životinjskog porijekla (68 rješenja), mjere zabrane obavljanja djelatnosti ili dijela djelatnosti zbog neposjedovanja rješenja ili neispunjavanja propisanih uslova (5 rješenja), i sedam ostalih upravnih mjera (zaključaka).

Veterinarska inspekcija je tokom 2018. godine imala značajan angažman na praćenju stanja i provođenju intenzivnih preventivnih mjera sprečavanje pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti posebno se angažujući na provođenju mjera dijagnostičkih ispitivanja i preventivnih cijepljenja koji su određene Programom mjera zdravstvene zaštite životinja u 2018.godini.

U izvještajnom periodu zabilježeni su slučajevi bruceloze ovaca, goveda i pasa, ptičija gripa kod ptica, infektivna anemija kopitara kod konja, američka gnjiloča pčelinjeg legla kod pčela te salmoneloza kod brojlera.

U okviru naređenih mjera pod nadzorom veterinarske inspekcije u izvještajnom periodu, izvršena je pored ostalih mjera za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjavanje zaraznih bolesti (biosigurnosne mjere, dodatno laboratorijsko ispitivanje i dr.) eutanazija i neškodljivo uklanjanje 971 životinja iz zaraženih posjeda te 23 pčelinje zajednice sa košnicama iz zaraženih pčelinjaka te naloženo sanitarno klanje 5.000 životinja, brojlera.

Neškodljivo uklanjanje životinja izvršeno putem higijeničarske službe KJKP "Rad"d.o.o., dok su ostale biosigurnosne mjere, DDD, dijagnostika i dr. vršene putem mjerodavnih veterinarskih organizacija na području Kantona Sarajevo pod nadzorom veterinarske inspekcije.

U okviru veterinarsko-zdravstvenih pregleda i kontrola u objektima za proizvodnju i promet proizvoda životinjskog porijekla, kao i u okviru službenog uzorkovanja, u izvještajnom periodu uzeto je 9.951 uzorak hrane, hrane za životinje, briseva površina, vode, fecesa i dr. za različita laboratorija ispitivanja.

Utvrđene mikrobiološke neusklađenosti odnose se na detekciju *Campylobacter* spp, *Salmonella* spp, povećan broj aerobnih mezofilnih bakterija, enterobakterija te kvasci i plijesni. U relativnom odnosu, najčešće mikrobiološke neusklađenosti utvrđene su kod ispitivanja briseva površina u kontaktu sa hranom, odnosno kod 144 uzorka ili 57,38% neusklađenih rezultata ispitivanja, zatim kod svježeg mesa i smrznutog mesa, odnosno kod 91 uzorka ili 36,25% neusklađenih rezultata, zatim kod 7 proizvoda od mlijeka ili 2,78%, 3 uzorka vode 1,19%, 3 uzorka fecesa ili 1,19%, 2 uzorka jaja ili 0,80% i 1 uzorka kompozitnog proizvoda ili 0,39%.

Utvrđene fizikalno hemijske neusklađenosti u vezi sa tržišnim kvalitetom ili navodima na deklaraciji odnose se na veći sadržaj masti, proteina i kolagena u proizvodima od usitnjenog svježeg mesa te ukupan broj bakterija i somatskih stanica u sirovom mlijeku. Neusklađenosti mesnih proizvoda u relativnom odnosu utvrđene su kod 52 ili 65% ispitanih uzoraka proizvoda od mesa, te kod 28 ili 35% ispitanih uzoraka sirovog mlijeka.

U okviru provedenih inspekcijskih nadzora nad zdravstvenom ispravnošću i kvalitetom proizvoda životinjskog porijekla u proizvodnji i prometu, veterinarski inspektori su u skladu sa zakonskim ovlaštenjima po činjenično utvrđenom stanju, naredili zabranu prometa i upotrebe te neškodljivo uništenje 24.810,36 kg proizvoda životinjskog porijekla i sirovina.

Osim aktivnosti inspektorata u dijelu vršenja inspekcijskih nadzora i kontrola u 2018. godini, veterinarski inspektori su učestvovali na određenom broju edukacija, seminara, treninga i stručnih radionica organiziranih u BiH i u EU, radi kontinuiranog stručnog obrazovanja i usavršavanja veterinarima koji obavljaju poslove službenih veterinarima.

3. Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije

U Inspektoratu urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije, organizacijski djeluju slijedeće inspekcije: urbanističko-građevinska, komunalna inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode, inspekcija za zaštitu dobara baštine i stambena inspekcija.

Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 11 inspektora od čega:

2 urbanističko-građevinska inspektora

2 inspektora zaštite okoliša

3 komunalna inspektora

1 inspektor zaštite prirode

1 inspektor zaštite dobara baštine

2 inspektora u stambenoj oblasti

U izvještajnom periodu izvršena su ukupno 4.253 inspekcijska nadzora, što je u odnosu na planiranih 2.840 više za 49,75 %, od čega je :

- urbanističko-građevinska inspekcija izvršila 562 nadzora;
- inspekcija zaštite okoliša izvršila 614 nadzora;
- komunalna inspekcija izvršila 2614 nadzora;
- inspekcija zaštite prirode izvršila 136 nadzora;
- inspekcija zaštite dobara baštine izvršila 124 nadzora i

- stambena inspekcija izvršila 203 nadzora.

Ukupno je doneseno 218 rješenja i izdato 747 prekršajnih naloga u novčanom iznosu od 173.200,00 KM.

3.1. Urbanističko-građevinska inspekcija

Urbanističko-građevinska inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedećih zakona:

- Zakona o prostornom uređenju („Sl.novine KS“, br. 24/17, 1/18),
- Zakon o građevinskim proizvodima („Sl. novine FBiH“, broj 78/09),
- Uredba o urbanističko - tehničkim uvjetima, prostornim standardima i normativima za otklanjanje i sprječavanje stvaranja arhitektonsko urbanističkih barijera za kretanje invalidnih lica koja koriste tehnička i ortopedska pomagala ("Sl.novine KS", broj 5/00),
- Odluka o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera („Sl. novine KS“, br. 6/06,18/07, 18/08 ,35/12, 51/15),
- Kontrola primjene tehničkih pravilnika i tehničkih normativa u oblasti projektovanja građenja i upotrebe objekata, kontrola postupanja u skladu sa prostornim i provedbenim planovima.

Pored navedenih zakonskih i podzakonskih akata, ova inspekcija tokom inspeksijskog nadzora primjenjuje i niz pravilnika i tehničkih propisa.

Zakonom o prostornom uređenju ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br. 24/17 i 1/18) određeno je da nadzor iz oblasti urbanizma i građenja na području Kantona Sarajevo obavljaju općinski, gradski i kantonalni urbanističko-građevinski inspektori, svaki u okviru svojih nadležnosti.

Tokom 2018.godine postupajući kantonalni urbanističko-građevinski inspektori izvršili su ukupno 562 inspeksijska nadzora: 109 redovnih, 445 usmjerena i 8 kontrolnih. Planirani broj nadzora je 480 , te uzimajući u obzir broj planiranih i izvršenih inspeksijskih nadzora, može se konstatovati da je u odnosu na planirani broj inspeksijskih nadzora viši za 82 nadzora.

U istom periodu donijeta su 23 rješenja (šest rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka i 17 rješenja o upozorenju).

Nadzori ove inspekcije spadaju u red najsloženijih inspeksijskih nadzora zbog obima i veličine objekata, složenih postupaka odobravanja građenja, velikog broja subjekata nadzora te nadzora nadupravnim organizacijama. Naime, urbanističko-građevinska inspekcija tokom obavljanja inspeksijskog nadzora u oblasti urbanizma i građenja vrši nadzor nad radom učesnika u građenju, nadzor nad izvođenjem radova, nadzor nad upotrebom i održavanjem građevine. Ujedno ova inspekcija kontroliše primjenu navedenih zakona i niza ostalih tehničkih propisa kao što su: pravilnici, standardi, naredbe o obaveznom atestiranju, uredbe i slično.

U izvještajnom periodu vršen je redovan nadzor nad građenjem stambeno-poslovnih objekata i stambeno poslovnih kompleksa za koje je urbanističku saglasnost i odobrenje za građenje donijelo Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo. Takođe, redovan nadzor obuhvata i nadzor nad upravnim aktima koje donosi ministarstvo iz pripadajuće upravne oblasti.

Pored toga, ova inspekcija vrši nadzor nad radom 9 općinskih urbanističko-građevinskih inspekcija. Po potrebi, ili na traženje ovog organa, općinske inspekcije dostavljaju Izvještaj o radu za određeni izvještajni period sa podacima o kadrovskoj popunjenosti i materijalno tehničkim uslovima u kojima djeluju. Zbirni izvještaj općinskih inspekcija je jedinstven realan pokazatelj stanja u ovoj oblasti za područje kantona i isti se po okončanju postupka dostavlja ministarstvu. Istovremeno, kantonalna inspekcija pruža pomoć općinskim inspekcijama u primjeni Zakona o prostornom uređenju i Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo. Ova dva dokumenta pretpostavka su za efikasnije upravljanje i korištenje prostora kao važnog životnog resursa i donijeli su niz novina u ovoj oblasti pa se nadamo da će sve skupa dovesti do poboljšanja stanja u oblasti urbanizma i građenja naročito vezano za upravljanje prostornim resursima.

U okviru redovnih nadzora tokom 2018.godine kantonalna urbanističko-građevinska inspekcija nastavila je započete inspekcijske nadzore nad izgradnjom složenih stambeno-poslovnih objekata. Iako je predviđeno, u ovom periodu ipak nije došlo do povećanog obima građenja niti do masovnijeg aktiviranja gradilišta na kojima su ranije prekinuti radovi iz različitih razloga. Takva gradilišta se, bez obzira na njihov trenutni status, periodično kontrolišu sa aspekta bezbjednosti i zaštite života i zdravlja ljudi kao i radi preveniranja eventualnih nepravilnosti do kojih bi moglo doći ukoliko nastavak radova ne bi bio prijavljen ovoj inspekciji.

Analiza inspekcijskih postupaka pokazuje da se ovoj inspekciji obraća veliki broj stranaka. Usmjereni nadzori vršeni su po prijavama građana-fizičkih lica, pravnih lica te po anonimnim predstavkama. Procenat usmjerenih nadzora koji se tim povodom pokreću po službenoj dužnosti u odnosu na ukupno izvršeni broj nadzora u proteklom periodu iznosi 78,6%.

Zahtjevima se uglavnom traži nadzor nad radom općinskih urbanističko-građevinskih inspektora, vezano za slijedeće okolnosti:

- postupci koji se odnose na kontrolu bespravnog izvođenja radova na prostoru općine,
- kontrola radova na objektima koji se izvode na osnovu odobrenja nadležnog općinskog organa a postoji opravdana sumnja ili je utvrđeno odstupanje od odobrene urbanističko - tehničke dokumentacije ili nastavak radova nakon obustave,
- kontrola donijetih rješenja o urbanističkoj saglasnosti, odobrenju za građenje i upotrebnoj dozvoli vezano za pretpostavljene ili utvrđene nepravilnosti u odnosu na usvojenu prostorno-plansku dokumentaciju.

Svi ovi nadzori su izuzetno složeni i pretpostavljaju opsežne pripreme zato što traže potpunu analizu postupanja općinskog inspektora shodno zakonskim ovlaštenjima uz analizu postupanja kontrolisanog općinskog organa vezano za primjenu postojeće regulative. Većinom se radi o izuzetno osjetljivim i komplikovanim predmetima kada se zainteresovane stranke prije angažovanja upravne inspekcije ili prije pokretanja sudskih postupaka obraćaju ovom organu u cilju zaštite prava i/ili imovine. Ovi predmeti se obično godinama rješavaju u općinskim organima, a radi se o predmetima koji su u postupku legalizacije, koji se nalaze u zaštićenim pojasevima, u kojima se narušava privatnost ili su u pitanju neriješeni imovinsko-pravni odnosi ili se veoma često radi o narušenim međuljudskim odnosno rodbinskim odnosima.

Takođe, nezadovoljne stranke se često žale da postupci općinskih urbanističko-građevinskih inspektora traju jako dugo. Iz tog razloga, obraćaju se ovom Inspektoratu zahtjevom za nadzor nad radom općinske inspekcije i intervenciju za izvršenje rješenja, iako isto nije u našoj nadležnosti obzirom da se radi o izvršnom postupku koji se vodi na osnovu Zakona o upravnom postupku ("Sl. novine Federacije BiH", broj 2/98 i 48/99).

U svakom slučaju, oblast bespravne gradnje i dalje zahtijeva pojačan nadzor nadležnih općinskih inspekcija i ministarstva. Jednako tako, pojačanu pažnju zahtijeva i kontrola izrade provedbene dokumentacije, kontrola otpočinjanja radova prije pribavljanja pravosnažnog odobrenja za građenje, kontrola urbanističko-tehničke dokumentacije, kontrola odabira projekatata i izvođača, kontrola izvođenja radova na izgradnji objekata i kontrola učesnika u građenju te kontrola upotrebe objekata vezano za obavezu vršenja tehničkog prijema objekta ili izvedenih radova. Kako je nadzor nad bespravnom gradnjom u isključivoj nadležnosti općinske urbanističko-građevinske inspekcije u cilju povećanja efikasnosti potrebno je posvetiti pažnju edukaciji općinskih inspektora, kapacitiranju službi i materijalno-tehničkoj opremljenosti.

I dalje se kao aktuelan problem u ovoj oblasti javlja kolizija zakona i nepoštivanje Zakona o prostornom uređenju od strane općinskih službi za privredu vezano za odobravanje početka djelatnosti u prostorima koji se nalaze unutar objekata kolektivnog stanovanja za koje nije proveden postupak promjene namjene što je bila obaveza shodno odredbama Zakona o prostornom uređenju. Poseban problem predstavlja praksa odobravanja početka obavljanja djelatnosti za ugostiljske i slične sadržaje (kafana, restoran, picerija, pekara i dr.) koji su prethodno imali opću namjenu poslovnog prostora, a da prije početka rada nije izvršena promjena namjene shodno Zakonu o prostornom uređenju iako je u cilju obavljanja posebne djelatnosti potrebno ispuniti određene minimalno tehničke i sanitarne uslove, odnosno izvršiti rekonstrukciju prostora i/ili uvođenje novih instalacija čime se bitno mijenjaju uslovi korištenja postojećeg prostora. Takvo postupanje rezultira velikim nezadovoljstvom stanara radi neadekvatne odvodnje mirisa i povećane buke koju proizvode novi uređaji za klimu-ventilaciju, odnosno uređaji za reprodukciju muzike.

Takođe, kontinuiran problem predstavlja upotreba bespravno izgrađenih objekata ili objekata koji su u postupku legalizacije, objekata koji su promijenili namjenu ili uveli nove instalacije a da ne posjeduju upotrebnu dozvolu odnosno objekata na kojima nije izvršen tehnički prijem izvedenih radova.

U oblasti poslova inspeksijskog nadzora, kantonalna urbanističko-građevinska inspekcija realizirala je aktivnosti predviđene planom i programom. Određena odstupanja odnose se na strukturu nadzora ali time je samo promijenjen pojavni oblik i prilagođen aktuelnom trenutku bez da isto ima uticaja na kvalitet ili kvantitet planiranih nadzor.

3.2. Inspekcija zaštite okoliša

Inspekcija zaštite okoliša u skladu sa nadležnostima vrši nadzor nad primjenom sljedećih zakona:

- Zakon o zaštiti okoliša ('Službene novine FBiH', br. 33/03, 38/09),
- Zakon o zaštiti zraka ('Službene novine FBiH', broj 33/03 i 4/10),
- Zakon o zaštiti od buke ('Službene novine FBiH', broj 110/12),

- Zakon o zaštiti od buke ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 23/16),
- Zakon o upravljanju otpadom ('Službene novine FBiH', br. 33/03, 72/09),
- Zakon o prikupljanju, proizvodnji i prometu sekundarnih sirovina i otpadnih materijala ('Službene novine FBiH', broj 35/98),
- Odluka o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ('Službene novine Kantona Sarajevo' broj, 23/16),
- Plan interventnih mjera u slučajevima prekomjerne zagađenja zraka u Kantonu Sarajevo ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 3/14),
- Pravilnik o monitoringu emisija zagađujućih materija u zrak ('Službene novine FBiH', broj 9/14),
- Pravilnik o graničnim vrijednostima emisije u zrak iz postrojenja za sagorijevanje ('Službene novine FBiH', broj 3/13),
- Pravilnik o monitoringu kvalitete zraka ("Službene novine FBiH", broj 12/05),
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 08/11),
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ('Službene novine FBiH', broj 19/04),
- Uredba o načinu prikupljanja, odlaganja, razvrstavanja i obavljanja otkupa sekundarnih sirovina i otpadnog materijala ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 16/02),
- Uredba o obavezi dostavljanja godišnjeg izvještaja o ispunjenju uvjeta iz dozvole za upravljanje otpadom ('Službene novine FBiH', broj 31/06),
- Uredba o naknadama za plastične kese tregerice ('Službene novine FBiH', broj 9/14),
- Pravilnik o kategorijama otpada sa listama ('Službene novine FBiH', broj 9/05),
- Pravilnik o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ('Službene novine FBiH', br. 88/11, 28/13),
- Pravilnik o upravljanju otpadom od elektr. i elektronskih proizvoda ('Službene novine FBiH', br. 87/12).

Pored navedenih zakonskih i podzakonskih akata, ova inspekcija tokom inspekcijskog nadzora primjenjuje niz pravilnika i tehničkih propisa.

U 2018. godini inspekcija zaštite okoliša u ovoj oblasti nadzora vršila je redovne i usmjerene kontrole propisa iz oblasti zaštite okoliša, zaštite zraka, buke i otpada.

Redovan nadzor ove inspekcije vršen je u skladu sa ovlaštenjima u oblasti primjene zakona i podzakonskih akata o zaštiti okoliša, propisa o zaštiti zraka, buke i upravljanju otpadom. U dogovoru sa resornim ministarstvom redovan nadzor obuhvata naročito kontrolu postupanja po okolinskim dozvolama koje se produžavaju u tekućoj godini, kontrolu monitoringa emisija u zrak i kontrolu otpada.

Usmjereni inspekcijski pregledi vršeni su po zahtjevu stranaka i uglavnom su se odnosili na okolnosti primjene Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o zaštiti od buke i kvaliteta zraka, a određeni broj prijava vezan je i za upravljanje otpadom.

Uzimajući u obzir složenost i aktualnost problematike u oblasti zaštite okoliša i činjenicu da ove poslove obavljaju samo dva inspektora, direktor Uprave je u cilju prevazilaženja nastale

situacije i postupanja u skladu sa prioritetima početkom januara 2018. godine ovlastio inspektora zaštite prirode da pored osnovnog nadzora vrši i inspekcijski nadzor u oblasti zaštite okoliša.

Obzirom da se radi o bliskim oblastima, ova sinergija inspekcijskog nadzora trebala bi dati ukupne pozitivne efekte, ali svakako ne može predstavljati trajno rješenje.

Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ukupno 65 inspekcijskih nadzora vezano za kontrole izdatih okolinskih dozvola i postupanja po istim. Takođe, izvršena su 54 inspekcijska nadzora vezana za segment otpada (kontrole rješenja o upravljanju otpadom i postupanje po istim , te kontrole odlaganja građevinskog otpada). Najveći broj postupanja vezan je za kontrole zaštite zraka. U ovoj oblasti izvršeno je ukupno 208 kontrola uključujući kontrole po prijavama i redovne kontrole. Na ove okolnosti zaprimljene su 154 prijave uključujući i 26 prijava o loženju na otvorenom. Pored toga, veliki broj prijava odnosi se na buku.

U ovom periodu zaprimljene su 83 prijave vezane za buku, od tog broja 11 se odnosilo na buku sa gradilišta, 20 na buku od rashladnih uređaja, 14 na buku od rada na vanjskom prostoru , četiri na buku od manifestacija na otvorenom, 19 prijava vezano je za buku muzike sa uređaja za reprodukciju zvuka unutar ugostiteljskih objekata. Pored toga građani su prijavljivali i uličnu buku, buku unutar stambenih zgrada te stavljali primjedbe na jačinu ezana na dvije lokacije.

Primjedbe građana odnose se i na mirise i buku vezano za rad pekara, autolakirnica i sl. Za određeni broj prijava utvrđeno je da se odnose na nadležnosti drugih organa. Problem povećanog intenziteta buke i neugodnih mirisa, pojačano se javlja dolaskom proljeća i toplijeg vremena, međutim pojam "neugodnih" mirisa, nije dovoljno definisan postojećim propisima niti postoje granične vrijednosti na koje se može vršiti monitoring.

Poučeni iskustvom ranijih godina kada je Kanton Sarajevo bio izložen enormnom zagađenju zraka u zimskom periodu, nadzor iz oblasti zaštite zraka stavljen je u prioritete nadzora u skladu sa raspoloživim kapacitetima. Inspekcija zaštite okoliša je veliki dio aktivnosti tokom 2018. godine usmjerila ka kontinuiranom preventivnom djelovanju vezano za zaštitu zraka. Kantonalni inspektori Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, nadležni za kontrolu provođenja Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 23/16) (inspekcija zaštite okoliša, saobraćajna , tržišno-turistička , komunalna i urbanističko-građevinska inspekcija) su shodno iskustvima iz prethodnih godina početkom septembra intenzivirali inspekcijske kontrole s ciljem zaštite i poboljšanja kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo.

Posebna pažnja tokom inspekcijskih nadzora posvećena je subjektima od čijeg postupanja u bitnom zavisi stanje u ovoj oblasti te onima kod kojih su ranije uočene nepravilnosti. U tom smislu , ova inspekcija pokrenula je i postupke nadzora vezano za postupanja sa proizvodnim otpadom gdje se vrši kontrola proizvođača otpada- postrojenja koja u procesu proizvodnje generišu otpad koji se može koristiti za zagrijavanje ali čija upotreba je zabranjena. Pored toga inspektori prate rezultate mjernih stanica te se u skladu sa istim planira intenziviranje inspekcijskog nadzora na ugroženim područjima. Obzirom na povećanu zagađenost, prioritet kontrola su subjekti koji za zagrijavanje koriste ugalj, te kontrola gradilišta u užem dijelu grada, za koja je izdata okolinska dozvola. Tokom ovih inspekcijskih nadzora inspektori se suočavaju sa nizom problema uključujući i neadekvatnu zakonsku regulativu koja ne daje

pouzdan oslonac za vršenje nadzora i donošenje rješenja ili je postupka dokazivanja prekršaja spor i ne daje očekivane brze rezultate.

Inspekcija zaštite okoliša koordinira i planira rad svih ostalih inspekcija koje su zadužene za sprovođenje mjera u periodima zagađenja i preventivno. U tom smislu inspekcija zaštite okoliša pokrenula je 45 inspeksijskih nadzora kod registrovanih subjekata koji obavljenjem određene djelatnosti vrše značajne emisije u zrak. U tom smislu kantonalni komunalni inspektori su pokrenuli kontrolu nad Kantonalnim javnim komunalnim preduzećima "Rad"doo, "Park"doo i "Gras"doo vezano za obezbjeđenje odgovarajućeg posipnog materijala i održavanje čistoće javnih površina. Urbanističko-građevinski inspektori tokom redovnih nadzora kontrolišu objekte kojima je gradnju odobrilo nadležno kantonalno ministarstvo a vezano za postupanje učesnika u građenju. Ovu obavezu imaju i sve općinske urbanističko-građevinske inspekcije i dužne su da u skladu sa mogućnostima intenziviraju kontrole gradilišta radi smanjenja emisije čestica prašine u zrak. Preventivni i redovni nadzor vršila je i saobraćajna inspekcija. Postupak obuhvata nadzor teretnih motornih vozila kojima se vrši prijevoz uglja a vezano za kontrolu posjedovanje dokaza o kvalitetu uglja izdatog od strane akreditovane laboratorije za analizu uglja prema BAS EN ISO 17025. Takođe, provedeno je i preventivno djelovanje tržišno-turističke inspekcije u oblasti kontrole prodaje uglja u Kantonu Sarajevo kod registrovanih subjekata kao i kontrola bespravnog prometa, odnosno nelegalne prodaje uglja.

Sve inspekcije u skladu sa utvrđenim stanjem poduzimaju odgovarajuće zakonom predviđene mjere. Informacija o postupanjima vezanih za rad Uprave u kriznom periodu dostavlja se ministru prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša u funkciji predsjednika Operativnog štaba Vlade Kantona Sarajevo.

Tokom 2018. godine izvršeno je ukupno 614 inspeksijskih nadzora: 194 redovna (31,7%), 381 usmjerenih (62,1%) i 39 kontrolna nadzora (6,2%). U odnosu na planirani broj nadzora u oblasti zaštite okoliša (448) izvršeno je 166 nadzora više, odnosno ispunjenje plana je 137,1%. Poređenjem broja izvršenih nadzora tokom 2018. godine (614) sa brojem nadzora izvršenih 2017. godine (515) , utvrđuje se povećanje od 19,2%.

U istom periodu donijeta su 46 upravna akta (42 rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka, 2 rješenja o upozorenju i 2 zaključka).

Tokom izvještajnog perioda inspektori zaštite okoliša izdali su ukupno 24 prekršajna naloga u ukupnom iznosu od 27.700,00KM.

Kao poseban segment u ovoj oblasti potrebno je izdvojiti upravljanje otpadom. Predstavnik inspektorata učestvuje u radu Kantonalnog odbora za upravljanje otpadom. U cilju poboljšanja stanja u navedenoj oblasti, inspektorat se trudi da ostvari sinergiju u postupanju inspekcije zaštite okoliša i komunalne inspekcije. Veliki problem predstavlja postojanje velikog broja divljih deponija, deponija koje se prave oko napuštenih objekata te formiranje deponija na privatnom zemljištu. Poseban problem predstavlja i činjenica da je 2018. godine došlo do zabrane odlaganja građevinskog otpada na Regionalnom centru za upravljanje otpadom Smiljevići , što je uzrokovalo povećan broj ilegalnih deponija na javnim površinama i privatnim posjedima.

U posljednje vrijeme aktueliziran je i problem prikupljanja i odlaganja životinjskog otpada. Takođe, ova inspekcija je u segmentu zaštite zraka pokrenula postupke nadzora vezano za postupanja sa proizvodnim otpadom gdje se vrši kontrola proizvođača otpada, postrojenja

koja u procesu proizvodnje generišu otpad koji se može koristiti za zagrijavanje ali čija upotreba je zabranjena.

Jedan od uzroka velikog zagađenja je uvođenje alternativnih goriva (ugalj,drva, pelet) i neregulisano čišćenje dimnjaka. U tom smislu, predlažemo resornom ministarstvu da, na osnovu dosadašnjih iskustava gradova koji su to primijenili i uvjerali se u učinkovitost, kao jednu od mogućih mjera za smanjenje emisije štetnih materija u zrak pokuša obezbijediti potporu za organizovane akcije besplatnih čišćenja dimnjaka pred nastupajuću sezonu.

Pored toga, ističemo problem nadzora nad velikom brojem objekata na području Kantona Sarajevo za koje je Federacija BiH donijela okolinsku dozvolu i čiji rad nadzire federalna inspekcija zaštite okoliša.

Kapaciteti sa kojima FUZIP raspolaže su ograničeni, tako da ovi objekti praktično i nisu pokriveni nadzorom. Uprava nastoji sa raspoloživim kapacitetima ostvariti što veći broj nadzora različitih po pristupu. Iako građani veoma često prijavljuju pekare, moramo naglasiti da kontrolama nisu utvrđene nepravilnosti niti potvrđeni navodi iz prijava da se loži nešto što ekstremno zagađuje okoliš. Kontrolisane pekare kao energent koriste suho drvo, koje nije izloženo atmosferilijama.

Takođe, u zimskom periodu, Inspektorat zaprima veliki broj prijava kojima se traži kontrola kućnih ložišta. Uglavnom, sumnja se stavlja na korištenje nekvalitetnog uglja, loženje raznih materija, neispravne i neodržavane dimovodne kanale, neadekvatna ložišta. Iako je poznato da ova problematika shodno postojećoj regulativi nije u nadležnosti kantonalne inspekcije zaštite okoliša, apelujemo na sve nadležne organe da u cilju zaštite zdravlja građana i kvalitete življenja poduzimaju sve mjere koje su im na raspolaganju kako bi se omogućilo da plin ponovo postane pristupačan svim građanima Sarajeva.

Odobranje građenja ili namjene prostora odnosno promjena namjene prostora bez preciziranja uslova zaštite okoliša koje je potrebno ispuniti za konkretan objekat ili djelatnost, kao i bez provjere ispunjavanja propisima određenih uslova prije donošenja odobrenja za obavljanje neke djelatnosti, posebno u kontekstu namjene prostora, a prema karti namjene i dalje predstavlja veliki problem u inspeksijskom nadzoru ove inspekcije.

Najveći problem predstavlja odobranje obavljanja pekarske djelatnosti u poslovnom prostoru stambeno-poslovnih zgrada koje su projektovane za opću namjenu (trgovina, kancelarije i sl.), a da prije izdavanja odobrenja za obavljanje konkretne djelatnosti nije izvršena prethodna provjera ispunjavanja uslova određenih posebnim zakonima odnosno izdata upotrebna dozvola.

Iz tog razloga se dešava da inspekcija zaštite okoliša, umjesto da vrši nadzor nad stvarnim zagađivačima i velikim objektima (industrijska postrojenja, proizvodnja,) rješava probleme koji su mogli i trebali biti riješeni u prethodnom postupku, a ovim se i stranke-korisnici prostora dovode u situaciju pravne nesigurnosti jer se u prostoru čiji je rad odobren utvrde nepravilnosti koje je potrebno otklanjati ili se iste nikako ne mogu otkloniti. Jednako velik problem predstavlja i rad ugostiteljskih objekata u prizemlju stambenih objekata uključujući i rad nargila-barova. Za rješavanje navedenog problema potrebno je sistemsko djelovanje svih nadležnih organa.

Inspekcija zaštite okoliša je u okviru svog djelovanja realizirala aktivnosti predviđene planom i programom rada.

Obzirom da se obim poslova u ovoj oblasti svakodnevno povećava za kvalitetan inspekcijski nadzor neophodno je što prije povećati broj inspektora u ovoj oblasti kako bi došlo do kvantitativnih i kvalitativnih pomaka u ciljanim oblastima, a naročito tokom perioda koji zahtijevaju pojačan nadzor.

Optimalan broj inspektora bi trebao da odgovara potrebama i obimu posla kako bi se veća pažnja mogla posvetiti redovnim kontrolama u cilju poboljšanja stanja u oblasti okoliša.

3.3. Komunalna inspekcija

Kantonalna komunalna inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedeći zakona:

- Zakon o komunalnoj čistoći ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/16, 43/16 i 19/17),
- Zakon o obavezama i ovlaštenjima kontrolora operatera javnog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 37/14),
- Odluka o uslovima i načinu prokopavanja javnih površina na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/10, 22/05, 30/08),
- Odluka o uređivanju i održavanju gradskih grobalja ("Sl. novine Grada Sarajeva", broj 27/84),
- Uredba o opštim uslovima za snadbijevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16),
- Uredba o snadbijevanju prirodnim gasom Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16),
- Uredba o održavanju javne rasvjete ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16),
- Uredba o uređivanju i održavanju zelenih i rekreativnih površina u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16),
- Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16).

Pored navedenih zakonskih i podzakonskih akata komunalna inspekcija prilikom vršenja inspekcijskog nadzora primjenjuje više pravilnika i tehničkih propisa.

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti vrše kantonalni, gradski i općinski komunalni inspektori. Inspektorima u radu pomažu komunalni redari.

Redovan nadzor vršen je u oblasti komunalnih djelatnosti čije obavljanje obezbjeđuje kanton, u prvom redu nadzor nad komunalnim djelatnostima i nadzor nad komunalnom čistoćom. Ovaj nadzor obuhvata postupanje po službenim zabilješkama i zapisnicima komunalnih redara KJKP "Rad"doo i KJKP "Park"doo koji se redovno dostavljaju ovoj inspekciji na dalje postupanje. Disproporcija u broju redara i inspektora već godinama predstavlja problem u radu ove inspekcije sa kojim su svi upoznati.

Usmjereni inspekcijski nadzori odnosili su se na zahtjeve za sanaciju kvarova na vodovodnim i kanalizacionim instalacijama. Zahtjevi ove vrste su u stalnom porastu i dijelom su uzrokovani neblagovremenom sanacijom već evidentiranih kvarova od strane nadležnih službi KJKP "Vodovod i kanalizacija"doo Sarajevo.

Takođe, ova inspekcija je u prethodnom periodu imala veliki broj prijava od strane KJKP "Vodovod i kanalizacija" doo Sarajevo kojim se traži postupanje shodno odredbama Uredbe o opštim uslovima za snabdijevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda (" Službene novine Kantona Sarajevo" broj 22/16) vezano za onemogućavanje davaoca komunalne usluge da isključi potrošača sa snabdijevanja radi neplaćanja odnosno radi manipulacije na vodovodnoj mreži.

Na ostvareni rezultat ove inspekcije uticala je i činjenica da su u mjesecu oktobru 2018. godine održani Opći izbori u Bosni i Hercegovini, te se s tim u vezi proveo veći broj inspekcijskih nadzora, plakatiranje na mjestima koja nisu predviđena u tu svrhu, stubovi javne rasvjete, kontakt mreže, autobuska i tramvajska stajališta, nadvožnjaci i potputnjaci. Plakatiranje je izvršeno od strane političkih stranaka i njihovih aktivista, a u cilju promocije kandidata.

Prekršaje je na licu mjesta evidentirala Služba komunalnih redara KJKP "RAD" d.o.o. Sarajevo. Sačinjene su službene zabilješke, zapisnici sa odgovornim licima ispred političkih stranaka, a zatim i snimljene fotografije. Na osnovu istih tokom mjeseca oktobra političkim subjektima izdato je 43 rješenja za otklanjanje nepravilnosti, te su kontrolni pregledi izvršenja rješenja izvršena u mjesecu novembru, te je utvrđeno da je stepen izvršenja oko 99 % , što predstavlja najbolji rezultat do sada.

Inspektorat je tokom 2018. godine, uz odobrenje direktora Uprave i Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, poduzeo određene mjere kako bi se prevazišlo stanje u oblasti komunalnih poslova koje je uzrokovano nedovoljnim brojem inspektora u ovoj oblasti, odnosno izrazitom disproporcijom broja komunalnih redara i inspektora.

U tom smislu komunalni redari KJKP "Rad"doo i KJKP "Park"doo su povremeno pružali pomoć kantonalnim komunalnim inspektorima vezano za obradu dostavljenih službenih zabilješki komunalnih redara ovih javnih preduzeća.

Rezultati ovog angažmana su veoma dobri, ali naglašavamo da ova forma zbog preopterećenosti kantonalnih inspektora ne može biti prihvatljivo i optimalno dugoročno rješenje i isto treba što prije sistemsko rješavati. Problemi vezani za produžetak primjene Zakona o komunalnim djelatnostima i Zakona o komunalnoj čistoći su se javili i ove godine , tako da navedeni zakoni kao i svi podzakonski akti koji proizilaze iz istih nisu važili u periodu 07.04. do 18.05.2018. godine. U navedenom periodu komunalna inspekcija nije mogla poduzimati mjere.

Tokom 2018. godine izvršen je ukupno 2614 inspekcijski nadzor: 1681 redovnih (64,31 %), 931 usmjerenih (35,62%) i 2 kontrolnih nadzora (0.1 %). U odnosu na planirani broj pregleda (992) izvršeno je 1622 pregleda više, odnosno ispunjenje plana je 263,51%. Poređenjem broja izvršenih nadzora tokom 2018. godine (2614) sa brojem nadzora izvršenih 2017. godine (2371) , utvrdiće se povećanje od 110,25%.

U istom periodu donijeto je 126 upravnih akata od čega 94 rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka, 67 rješenja o upozorenju, devet zaključaka o nenadležnosti i jedan zaključak o toku postupka)

Tokom izvještajnog perioda kantonalni komunalni inspektori izdali su ukupno 696 prekršajna naloga u ukupnom iznosu od 111.600,00KM. Uporedbom sa 2017. godinom kada je donijeto 532 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu 87.800,00KM utvrdi se povećanje broja naloga za 131 % odnosno povećanje izrečenih kazni za 127,1%.

Na ostvarene rezultate kantonalne komunalne inspekcije u najvećoj mjeri uticao je povećan obim poslova (Opći izbori, zagađenje zraka, SFF) te izuzetan angažman inspektora i komunalnih redara, organizacija posla, a sve u cilju poboljšanja stanja u ovoj oblasti.

Ovaj Inspektorat je i u proteklom periodu aktivno učestvovao u radu u Kantonalnog odbora za upravljanje otpadom , a vezano za implementaciju Plana upravljanja otpadom Kantona Sarajevo za period 2015-2020 godine.

Tokom 2018. godine pojavio se poseban problem za odlaganje građevinskog otpada na području Kantona Sarajevo, jer je na RC Smiljevići zabranjeno odlaganje istog. Ovo je i uzrokovalo povećan broj ilegalnih deponija na javnim površinama i privatnim posjedima.

Evidentan problem u ovoj oblasti predstavlja i nepostojanje propisa kojima bi bilo regulisano održavanje čistoće na privatnim posjedima, a posebno u slučajevima nepoznatog ili nedostupnog vlasnika.

Na osnovu navedenog smatramo neophodnim hitno donošenje novih/inoviranje postojećih propisa uz preciziranje nadležnosti za inspekcijski nadzor komunalnog kantonalnog, gradskog i općinskog inspektora , odnosno preciziranje koje inspekcijske službe Kantona Sarajevo vrše nadzor u oblasti komunalnih djelatnosti koje prema postojećem Zakonu obezbjeđuje Kanton.

Takođe, smatramo da se posebna pažnja treba posvetiti problematici priključaka bespravnih objekata na komunalnu infrastrukturu , a kao važan segment borbe protiv bespravne gradnje odnosno obaveze poštivanja postojeće zakonske legislative iz oblasti urbanizma i građenja.

Kao najvažnije ističemo da zakonski okvir kojim su propisana prava i dužnosti komunalnih redara nije adekvatan niti prohodan obzirom da predviđa da cca 60 komunalnih redara svoje terenske zabilješke i zapisnike dostavlja na dalji postupak i nadležnost kantonalnoj komunalnoj inspekciji koja broji tri inspektora koji pored toga obavljaju sve ostale poslove za koje su zakonom ovlašteni. Aktivnosti kojima ovaj organ pokušava riješiti navedenu problematiku predstavljaju samo privremeno rješenje i ne daju trajne efekte.

Smatramo da davanje većih ovlasti komunalnim redarima predstavlja jedno od efikasnih rješenja u ovom trenutku. Istovremeno naglašavamo da i dalje stojimo na stanovištu da formiranje komunalne policije predstavlja jedino optimalno rješenje, bez obzira na sve očekivane promjene koje će eventualno donijeti Zakon o lokalnoj samoupravi.

Potreba za formiranjem komunalne policije po uzoru i u skladu sa pozitivnim iskustvima iz okruženja, uz određivanje većih oblasti nadzora u odnosu na sadašnje oblasti rada komunalnih redara, uključujući i segmente zaštite okoliša, pogotovo što su komunalni redari već prepoznati kao eko policija i određeni za kontakte prilikom ekscenih ekoloških dešavanja na području Kantona Sarajevo. Prema iskustvu i mišljenju ovog organa postojeći kapacitet službe komunalnih redara bi svakako trebalo prepoznati i iskoristiti na način njihovog direktnog djelovanja .

Znatno veći broj izvršenih pregleda u odnosu na planirani, uslovljen je povećanim brojem prijave građana i pravnih lica, te visokomotiviranim postupajućim inspektorima koji su odgovorno sagledali probleme u ovoj oblasti koji su najprije vezani za nedovoljan broj inspektora te u cilju prevazilaženja problema odgovorili povećanom obimu poslova.

U oblasti poslova inspekcijskog nadzora komunalna inspekcija je u cijelosti realizirala planirane aktivnosti predviđene planom i programom.

3.4. Inspekcija zaštite prirode

Kantonalna inspekcija zaštite prirode vrši nadzor nad primjenom sljedećih zakona:

- Zakon o zaštiti prirode ('Službene novine FBiH' , broj 66/13),
- Zakon o proglašenju šireg područja Vodopada "Skakavac" Spomenikom prirode ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 11/10),
- Zakon o proglašenju Spomenika prirode "Vrelo Bosne" ('Službene novine Kantona Sarajevo', broj 6/10 - Prečišćeni tekst),
- Zakon o proglašenju zaštićenog pejzaža "Bijambare" ('Službene novine K.S', broj 6/10),
- Zakon o proglašenju Zaštićenog pejzaža "Trebević" ('Službene novine KS', broj 15/14),
- Pravilnik o sadržaju i načinu izrade Plana upravljanja zaštićenim područjima

Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti obavljaju federalni i kantonalni inspektori zaštite prirode, svaki u okviru zakonom određenih nadležnosti. Inspekcija zaštite prirode počela je sa radom krajem novembra 2016. godine.

U skladu sa trenutnim potrebama i procjenom, u cilju efikasnosti i racionalnosti, direktor Uprave donio je, na prijedlog glavnog inspektora, rješenje kojim se ovlašćuje inspektora zaštite prirode za vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti zaštite okoliša.

Obzirom da inspektor ima odgovarajuću stručnu spremu i da se radi o bliskim oblastima, ova sinergija inspekcijskog nadzora trebala bi dati pozitivne efekte u oblasti okoliša, ali prioritet ostaje nadzor u oblasti zaštite prirode.

Obzirom da je ova oblast inspekcijskog nadzora relativno nova, planirano je u narednom periodu predstaviti javnosti dosadšnji rad i ostvarene rezultate. Cilj je zadobiti pažnju i povjerenje javnosti, te inicirati potrebu međusobne saradnje građana i inspekcije kao i obezbijediti kontinuirano poduzimanje mjera radi očuvanja prirode i poboljšanja stanja.

Prioritet u nadzorima predstavljala je kontrola svih zaštićenih područja vezano za segment upravljanja koji vrši Kantonalna ustanova za zaštićena područja Kantona Sarajevo, a to su: Vrelo Bosne, Bijambare, Skakavac, Trebević i Bentbaša. Ova područja obuhvataju 2,46% površine Kantona Sarajevo. Ovaj nadzor obuhvata i oblast sanitarne sječe te poduzimanje mjera vezano za nelegalnu sječu šume unutar zaštićenih područja. Pored toga, prioritet u nadzoru stavljen je i na kontrolu prometa i trgovine ugroženih odnosno zaštićenih biljnih i životinjskih vrsta koje se nalaze na Crvenoj listi, uključujući trgovinu ugroženim biljnim vrstama u cvjećarstvu.

U navedenoj oblasti izdato je 13 rješenja i pokrenuta dva prekršajna postupka izdavanjem prekršajnih naloga za nepostupanje po rješenju u ukupnom iznosu od 2.000,00 KM. Takođe vršeni su i nadzori upotrebe motornih sanki u prirodi, držanje životinja u zatočeništvu.

Na zaštićenim prirodnim područjima ova inspekcija vršila je kontrole planove upravljanja, kontrolu programa rada, promocije zaštite prirodnih područja. Inspekcijski nadzori u ovoj oblasti inicirali su donošenje privremenih upravljačkih smjernica na ZP Bentbaša.

Tokom 2018. godine ukupno 16 inspekcijskih nadzora izvršeno na području ZP Trebević od čega 5 redovnih, 10 usmjerenih i 1 kontrolni. Većina nadzora odnosila se na proces izgradnje i uspostavljanje trebevičke žičare. Nadzori na ovom području su se takođe odnosile i na provedbu plana upravljanja. Na području Trebevića uočeni su problemi sa bespravnom gradnjom i problem zaštite šume.

Vezano za inspekcijske nadzore na području SP Vrelo Bosne potrebno je istaći problem ilegalne gradnje odnosno prometovanje zemljišta bez zakonom predviđenih saglasnosti. Ova inspekcija inicirala je putem nadležnog ministarstva da se što prije pokrene rješavanje uočenih nepravilnosti vezanih za zabilježbu zaštićenih područja.

Na području ZP Bijambara zatraženo je od Kantonalne ustanova za zaštićena područja Kantona Sarajevo da izvrši monitoring gljiva, a izvršenje rješenja je još u toku. Obzirom na sve naprijed navedeno naglasak je prije svega stavljen na upoznavanje subjekata nadzora sa zakonskim obavezama odnosno na preventivno djelovanje u skladu sa Zakonom o inspekcijama. Ovaj način se pokazao veoma učinkovit i prihvatljiv za subjekte nadzora koji su u bitnim stvarima u svemu pokazali visok stepen odgovornosti i postupali u skladu sa upozorenjima i uputama. Prisustvo inspektora na terenu rezultiralo je i pokretanjem postupaka prvokupa zemljišta kod prometovanja zemljištem unutar zaštićenih područja

Kroz dosadašnje inspekcijske nadzore utvrđeno je da zaštićena područja nisu kao takva uvedena u zemljišne knjige, odnosno u zemljišno knjižnom listu nema napomena da se nekretnine i zemljište nalaze unutar zaštićenog područja, jer kao takve spadaju pod poseban režim, te smatramo da je u

cilju zaštite navedenih područja neophodno hitno pristupiti odgovarajućem upisu istih u zemljišne knjige čime bi se postigao veliki stepen zaštite.

U odnosu na planirani broj pregleda (220) i realizovanih (136) izvršeno je 64 pregleda manje odnosno ispunjenje plana je 61,82%.

Tokom 2018. godine izvršen je ukupno 136 inspekcijski nadzor: 65 redovnih (47,8%), 46 usmjerenih (33,81%) i 25 kontrolna nadzora (18,39%). U istom periodu donijeto je 15 rješenja (15 rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka).

Inspektor je paralelno po ovlaštenju direktora vršio i poslove inspektora zaštite okoliša tako da je tokom izvještajnog perioda izvršio ukupno 195 inspekcijskih nadzora, od toga zaštita prirode 136 pregleda, a u oblasti zaštite okoliša 59 pregleda. Broj ukupno izvršenih inspekcijskih nadzora ovog inspektora za 2018. godinu je manji za 25 nadzora u odnosu na planirani broj nadzora za 2018. godinu, što je 11,36% manje. Na realizaciju plana treba uzeti u obzir i složenost inspekcijskog nadzora ove dvije inspekcije.

Analiza postupanja ove inspekcije pokazuje da je riječ o složenim dobro planiranim nadzorima kojima su se postigli izvrsni kvalitativni rezultati koji će benefite pokazivati u narednom periodu.

Napominjemo da u FBiH postoje samo tri inspektora zaštite prirode, a jedan od njih je inspektor KUIP-e što govori o značaju koji Kanton Sarajevo pridaje inspeksijskom nadzoru i stanju u ovoj oblasti. U periodu od 10.04.2018. do 12.04.2018. godine, FUZIP-e organizovala je posjetu inspekcije zaštite prirode Hrvatske. Plan i program posjete uključio je i obilazak ZP Trebević i Bijambare i održana je prezentacija rada inspekcije zaštite prirode.

3.5. Inspekcija za zaštitu dobara baštine

Kantonalna inspekcija za zaštitu dobra baštine vrši nadzor nad primjenom sljedećih zakonske regulative:

- Zakon o zaštiti kulturne baštine ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/00, 37/08),
- Zakon o muzejskoj djelatnosti ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 13/17),
- Zakon o provedbi odluke Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema aneksu 8. Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH ("Službene novine FBH" br. 2/02, 8/02, 6/04, 51/07),
- Provedbena planska prostorna dokumentacija kojom se određuju prostori pod zaštitom i propisuju mjere zaštite (regulacioni planovi, urbanistički projekti,...).

Inspeksijski nadzor u ovoj oblasti obavljaju federalni i kantonalni inspektor, svaki u okviru zakonom propisanih nadležnosti.

Inspeksijskim nadzorima se prije svega kontroliše usklađenost postupanja subjekata kontrole sa zakonskim obavezama a prije svega kontroliše se postojanje saglasnosti Zavoda za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo za intervencije koje se izvode ili su izvedene na objektima i lokalitetima koji su pod zaštitom, a za koje je zakonom predviđeno pribavljanje navedene saglasnosti.

Pored inspekcije poslove zaštite u ovoj oblasti na području kantona vrši i Zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo kao relevantna institucija koja daje stručna mišljenja za potrebe nadležnih službi u postupku odobravanja građenja, odnosno za potrebe građana, prati stanje na terenu, pruža stručnu pomoć i nadzire izvođenje radova. Putem Zavoda ova inspekcija dolazi do vjerodostojnih podataka bitnih za vršenje inspeksijskog nadzora, uključujući i bazu subjekata kontrole i stručne podatke o nivou zaštite.

U cilju ispravnog postupanja Inspektorat i ova inspekcija su tokom 2017. godine uspostavili redovnu i aktivnu saradnju sa resornim Ministarstvom kulture i sporta Kantona Sarajevo, Zavodom za planiranje Kantona Sarajevo (Zavoda), Federalnom upravom za inspeksijske poslove, Komisijom za očuvanje nacionalnih spomenika FBiH kao i sa srodnim inspekcijama.

Oblast nadzora ove inspekcije obuhvata prije svega redovne nadzore po zahtjevu Zavoda za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa Kantona Sarajevo, te redovne nadzore nad zaštićenim pojedinačnim objektima i lokalitetima u cilju preveniranja negativnih uticaja na stanje zaštićenih objekata i lokaliteta.

Usmjereni nadzori vrše se po zahtjevima stranaka ili po službenoj dužnosti.

Posebno su specifični nadzori ove inspekcije nad objektima koji su u vlasništvu ili posjedu općine a na kojima radove izvodi pravno ili fizičko lice koje je sa općinom sklopilo ugovor o zakupu poslovnog prostora nakon čega je pristupljeno radovima konstruktivne sanacije bez saglasnosti Zavoda. Pored toga, evidentiran je i veliki broj objekta tipa reklama i rashladnih uređaja koji se postavljaju na uličnim fasadama bez zakonom propisane saglasnosti Zavoda.

Takođe, poseban problem predstavljaju radovi sanacije i rekonstrukcije postojećih objekata i hoteskih kompleksa koji se nalaze u privatnom vlasništvu a za koje investitor ne pribavlja zakonom predviđene saglasnosti. Na ovim objektima i lokalitetima vršeni su timski nadzori a za sve utvrđene prekršaje poduzete su odgovarajuće zakonom predviđene mjere.

Obzirom na sve naprijed navedeno, u prethodnom izvještajnom periodu naglasak je prije svega stavljen na upoznavanje subjekata nadzora sa zakonskim obavezama odnosno na preventivno djelovanje u skladu sa Zakonom o inspekcijama. Ovaj način se pokazao kao veoma učinkovit i prihvatljiv za subjekte nadzora, zato što je cijeli postupak pribavljanja saglasnosti veoma složen i često ovisi o nizu faktora a ne samo o dobroj volji subjekta nadzora.

Ova inspekcija je provela preventivne aktivnosti u vidu saradnje sa upraviteljima stambenih objekata u Kantonu Sarajevo i korisnicima objekata koji su pod zaštitom ili se nalaze u zoni zaštite a vezano za informisanje stanara o uslovima i zakonskim propisima u oblastima zaštite baštine vezanim za radove zamjene stolarije i radovima na fasadi i drugim vidovima gradnje. Ova inspekcija je zatražila od resornog ministarstva da zaštićeni objekti i zaštićene zone budu označene odgovarajućim markicama kako bi se označila naša kulturna baština i tako podigla svijest o njenoj vrijednosti i obavezi očuvanja.

U ovom periodu bili su značajni inspeksijski nadzori vezani za izmještanje stećaka i devastaciju nekropole stećaka na lokalitetu Podlugovi - Ilijaš. Aktueliziran je i problem vezano za Spomenički kompleks tunel DB po prijavi jedne od zainteresovanih strana, vlasnika nekretnine na predmetnom lokalitetu.

Smatramo da se u rješavanje ovog problema trebaju uključiti svi nadležni organi koji su učestvovali ili učestvuju u odobravanju građenja ili rada predmetnog kompleksa zato što ovo nije i ne može biti isključiva stvar inspekcije.

U odnosu na planirani broj pregleda (220) i realizovanih (124) izvršeno je 96 pregleda manje odnosno ispunjenje plana je 56,4%. Tokom 2018. godine izvršen je ukupno 124 inspeksijskih nadzora: 54 redovna (43,5%), 60 usmjerena (48,4%) i 10 kontrolnih nadzora (8,1%). U istom periodu donijeto je 11 rješenja (5 rješenja o otklanjanju utvrđenih nedostataka, 5 rješenja o upozorenju i 1 zaključka).

U ovom periodu inspektor je izdao 21 prekršajni nalog u ukupnom iznosu 14.400,00KM. Inspektor je paralelno po ovlaštenju vršio i poslove komunalnog inspektora tako da je tokom izvještajnog perioda izvršio ukupno 477 inspeksijskih nadzora, od toga zaštita dobara baštine 124 pregleda, a komunalna inspekcija 353 pregleda. Shodno tome inspektor je ostvario plan za 2018. godinu, odnosno izvršio je 257 inspeksijskih nadzora više od planiranog, a što je ispunjenje plana za 216,8%.

U kvantitativnom smislu realizirane su aktivnosti predviđene planom i programom. Analiza postupanja ove inspekcije pokazuje svu složenost izvršenih nadzora i pozitivan kvalitativni učinak. Postignuti rezultati mogu se veoma afirmativno posmatrati i mjeriti brojem donijetih upravnih mjera i izdatim prekršajnim nalogima u izvještajnom periodu.

3.6. Inspekcija u stambenoj oblasti

Kantonalna inspekcija u stambenoj oblasti vrši inspekcijski nadzor nad primjenom slijedeće zakonske regulative:

- Zakon o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrade ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/17),

Podzakonski akti (" Službene novine Kantona Sarajevo", broj 30/17):

- Pravilnik o uvjetima za obavljanje poslova upravnika
- Pravilnik o određivanju prinudnog predstavnika etažnih vlasnika
- Uputstvo o preuzimanju zajedničkih dijelova zgrade na upravljanje i načinu promjene upravnika
- Uputstvo o sadržaju obrasca "Godišnji izvještaj o radu upravnika"
- Uputstvo o sadržaju obrasca "Evidencija zgrada, stanova, samostalnih prostorija i etažnih vlasnika "
- Uputstvo o zapisniku o odlučivanju etažnih vlasnika
- Upute za popunjavanje zapisnika na obrascu ZS-1
- Upute za popunjavanje zapisnika na obrascu ZS-2
- Instrukcije o načinu prijave i otklanjanju kvara.

Inspekcijski nadzor ove inspekcije vrši se shodno odredbama čl. 66. i 68. navedenog Zakona.

Inspekcija u stambenoj oblasti je sve do 01.06.2017. godine djelovala u okviru Ministarstva stambenih poslova odnosno Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, nakon čega organizaciono prelazi u ovaj organ odnosno u Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije koji nakon toga mijenja naziv u Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke, komunalne i stambene inspekcije.

Poslove ove inspekcije su od trenutka prelaska obavljala dva inspektora. Jedan inspektor je preuzet iz Ministarstva prostornog uređenja građenja i zaštite okoliša gdje je obavljao poslove inspektora u stambenoj oblasti a drugo mjesto inspektora u stambenoj oblasti je popunjeno nakon sporazumnog prelaska državnog službenika iz Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo.

Tokom izvještajnog perioda utvrđeno je slijedeće:

Ova inspekcija zaprima veliki broj zahtjeva za inspekcijski nadzor uključujući i zahtjeve Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i ima veliki broj potencijalnih subjekata nadzor. Na prvom mjestu tu su upravitelji i predstavnici stanara koje imenuje ministarstvo , a zatim i svi etažni vlasnici stanova i poslovnih prostora.

Redovni nadzori se vrše po zahtjevu resornog ministarstva. Najmanje jednom godišnje nakon što ministarstvo izvrši godišnje kontrole u ovoj oblasti inspektori pokreću postupke radi utvrđenih nepravilnosti u radu upravitelja.

Usmjereni nadzori vrše se po zahtjevima stranaka, a inspektori na osnovu predloženih činjenica i zatečenog stanja određuju prioritet u postupanju.

Veoma često ova inspekcija učestvuje u radu mješovitih inspekcijskih timova . Uglavnom se radi o saradnji sa komunalnom i sanitarnom inspekcijom. U odnosu na sve naprijed navedeno, konstatovano je da je na rad i rezultate rada inspektora u prethodnom periodu , bitno uticalo i slijedeće:

- povećano odsustvo inspektora i prestanak radnog odnosa inspektora ;
- neprilagođenost radu u ovom organu;
- problemi do kojih je došlo usljed različitog tumačenja Zakona o upravljanju zajedničkim dijelovima zgrada koji je donio određene novine u ovoj oblasti uključujući i oblast nadzora, od strane postupajućih inspektora i resornog ministarstva.

Obzirom na sve naprijed navedeno, stambena inspekcija je poduzimala i poduzima sve odgovarajuće zakonom predviđene mjere kako bi se prevazišlo trenutno stanje a ova oblast inspekcijskog nadzora uredila u skladu sa zakonom te kako bi što prije i što kvalitetnije bili u mogućnosti odgovoriti na zahtjeve stranaka. Početkom februara 2019. godine očekuje se početak rada jednog inspektora u stambenoj oblasti, za kojeg je završena konkursna procedura oko prijema u radni odnos. Obzirom na široku oblast djelovanja i veliki broj zahtjeva, neophodno je odmah planirati prijem dodatnog broja inspektora .

U periodu 01.01.2018. do 31.12.2018. godine izvršena su ukupno 203 inspekcijska nadzora: 19 redovnih (9,35%), 184 usmjerena (90,65%).

Shodno naprijed navedenom, konstatovano je da ova inspekcija ima veliku obavezu i odgovornost za stanje u oblasti kojoj nadzoruje. U narednom periodu potrebno je poduzeti sve odgovarajuće mjere kako bi se otklonile sve eventualne nejasnoće u primjeni zakonskih i podzakonskih propisa a ova inspekcija u svemu podigla nivo efikasnosti i kvalitete rada.

4. Inspektorat tehničke inspekcije

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 5 inspektora od čega:

- 1 elektroenergetski inspektor**
- 2 termoenergetska inspektora**
- 1 rudarski inspektor**
- 1 geološki inspektor**

U Inspektoratu tehničke inspekcije djeluje: elektroenergetska, termoenergetska, rudarska i geološka inspekcija.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 865 inspekcijskih nadzora što je u odnosu na planirani broj inspekcijskih nadzora (830) više za 35 od čega je:

- elektroenergetska inspekcija izvršila 177 nadzora;
- termoenergetska inspekcija izvršila 462 nadzora;
- rudarska inspekcija izvršila 106 nadzora i

- geološka inspekcija 105 nadzora.

U izvještajnom periodu, donesena su 482 od čega 43 rješenja o otklanjanju nedostataka, izdato 400 odobrenja za upotrebu postrojenja i posuda pod pritiskom, doneseno 37 rješenja o zabrani upotrebe objekta, postrojenja i posuda pod pritiskom. Ukupno su izdata tri prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 15.000,00 KM.

4.1. Elektroenergetska inspekcija

Elektroenergetska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o električnoj energiji („Sl.novine Federacije BiH“, broj 66/13),
- Opšti uslovi za isporuku električne energije ("Sl.novine Federacije BiH", broj 35/08) i
- 20 podzakonskih propisa (pravilnika) i standarda koji se odnose na tehničke normative i standarde iz oblasti elektroenergetike.

U periodu od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine zaprimljeno je 96 zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora. Pored navedenog izvršena su 53 redovna i 28 kontrolnih nadzora, doneseno je 26 rješenja o otklanjanju nedostataka i jedno rješenje o zabrani izvođenja radova i upotrebe nepropisno izvedenih objekata u blizini, pored, iznad ili ispod elektroenergetskog objekta i postrojenja čijim izvođenjem ili upotrebom se ugrožava njihov pravilan rad ili dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi.

Elektroenergetska inspekcija je radila po žalbama građana, koje se odnose na primjenu Opštih uslova za isporuku električne energije, kao što su:

- prigovor korisnika distributivnog sistema na kvalitet napona električne energije;
- sigurnost isporuke i snabdjevanja;
- elektroenergetske saglasnosti;
- održavanje mjernih mjesta;
- kontrola mjernih uređaja (brojila);
- promjene na postojećem priključku i obračunskom mjernom mjestu kao i na bilo kojem drugom dijelu distributivne mreže;
- prigovor na novčani iznos naznačen na računu i dr.

Zahtjev za inspekcijski nadzor (žalbe) je dostavljalo JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, Podružnica "Elektrodistribucija" Sarajevo koji se odnose na nepropisno izgrađene objekte u blizini, pored, iznad ili ispod elektroenergetskog objekta i postrojenja čijim izvođenjem ili upotrebom se ugrožava njihov pravilan rad ili dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, ili ako to može prouzrokovati materijalnu štetu većeg obima.

U pojedinim dijelovima grada uočene su loše naponske prilike za krajnjeg kupca. Razlog lošeg kvaliteta napona je izgradnja novih objekata čiji priključak se vrši na postojeću distributivnu mrežu bez izgradnje novih elektroenergetskih objekata i postrojenja.

Elektroenergetski inspektor inspekcijskim nadzorom u predmetima kvaliteta isporuke električne energije krajnjem kupcu postupa u skladu sa članom 15. stav (5) Opštih uslova za isporuku električne energije („Službene novine FBiH", broj 89/14).

U pojedinim slučajevima postojećih korisnika distributivnog sistema u udaljenim područjima sa dugačkim vodovima, odstupanja pokazatelja kvaliteta napona mogu biti veća od propisanih, a dovođenje pokazatelja kvaliteta napona na propisani nivo rješava se u skladu sa rokovima koje odobri FERK, ukoliko JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, podružnica Elektrodistribucija Sarajevo nije u mogućnosti riješiti taj problem u trogodišnjem planu razvoja i izgradnje.

U Kantonu Sarajevo instalirano je cca 1851 trafostanica čiji rad nadzire kantonalni elektroenergetski inspektor koji podliježu redovnom inspekcijskom nadzoru u skladu sa članom 103. Zakona o električnoj energiji ("Službene novine Federacije BiH" br. 66/13 i 94/15).

Obzirom na druge poslove i obaveze elektroenergetskog inspektora, nemoguće je vršiti nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa koji se odnose na sektor održavanja trafostanica, koja ima krucijalni značaj za snabdjevanje kupaca električnom energijom.

Stanje elektronske distributivne mreže je pogoršano i bespravnom izgradnjom objekata, koji su u blizini, pored, iznad ili ispod elektroenergetskog objekta i postrojenja čijim izvođenjem ili upotrebom se ugrožava njihov pravilan rad ili dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi a isti objekti mogu prouzrokovati materijalnu štetu većeg obima.

4.2. Termoenergetska inspekcija

Termoenergetska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o termoenergetskoj inspekciji („Sl.list R BiH“, broj 23/92) te podzakonski akti;
- Tehnički propisi za izradu i upotrebu parnih kotlova, parnih sudova, pregrijača pare i zagrijača vode („Sl.list FNRJ“, broj 7/57),
- Tehnički normativi za komprimirane, tečne i pod pritiskom rastvorene gasove („Sl.list SFRJ“, broj 25/80),
- Pravilnik o izmjenama i dopunama tehničkih propisa za izradu i upotrebu parnih kotlova, pregrijača pare i zagrejača vode („Sl.list SFRJ“, broj 56/72),
- Pravilnik o tehničkim normativima za stabilne posude pod pritiskom („Sl.list SFRJ“, broj 16/83),
- Naredba o opremi pod pritiskom ("Sl.glasnik BiH", broj 52/11).

Stanje u oblasti termoenergetike se najbolje ugleda u činjenici da u ovoj godini u oblasti koja se nadgleda nije bilo havarija koje su izazvale teške posljedice odnosno ugrozile život i zdravlje ljudi, ili izazvale veću materijalnu štetu.

Uglavnom je opreme koja je predmet kontrole stara ili uvezena bez odgovarajuće dokumentacije, što prouzrokuje potrebu za složenim i dugim pregledima od strane termoenergetske inspekcije, a da bi se ispunio glavni cilj, a to je siguran rad opreme i postrojenja. Oprema koja se kontroliše radi i sa pritiscima do 450 bara, a fluidi kojima je napunjena su povremeno otrovni ili zapaljivi.

Povećan broj zahtjeva za pregled dovodi do potreba za bržom obradom nego što su stručni normativi, iako se radi o oblasti gdje može doći do havarija sa teškim posljedicama. Kako su u pitanju upotrebne dozvole obrada mora biti blagovremena, jer u slučaju drugačijeg

postupanja postoji rizik da se izazove zastoj u proizvodnji što bi moglo prouzrokovati materijalnu štetu vlasnicima opreme.

Obzirom na ciljeve u planu i programu rada termoeenergetske inspekcije za 2018. godinu, vidljivo je da se uglavnom radilo po zahtjevima stranaka, a broj nadzora po zahtjevima je veći od ukupnog broja planiranih nadzora.

Planirani broja nadzora za 2018. godinu je bio 430, a izvršena su 452 inspekcijska nadzora. Doneseno je 429 rješenja, od čega 400 rješenja kojim se odobrava upotreba, 14 rješenja o otklanjanju nedostataka, i 15 rješenja kojim se zabranjuje upotreba opreme.

Kao što je ranije naglašeno termoeenergetska inspekcija uglavnom radi po zahtjevima stranaka, za inspekcijski pregled opreme pod pritiskom, a da bi dobili rješenja o upotrebi iste, od strane ove inspekcije. Za navedene preglede se naplaćuje administrativna taksa i to po tarifnom stavu 29. Zakona o administrativnim taksama („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 30/01 - Prečišćeni tekst) u visini od 7.561,00 KM.

4.3. Rudarska inspekcija

Rudarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o rudarstvu ("Sl.novine KS", broj 29/12),
- Zakon o prometu eksplozivnih materija i zapaljivih tečnosti i gasova ("Sl.list SRBiH", br. 39/89 i 36/90),
- Zakon o zaštiti na radu ("Sl.list SRBiH"broj 22/90).
- pravilnika koji se odnose na tehničke normative zaštite na radu i protiv požarne zaštite pri izvođenju rudarskih radova na površinskim kopovima.

Svrha ovog nadzora je kontrola upravljanja mineralnim sirovinama sa ciljem:

- postizanja racionalne i održive eksploatacije mineralnih sirovina;
- postizanje društvenog i privrednog razvoja;
- zaštite rudnog blaga;
- osiguranje učestvovanja javnosti u donošenju odluka koje se odnose na rudna bogatstva i
- upravljanje mineralnim sirovinama obuhvata sve postupke i radnje potrebne za optimalnu eksploataciju i korištenje mineralnih sirovina koje će vršiti kantonalna vlast.

Predmet inspekcijskog nadzora bila su 23 objekta , a svaki od njih je bio predmet nadzora od tri do pet puta u toku godine. To su kamenolomi (pozajmišta) na kojima se vršila eksploatacija u ranijem periodu, shodno Uredbi sa zakonskom snagom o rudarstvu („Službeni list RBIH”, broj 24/93 i 13/94), kao i kamenolomi koji su eksploataciju obavljali u skladu sa odobrenjima i dozvolama u skladu sa Zakonom o rudarstvu Kantona Sarajevo, („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 29/12)

Stanje kamenoloma na kraju 2018.godine:

- PK-Kamenolom “Rudnik-Vinjage”: Inspektor je rješenjem UP-1-14-07-18.2-12407/18-07/11-003 od 03.07.2018.godine zabranio izvođenje rudarskih radova

eksploatacije na Pk-kamenolomu Rudnik-Vinjage. Na navedeno rješenje izjavljena je Žalba Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo, ali ista još nije razmatrana.

- PK-Kamenolom “Duboki do”, U toku 2017 godine zbog problema oko proširenja eksploatacionog polja radilo se na izvozu deponovanog materijala iz kruga radilišta. Nije bilo miniranja niti se radilo na drobljenju i klasiranju. Radove je izvodilo privredno društvo Amina trade d.o.o. Sarajevo. Krajem godine pristupilo se pripremi i osposobljavanju postrojenja za drobljenje i klasiranje.
- PK-Kamenolom “Rijeka Rača-Visojevići” u Srednjem, sud krajem 2013.godine donio mjeru zabrane eksploatacije do završetka sudskog spora. U međuvremenu društvo Kunovac Company d.o.o. Sarajevo završilo sa stečajem i isto je izbrisano iz sudskog registra.
- PK-Kamenolom “Zenik” u Misoči, zabrana obavljanja rudarskih radova od strane Fuip-e od 2011.godine.
- PK-kamenolom “Zobov do” Privredno društvo House Milos d.o.o. Ilidža-u stečaju je Ministarstvo privrede obavjestilo da im ustupa kamenolom ali nije dostavilo projektnu dokumentaciju jer je nije posjedovalo, ista nije data od strane vlasnika.
- PK-Kamenolom “Hadžići” Hidrogradnja d.d. Sarajevo-u stečaju, izvodi rudarske radove eksploatacije mineralne sirovine kamena dolomita na kopu, iako je inspektor svojim rješenjem UP-1-14-07-18.2-07004/18-07/11-003 od 18.04.2018.godine zabranio rad a Ministarstvo privrede svojim rješenjem broj:07-04-18-799/18 od 28.05.2018.godine, odbilo Žalbu Hidrogradnje i potvrdilo rješenje inspektora o zabrani izvođenja rudarskih radova. Na rješenje je pokrenut upravni spor pred Kantonalnim sudom.
Kantonalni sud po zahtjevu Hidrogradnje d.d. Sarajevo-u stečaju do okončanja upravnog spora donosi Rješenje broj: 09 0 U 031454 18 U od 06.07.2018.godine o odlaganju izvršenja osporenog rješenja tuženog, a od 30.07.2018.godine po obavještenju Hidrogradnje, se nastavljaju radovi na Pk-kamenolomu Hadžići.
- PK-Kamenolom “Puhovik, radove izvodi privredno društvo Amina trade d.o.o. Sarajevo, uz posjedovanje potrebnih dozvola i projektno tehničke dokumentacije.
- PK opekarske gline “Rapailo” u Rakovici, subjekt nadzora je Tvornica opeke d.o.o. Sarajevo, je aktivan samo u toku sušnih mjeseci godine, kada je moguće vršiti eksploataciju ove mineralne sirovine i njeno deponovanje u krugu fabrike opeke. Radove izvodi uz svu neobhodnu dokumentaciju.

Trenutno su u privremenoj planskoj obustavi izvođenja rudarskih radova.

- Lokalitet istražnog prostora “Šabanci” Nišićka visoravan, općina Ilijaš. Sa krajem godine završeno je sa istraživanjem na ovom lokalitetu, izrađen elaborat rezervi i iste potvrđene od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo,
- Kamenolomi (pozajmišta): “Zovik”, “Ormanj”, “Oštrik-izvorište Danac”, “Presadla” i “Žunovnica”, na teritoriji općine Hadžići, “Vrela”, “Tavni do” na teritoriji općine

Ilijaš, "Rudnik-Krečana" općina Ilidža, "Presjenica" i "Bijele vode", "Donja Grkarica", na teritoriji općine Trnovo, "Nova Hreša" i "Obhodža" općina Stari Grad, kao i šljunkara "Butmir" u Butmiru, općina Ilidža, na kojim se u proteklom periodu vršila eksploatacija mineralnih sirovina nisu više aktivna na eksploataciji. Sami lokaliteti navedenih pozajmišta ostavljeni su u takvom stanju da im je potrebna sanacija i rekultivacija.

Stanje sudskih sporova:

- KJP "Komunalac" d.o.o. Hadžići: Za 21.01.2019.godine, zakazano je sudsko ročište po zahtjevu KUIP-a od 14.09.2015.godine, za povrat imovinske koristi ostvarene neovlaštenom eksploatacijom mineralne sirovine na lokalitetu "Žunovnica" u Hadžićima,
- "Ku-bos" d.o.o. Sarajevo, uvažena žalba odgovornog lica Kriještorac Albina upućena Kantonalnom sudu i predmet se rješenjem broj:65 0 Pr 606282 18 Pž od 21.09.2018.godine, vraća prvostepenom sudu na ponovno odlučivanje,
- Odgovorno lice "Halilović" d.o.o. Sarajevo, Ilijaš, po PN od 28.07.2017.godine,
- Upravni spor "Hidrogradnja"d.d. Sarajevo, u stečaju, pokrenut protiv rješenja Ministarstva prirede Kantona Sarajevo, broj: 07-04-18-799/18 od 28.05.2018.godine u vezi rješenja o zabrani eksploatacije minerale sirovine kamena dolomita na ležištu "Hadžići" u Hadžićima, od strane kantonalnog rudarskog inspektora broj: UP-1-14-07-18.2-07004/18-07/11-003 od 18.04.2018.godine.

Rudarska inspekcija sa jednim izvršiocem u 2018. godine izvršila je 106 pregleda, plan je bio 100, te je ispunjen sa 106 %, i to: 73 redovna pregleda, 27 usmjerenih i 6 kontrolnih pregleda.

Doneseno je pet rješenja od čega 2 rješenja o otklanjanju nedostataka, (jedno rješenje je u roku) i 3 rješenja o zabrani obavljanja rudarskih radova zbog nedostatka dokumentacije.

4.4. Geološka inspekcija

Geološka inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakona o geološkim istraživanjima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", broj 41/12),
- Pravilnika o sadržini, načinu izrade elaborata o klasifikaciji, kategorizaciji i obračunu zaliha čvrstih mineralnih sirovina i podzemnih voda, imenovanju, sastavu i radu stručnog povjerenstva za reviziju elaborata („Službene novine Federacije BiH”, broj 85/17).

U Kantonu Sarajevo, trenutno je registrovano 13 (trinaest) privrednih društava koja se mogu baviti poslovima iz oblasti geologije i predstavljaju subjekte nadzora kantonalnog geološkog inspektora.

Pored ovih subjekata nadzora, desi se da inspektor na terenu zatekne i neko privredno društvo koje dolazi iz drugog kantona i vrši poslove geološkog istraživanja na području Kantona Sarajevo. Treba istaći, da je svako privredno društvo koje obavlja poslove geoloških istražnih radova, na teritoriji Kantona Sarajevo, definisano Zakonom o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 41/12), u nadležnosti Kantonalnog geološkog inspektora.

Stanje iz oblasti geologije i geoloških istraživanja na području Kantona Sarajevo, je pod kontrolom, što znači da niti jedno privredno društvo ne može vršiti geološke istražne radove bez uredne i potpune dokumentacije, kao i bez odgovarajućeg stručnog kadra (uposlenika visoke stručne spreme geološke struke s položenim stručnim ispitom).

U ranijem periodu (prije stupanja na snagu Zakona o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo i prije zaposlenja geološkog inspektora), dešavalo se, da se poslovima iz oblasti geologije bave privredna društva koja nisu bila ni registrovana za ovu djelatnost, niti su upošljavali stručne kadrove. Rezultat rada ovakvih privrednih društava su česte povrede na radu sa smrtnim ishodom. Privredna društva koja se nezakonito obavljala poslove iz oblasti geologije su pod zabranom koju je izrekao kantonalni geološki inspektor, te se strogo vodi računa da se poštuju rješenja o zabrani obavljanja radova iz oblasti geologije.

Pored privrednih društava koja se bave poslovima iz oblasti geologije, kantonalni geološki inspektor, vrši inspekcijski nadzor i nad privrednim društvima koja se bave eksploatacijom mineralne sirovine i nad objektima na kojima se vrši ili se nekad vršila eksploatacija mineralne sirovine, a to su kamenolomi, gliništa i šljunkare. Inspekcijske preglede u ovim privrednim društvima i na ovim objektima, geološki inspektor najčešće obavlja u timu sa rudarskim inspektorom.

Na teritoriji Kantona Sarajevo se nalaze 23 (dvadesettri) eksploataciona polja, koja su pod redovnim inspekcijskim nadzorom kantonalnog geološkog inspektora. Veliki broj privrednih društava koja su vršila eksploataciju mineralne sirovine na nekim eksploatacionim poljima su pod zabranom, jer je eksploatacija vršena bez uredne dokumentacije i u suprotnosti sa zakonskim odredbama.

Rezultati rada geološkog inspektora, se ogledaju kroz stanje na terenu, gdje praktično niko ne vrši geološke istražne radove bez uredne dokumentacije i ispunjavanja svih zakonskih normi, kao i spriječavanje bespravne eksploatacije mineralne sirovine. U posljednje vrijeme je rijedak slučaj da inspektor na terenu zatekne neko privredno društvo koje obavlja nelegalne poslove, bilo da je riječ o geološkim istražnim radovima, bilo da se radi o nelegalnoj eksploataciji. Ako se tako nešto desi, zatečeno privredno društvo odmah biva sankcionisano rješenjem o zabrani izvođenja radova i prekršajnim nalogom.

U izvještajnom periodu geološki inspektor je izvršio 105 inspekcijskih nadzora od čega 87 redovnih, 15 usmjerenih i tri kontrolna nadzora., donesena su dva rješenja od čega jedno rješenje o otklanjanju nedostataka i jedno rješenje o zabrani rada, izdata dva prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 12.000,00 KM.

5. Inspektorat tržišno - turističke inspekcije

U Inspektoratu tržišno-turističke inspekcije nadzor nad primjenom zakona iz oblasti trgovine, turizma, ugostiteljstva i obrta obavljaju tržišno-turistički inspektori.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 19 tržišno-turističkih inspektora

U izvještajnom periodu, u ovom Inspektoratu izvršena su 6.143 inspekcijska nadzora, što je u odnosu na planirani 5.336 nadzora više za 15,13 %, od čega 5.123 redovnih nadzora i 1.020 nadzora po zahtjevu stranke. Od ukupnog broja naprijed navedenih nadzora, evidentirano je

3654 urednih, te 2.489 subjekata nadzora koji su zatečeni u momentu nadzora u prekršaju. Po svim podnesenim zahtjevima za vršenje inspeksijskog nadzora izvršen je blagovremeno inspeksijski nadzor.

U navedenim inspeksijskim nadzorima poduzete su slijedeće mjere: donesena su 327 rješenja, od čega 127 rješenja o zabrani rada, i to: 76 rješenja o zabrani obavljanja ugostiteljske djelatnosti izdatih pravnim i fizičkim licima zbog neposjedovanja odobrenja za rad ili neispunjavanja uslova za obavljanje te djelatnosti, 19 rješenja o zabrani obavljanja trgovačke djelatnosti izdatih pravnim i fizičkim licima zbog neposjedovanja odobrenja za rad izdatog od nadležnog organa ili neispunjavanja uslova za obavljanje te djelatnosti, 21 rješenja o zabrani obavljanja obrtničke djelatnosti izdatih pravnim i fizičkim licima zbog neposjedovanja odobrenja za rad ili neispunjavanja uslova za obavljanje te djelatnosti i 3 rješenja o zabrani obavljanja turističke djelatnosti i 8 rješenja o zabrani rada po zakonu o mjeriteljstvu, dok je 6 subjekata nadzora koji nisu postupili po rješenjima o zabrani rada zapečaćeno otiskom pečata u pečatnom vosku. Od ukupnog broja rješenja doneseno je i 200 rješenja o otklanjanju nedostataka.

Najveći broj rješenja je izdat po osnovu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti - 174 rješenja, zatim 35 rješenja po osnovu Zakona o unutrašnjoj trgovini, 25 rješenja po osnovu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima, 64 rješenja izdata po osnovu Zakona o turizmu, devet rješenja po osnovu Zakona o zaštiti potrošača, te 20 rješenja po ostalom osnovu.

U izvještajnom periodu, na rješenja inspektora izjavljeno je 5 žalbi nadležnom drugostepenom organu koji je potvrdio prvostepena rješenja.

Pored navedenog, izdato je 1990 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 2.063.790,00 KM, i podnesena su 172 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka pri čemu je izrečena zaštitna mjera, privremeno oduzimanje robe, predmeta prekršaja u vrijednosti od 96.561,35 KM.

Tržišno-turistička inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 25/06),
- Zakon o autorskim i srodnim pravima („Službeni glasnik BiH“, broj 63/10),
- Zakon o inspekcijama u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 69/05),
- Zakon o privrednim društvima („Službene novine FBiH“, broj: 81/15),
- Zakon o fiskalnim sistemima ("Sl.novine Federacije BiH", broj 81/09),
- Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine FBiH“, broj 40/10,79/17),
- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj 32/09),
- Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj 32/09),
- Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine FBiH“, broj 35/09),
- Zakon o kontroli cijena („Službene novine FBiH“, br. 2/95 i 70/08),
- Zakon o kontroli predmeta od plemenitih metala („Službene novine FBiH“, br. 6/98 , 35/9 i 11/99),
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina („Službene novine FBiH“, broj 23/06 i 50/11),
- Zakon o načinu prikupljanja, odlaganja, razvrstavanja i obavljanja otkupa sekundarnih sirovina i otpadnog materijala („Službene novine FBiH“, broj 16/02),
- Zakon o mjeriteljstvu u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 8/05),
- Zakon o standardizaciji („Službene novine FBiH“, broj 19/01),

- Zakon o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/16, 31/17)),
- Zakon o javnim skijalištima ("Sl.novine Kantona Sarajevo# broj54/12)
- Zakon o poticaju razvoja male privrede("Sl.novine Kantona Sarajevo"broj 29/15), .

Podzakonski akti koji regulišu navedenu oblast koji se primjenjuju u vršenju inspeksijskog nadzora su:

- Pravilnik o uslovima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga ("Sl.novine Federacije BiH", broj 49/12),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja trgovačke knjige ("Sl.novine FBiH", broj 28/06),
- Pravilnik o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani", "Barovi", "Catering objekti" i"objekti jednostavnih usluga" ("Sl.novine FBiH", broj 40/10),
- Pravilnik o pružanju ugostiteljskih usluga u pokretnim objektima ("Sl.novine Federacije BiH", broj 40/10),
- Pravilnik o količini brašna utrošenog za proizvodnju pekarskih proizvoda ("Sl.glasnik BiH", broj 76/10),
- Pravilnik o pekarskim proizvodima ("Sl.glasnik BiH", broj 77/10),
- Pravilnik o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje registrovane djelatnosti iz oblasti prerađivačke industrije ("Sl.novine FBiH", broj 112/12),
- Pravilnik o načinu evidentiranja i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim pumpnim stanicama u Federaciji BiH ("Sl.novine FBiH", br. 84/11 i 39/11),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige žalbi ("Sl.novine FBiH", broj 40/10),
- Pravilnik o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti ("Sl.novine FBiH", br. 47/09 i 72/11),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige gostiju i popisa gostiju ("Sl.novine FBiH", broj 40/10), kao i drugi podzakonski akti (odluke i uredbe),
- Pravilnik o iskaznici za turističke vodiče ("Sl.novine FBiH" broj 30/10),
- Pravilnik o obliku,sadržaju i načinu vođenja registra izdatih licenci ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 31/17) i
- drugi podzakonski akti (odluke i uredbe).

Aktivnosti u Inspektoratu tržišno-turističke inspekcije u izvještajnom periodu odvijale su se na osnovu unaprijed planiranih godišnjih i mjesečnih zadataka koji su zasnovani na širokom spektru nadležnosti, vrlo čestim pojavnim oblicima na terenu, zahtjevima stranaka, kao i nadležnih institucija iz ove upravne oblasti.

Prioritet rada Inspektorata tržišno-turističke inspekcije u 2018. godine je bila oblast turizma obzirom da je Kanton Sarajevo prepoznat kao turistička destinacija koja bilježi porast broja turista. Prihodi od turizma daju veliki doprinos razvoju privrede pa je prilikom planiranih aktivnosti rada ovog organa akcenat bio na ovoj integralnoj oblasti i ostalim komplementarnim djelatnostima kako bi se osiguralo efikasnije korištenje turističkih potencijala.

U ovom periodu izvršen je nadzor nad radom subjekata koji obavljaju turističku djelatnost odnosno koji pružaju turističke usluge i koji posreduju u turističkom prometu. Kontrolama su obuhvaćena pravna i fizička lica koja su registrovana za obavljanje turističke djelatnosti kao i pružaoci turističkih usluga. Nadzor je izvršen u 355 objekata koji pružaju uslugu smještaja u Kantonu Sarajevo, s tim što se poseban akcenat stavio na prijavu boravka građana koji se koriste uslugama noćenja, odnosno na obračun, naplatu i uplatu boravišne takse. U izvršenim inspekcijskim nadzorima utvrđeno je da je obračunata visina boravišne takse u iznosu od 774.609,00. U slučajevima gdje su inspektori utvrdili prekršaje, poduzete su zakonom predviđene mjere, odnosno izdato je 55 prekršajnih naloga u vrijednosti od 46.601,00 KM, i izdato je 34 rješenja o otklanjanju nepravilnosti, te 3 rješenja o zabrani rada.

Do donošenja Pravilnika o izmjeni Pravilnika o djelatnostima obaveznih članova Turističke zajednice Kantona Sarajevo čijim izmjenama su određene djelatnosti koje su obavezne plaćati članarinu Turističkoj zajednici Kantona Sarajevo plaćanje članarine je bilo neznatno.

Intenziviranim djelovanjem inspekcije po pitanju kontrola plaćanja članarine Turističkoj zajednici koju su dužni plaćati obavezni i dobrovoljni članovi zavisno od pravnog statusa obveznika (fizičko ili pravno lice) je uplaćena članarina u iznosu od 1.277.308,50 KM. Za utvrđene nepravilnosti po ovom osnovu izdato je 27 rješenja o otklanjanju nepravilnosti i 15 prekršajnih naloga.

U cilju što efikasnijeg reješavanja problema nelegalnih turističkih vodiča, inspektori su vršili nadzore i na ove okolnosti.

U periodu trajanja turističke sezone i održavanja Sarajevo Film festivala, pojačani inspekcijski nadzori su ostvareni u pogledu kontrole primjene Zakona o fiskalnim sistemima sa posebnim akcentom na neizdavanje računa i neposjedovanje fiskalnog sistema.

Pojačane aktivnosti najavljene su putem web stranice, sa ciljem da pravna i fizička lica koja posluju na području Kantona Sarajevo preispitaju poslovanje, i blagovremeno ga usklade sa zakonskim propisima, te na taj način izbjegnu represivne mjere. Inspekcijski nadzori su vršeni u timu koji su činili tržišno-turistički inspektori i inspektori rada u periodu od 08,00 do 24,00 sata, a za vrijeme trajanja SFF i do 02,00 sata. Prilikom vršenja ovih kontrola imala se u vidu Odluka o određivanju drugih djelatnosti koje ne podliježu obavezi evidentiranja prometa putem fiskalnih uređaja, kojom su određene djelatnosti kod čijeg obavljanja, polazeći od tehničkih i funkcionalnih karakteristika fiskalnog sistema i specifičnosti obavljanja tih djelatnosti ne postoji obaveza evidentiranja prometa preko fiskalnih uređaja propisana u Zakonu o fiskalnim sistemima.

Pojačani inspekcijski nadzori nastavljani su u kontinuitetu do 31.12.2018.godine, sa napomenom da je vršena pojačana kontrola organizovana kroz rad četiri tima nad povratnicima u činjenju prekršaja po ovom osnovu, više puta sedmično. U toku ovih aktivnosti izvršeno je 1387 inspekcijskih nadzora i izdato je 456 prekršajnih naloga u vrijednosti 1.113.937,00 KM.

Imajući u vidu intenzitet, odnosno broj izvršenih inspekcijskih nadzora u izvještajnom periodu, koji su vršeni kod određenih subjekata i više puta u toku dana, odnosno više puta sedmično, prema objektivnim potrebama jer se radilo o povratnicima u činjenju prekršaja neizdavanja računa, a shodno izvještajima na ove okolnosti, procijenjeno je da su postignuti zadovoljavajući rezultati, odnosno da se smanjio broj prekršaja po osnovu neizdavanja računa.

U cilju suzbijanja obavljanja ugostiteljske djelatnosti bez odobrenja nadležnog organa, u ovom izvještajnom periodu vršeni su nadzori subjekata koji su nakon što su izvršili odjavu, nastavili sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, kao i kod subjekata koji su prije dobijanja odobrenja nadležnog organa započeli sa obavljanjem ugostiteljske djelatnosti (tzv. "radnje u pripremi"), inspekcijski nadzor je izvršen kod 1410 subjekata pri čemu je doneseno 98 rješenja o otklanjanju nepravilnosti te 76 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti.

Djelovanjem inspekcije, 71 subjekat je pribavio odobrenje za rad, odnosno registrovao je djelatnost, dok je 5 rješenja o zabrani rada izvršeno prinudnim putem pečaćenjem i izdato je 490 prekršajnih naloga u vrijednosti 160.954,00 KM.

U toku ovih kontrolnih aktivnosti, posebna pažnja je data i kontroli usluživanja alkoholnih pića osobama mlađim od 18 godina.

U izvještajnom periodu, kontinuirano su vršeni inspekcijski nadzori koji podrazumijevaju kontrolu obavljanja trgovine bez odobrenja nadležnog organa i kontrolu prometa robe bez vjerodostojne dokumentacije, sa akcentom na prometovanje akcizne robe-cigarete i rezani duhan, koji su bili organizovani u prijepodnevnom i u popodnevnom turnusima, kao i u danima vikenda na frekventnim lokalitetima Kantona Sarajevo, sa ciljem sprečavanja bespravnog prometa. Inspektori inspektorata tržišno-turističke inspekcije su u toku svojih aktivnosti koje su obavljene u skladu sa akcionim planom, ostvarili saradnju sa drugim inspekcijama uprave kroz rad u mješovitim timovima, uz asistenciju službenika MUP-a Kantona Sarajevo.

Posebno bi istakli rad u mobilnim timovima koji se odvija u saradnji sa pripadnicima Jedinice za podršku MUP-a Kantona Sarajevo. Mobilni timovi su obavili značajan dio posla u kontroli bespravnog prometa cigareta, rezanog duhana i ručno pravljenih cigareta. U toku tih kontrolnih aktivnosti izuzeto je 15.841 komada kutija cigareta i 614,20 kg rezanog duhana. Navedena roba je oduzeta i predata u Direkciju robnih rezervi Kantona Sarajevo do okončanja prekršajnog postupka koji je pokrenut kod nadležnog suda.

Mobilni timovi su vršili kontrolu obavljanja trgovine bez odobrenja nadležnog organa i kontrolu prometa robe bez vjerodostojne dokumentacije i na lokaciji Bjelašnice - Babinog dola, obzirom da je otvorena skijaška sezona.

Naglašavamo da se, i pored obimnog redovnog posla po kojem ovaj organ provodi inspekcijski nadzor, poseban značaj dao i angažmanu pri realizaciji projekta održavanja javnog dočeka Nove godine, te u kontrolama prevencije nedozvoljene prodaje pirotehničkih sredstava.

Takođe želimo istaći da se od strane ovog organa aktivnosti na suzbijanju bespravnog prometa na svim frekventnim lokalitetima Kantona Sarajevo, u saradnji sa pripadnicima policije MUP-a, vrše u kontinuitetu, u skladu sa raspoloživim resursima i drugim aktivnostima koje smo obavezni vršiti, te da samo ovaj organ ne može eliminirati pojavu nelegalnih uličnih prodavača, obzirom da je to kompleksnija problematika koja predstavlja opšti društveni problem.

Na lokalitetima Općine Centar i Stari Grad vršene su i preventivne kontrole koje su bile organizovane u prijepodnevnom i popodnevnom turnusima u vezi sa primjenom Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima, sa akcentom na radno vrijeme ugostiteljskih objekata u poslijepodnevnom satima i danima vikenda, a sa ciljem stvaranja preduslova za nesmetano odvijanje Sarajevo film festivala (SFF).

Poseban angažman ostvaren je i u inspekcijskim nadzorima nad primjenom Zakona o zaštiti potrošača u BiH, te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena, a koji su bili usmjereni prevashodno na kontrolu cijena proizvoda prije i nakon sniženja.

Inspekcijski nadzor je vršen kod pravnih lica koji imaju benzinske pumpne stanice na području Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na kontrolu ispunjenosti propisanih uslova, opreme i uređaja, u skladu sa Pravilnikom o načinu evidentiranja i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim pumpnim stanicama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 84/11 i 39/12) kojim je propisan postupak i način evidentiranja i kontrole prometa naftnih derivata na benzinskim pumpnim stanicama putem elektronskih mjernih sistema, tehnički zahtjevi za ugrađenu opremu i ovlašteni serviseri, način uvezivanja ugrađene opreme i njeno stavljanje u upotrebu te Uputstvom Federalnog ministra trgovine, vezano za informacije od Federalnog ministarstva trgovine o benzinskim pumpnim stanicama koji ne dostavljaju AMN i XML izvještaje.

Također je od strane ovog organa vršena kontrola u pogledu primjene Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o posebnim uvjetima evidentiranja i obilježavanja brašna koje se stavlja na tržište, sa posebnim osvrtom na kontrolu korištenja, prijevoza brašna i netačnog vođenja propisane evidencije.

Od strane ovog organa vršeni su inspekcijski nadzori u kontekstu primjene Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo. Kontrola je vršena u objektima koji se bave prometom uglja u skladu sa odobrenjem nadležnog organa za rad te provjerom posjedovanja certifikata o zadovoljavanju uslova o prodaji i upotrebi uglja koji ima ukupni sadržaj gorivog sumpora iznad 1%.

U izvještajnom periodu inspekcijski nadzori su vršeni i nad zaštitom individualnih i kolektivnih autorskih prava a u vezi sa primjenom Zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava u Bosni i Hercegovini i Zakona o autorskom i srodnim pravima, isti su bili inicirani zahtjevom Asocijacije kompozitora muzičkih stvaralaca (AMUS)

6. Inspektorat rada, zaštite na radu i socijalne zaštite

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 15 inspektora od čega:

10 inspektora rada

3 inspektora rada u oblasti zaštite na radu

2 inspektora socijalne zaštite

Važno je napomenuti da u izvještajnom periodu nije bilo angažovano svih deset inspektora, što se odrazilo na ukupan broj inspekcijskih nadzora. Naime u periodu od 01.04.2018. godine do 30.11.2018. godine jedan izvršilac je bio zasnovaio radni odnos u drugom organu državne službe na nivou kantona, jedan inspektor rada je počeo sa radom 01.11.2018. godine, jedan inspektor je od marta 2018. godine na bolovanju zbog čuvanja trodnoće a poslije na porodijskom odsustvu, dok je jedan inspektor rada od 01.06. do 31.12.2018. godine nakon odlaska u penziju glavnog inspektora, rješenjem direktora raspoređen na navedeno radno mjesto.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 5.219 inspekcijskih nadzora što je u odnosu na planirani broj nadzora 5076 više za 2,83%

- inspekcija rada izvršila 3.298 nadzora
- inspekcija rada u oblasti zaštite na radu izvršila 1.579 nadzora i
- inpekcija socijalne zaštite izvršila je 342 nadzora. .

Doneseno je ukupno 190 rješenja, od čega 135 rješenja o otklanjanju nedostataka i 55 rješenja o upozorenju, izdato 1.047 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 649.768,00 KM te podnesena četiri zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

6.1. Inspekcija rada

Inspekcija rada vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj 26/16),
- Zakon o zapošljavanju stranaca ("Službene novine Federacije BiH", broj 111/12),
- Zakon o vijeću uposlenika ("Službene novine Federacije BiH", broj 38/04),
- Zakon o štrajku ("Službene novine Federacije BiH", broj 14/00),
- Opći kolektivni ugovor za teritoriju Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 48/16 i 62/16),
- Granski kolektivni ugovori,
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu ("Službene novine Federacije BiH", broj 92/16),
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu („Službene novine Federacije BiH“ broj 92/16);
- Pravilnik sa kriterijima za prijem radnika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 35/17);
- Pravilnik sa kriterijima za iskazivanja prestanka potrebe za zaposlenicima koji su djelomično ili potpuno ostali bez radnih zadataka i postupak popune upražnjenih radnih mjesta u osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 26/15);
- Pravilnik sa izboru, imenovanju i razrješenju direktora osnovnih škola u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 2/18 i 32/18).

Ciljevi inspekcije rada koji su planirani Programom rada za 2018. godinu /3270 inspekcijskih nadzora/, realizovani su u procentu od 100,85%, iz čega proizilazi da je ova inspekcija prebacila planske zadatke za 28 inspekcijskih nadzora, odnosno 0,85%.

Naime, u toku 2018. godine, inspektori rada su izvršili 3298 inspekcijskih nadzora, kako kod poslodavaca pravnih lica tako i kod fizičkih lica, od kojeg broja je izvršeno 1765 redovnih inspekcijskih nadzora, 1162 usmjerena nadzora, te 371 kontrolnih inspekcijskih nadzora, po kom osnovu je izdato 85 rješenja o naređenju, 52 rješenja o upozorenju, 1040 prekršajnih naloga u iznosu od 636.768,00 KM, te četiri /4/ zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. U izvještajnom periodu je evidentiran rad 450 lica bez zaključenog ugovora o radu i prijave na osiguranje.

Rad na crno kao konstantan pojavni oblik je u značajnoj mjeri i dalje prisutan, ali je prestao biti masovna pojava u društvu. Inspektori rada u izvještajnom periodu u kontrolisanim subjektima su zatekli 450 lica na području Kantona Sarajevo bez zaključenog ugovora o radu i prijave na osiguranje, što je u odnosu na prethodnu godinu za 458 lica manje (908).

Ovaj broj je manji u odnosu na prethodnu godinu iz razloga većeg broja zaprimljenih prijava (192 prijave više u odnosu na prethodnu godinu), te veliki broj prijava koji se odnosio na

provjeru konkursne procedure u osnovnim školama na području Kantona Sarajevo, kao i veći broj radnih dana odsustva inspektora rada po raznim osnovama, te samim tim i manje izvršenih redovnih inspekcijskih nadzora u toku 2018.godine u odnosu na prethodnu godinu. Naročito je karakteristično, da je rad bez radnog odnosa i rad stranih državljana zastupljen kod fizičkih lica koji obavljaju samostalnu djelatnost, odnosno u uslužnim, proizvodnim i građevinskim djelatnostima.

Također, “rad na crno” i dalje je zastupljen najčešće u djelatnostima registrovanim kao ugostiteljska djelatnost, a koji rad se pretežno odvija u poslijepodnevnom i noćnim satima i koji rad će od strane ovog organa u narednom periodu biti i dalje tretiran. Pored “rada na crno”, kao konstantni pojava oblik je i prekovremeni rad, rad u dane sedmičnog odmora, rad na državne praznike, sa posebnim osvrtom na tržne centre.

U izvještajnom periodu ciljevi inspekcije rada realizovani su i na način preventivnog djelovanja na poslodavce u pogledu dosljedne primjene odredbi Zakona o radu i drugih propisa kojima je uređena oblast radnih odnosa, te omogućavanje radnicima ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

Također, ciljevi Inspekcije rada se odnose i na blagovremeno postupanje po podnesenim pismenim predstavkama, zahtjevima za vršenje inspekcijskog nadzora, prijavama građana i sl., a koje se odnose na nezakonite pojave i radnje iz nadležnosti ove inspekcije.

Posebno treba istaći činjenicu da su kroz inspekcijske nadzore ranije uočene pojave “iznajmljivanje radnika” od strane Agencija koje se bave posredovanjem u zapošljavanju evidentirale u i ovoj godini kroz inspekcijske nadzore, o čemu je informirana Federalna uprava za inspekcijske poslove koja se obratila Federalnom ministarstvu rada sa inicijativom za regulisanje ovakvog pojava oblika kroz zakonsku regulativu.

Razlozi koji su negativno utjecali na stanje u ovoj oblasti je prije svega posljedica globalne ekonomske krize, zbog kojih se radnicima daje veći broj otkaza, posebno radnicima angažovanim po osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme.

Velika ponuda radne snage, također ima za posljedicu težak položaj radnika kod poslodavaca koji isplaćuju minimalne plaće, organizuju prekovremeni rad i nemogućnost ostvarivanja osnovnih prava iz radnog odnosa /pravo na odmor, posebno odmor u minimalnom zakonskom trajanju, dnevni i sedmični odmor/.

Na osnovu saznanja, kako od građana, a posebno od radno angažovanih lica u proizvodnoj i trgovinskoj djelatnosti, da radnici rade veći broj sati od radnog vremena (40 sati sedmično) i da se prekovremeni rad ne plaća, odnosno da je uveden suprotno Zakonu u radu, izvršeni su inspekcijski nadzori, poduzete mjere, te na taj način u znatnoj mjeri usklađeno poslovanje sa odredbama navedenog zakona.

Inspekcija rada, poučena dosadašnjim iskustvima sa terena, u okviru Programa rada za 2018.godinu, planirala je pojačane inspekcijske nadzore, a posebno u periodu trajanja turističke sezone i održavanja Sarajevo Film Festivala. Svoje aktivnosti vezano za “rad na crno”, započinje od januara 2018.godine, na način preraspodjele radnog vremena, odnosno uvođenjem rada i u drugoj smjeni, u periodu od 13:30 – 22:00 sata, a u cilju osiguranja većeg stepena izvršenja zakona i drugih propisa, s posebnim osvrtom kontrole “rada na crno”, jer je

praksa pokazala da je najveći broj lica angažovano bez zaključenog ugovora o radu u poslijepodnevnom i noćnim satima.

Pojačani inspekcijski nadzori su najavljeni putem službene web stranice, kao i putem medija, sa ciljem da pravna i fizička lica koja posluju na području Kantona Sarajevo preispitaju svoje poslovanje i blagovremeno ga usklade sa zakonskim propisima, te na taj način izbjegnu represivne mjere.

U periodu od 10.08. do 17.08.2018. godine u okviru radnog vremena i van radnog vremena, odnosno za vrijeme održavanja Sarajevo film festivala, od strane direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove organizovan je pojačan inspekcijski nadzor, između ostalog, i na kontroli radno pravnog statusa radnika.

Od strane inspektora rada vršeni su inspekcijski nadzori u dane praznika, te je na taj način omogućeno radnicima ostvarivanje uvećanja plaće po osnovu rada u dane praznika.

Inspekcija rada vršila je planirani, pojačani inspekcijski nadzor timski sa tržišno-turističkom inspekcijom u poslijepodnevnom i noćnim satima, kao i u dane vikenda do mjeseca maja 2018. godine, kada je zbog različitih pojedinačnih mjesečnih planova rada po subjektima kojim su zaduženi inspektori rada i tržišno-turistički inspektori nastavljen rad inspektora rada u drugoj smjeni i danima vikenda bez učešća tržišno-turističke inspekcije, osim u posebnim slučajevima.

Programom pojačanog nadzora suzbijanja “sive ekonomije” Federalne uprave za inspekcijske poslove predviđeni su mješoviti inspekcijski timovi federalnih i kantonalnih inspektora na području svih kantona Federacije BiH. Učešće u realizaciji ovog Programa na području Kantona Sarajevo uzeo je i inspektor rada Kantonalne uprave za inspekcijske poslove u periodu od 07.05. do 18.05.2018. godine.

Obzirom da je Zakonom o osnovnom odgoju i obrazovanju Kantona Sarajevo propisana nadležnost inspektora rada u dijelu koji se odnosi na konkursnu proceduru i zaštitu prava iz radnog odnosa, to su inspektori rada vršili inspekcijske nadzore u osnovnim školama na području Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na provođenje konkursne procedure, te osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na proceduru izbora direktora i iskazivanja tehnološkog viška. U 2018. godini, po ovom osnovu, zaprimljeno je oko 130 prijava za vršenje inspekcijskog nadzora, i to najviše počev od mjeseca septembra 2018. godine. U mjesecu septembru 2018. godine inspektori rada nisu vršili redovne inspekcijske nadzore obzirom da je zaprimljeno 126 prijava za vršenje inspekcijskog nadzora iz oblasti radnih odnosa, s tim da se najveći broj zaprimljenih prijava odnosio na okolnosti ispravnosti bodovanja kandidata prilikom provođenja konkursne procedure u osnovnim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo, a koji nadzori se smatraju veoma složenim obzirom da su inspektori bili obavezni i sami bodovati kandidate, kako bi utvrdili da li je ustanova pravilno primjenila odredbe Pravilnika ministarstva.

Inspekcija rada u izvještajnom periodu, pored naprijed navedenog, imala je i slijedeće aktivnosti:

- zajedničke aktivnosti /timski rad/, najviše sa tržišno – turističkom i sanitarnom inspekcijom, a po potrebi i sa drugim inspekcijama unutar Kantonalne uprave za inspekcijske poslove;

- postupanje po zahtjevu Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo i KJKP “GRAS” doo Sarajevo na okolnost postupanja po Uredbi o načinu ostvarivanja prava na naknadu za prevoz na posao i sa posla uposlenika u javnim institucijama, fondovima i preduzećima čiji je osnivač i suosnivač Kanton Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo broj: 44/17 i 45/17). Po ovom osnovu izvršen je inspekcijski nadzor u 33 (trideset tri) ustanove;
- postupanje po zahtjevu Sindikata radnika u zdravstvu Kantona Sarajev na okolnost nepostupanja javnih zdravstvenih ustanova shodno odredbama kolektivnog ugovora u dijelu koji se odnosi na isplatu naknade za prevoz;
- postupanje po zahtjevu Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo na okolnosti provjere radno-pravnog statusa radnika u poslovnim jedinicama sportske kladionice Millennium doo Mostar, a koje ekzistiraju na području Kantona Sarajevo. Po ovom osnovu izvršen je nadzor u 15 poslovnih jedinica i angažovana četiri inspektora rada.
- postupanje po zahtjevu Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, a na okolnosti procedure izbora direktora ove javne ustanove;
- postupanje po anonimnoj prijavi proslijeđenoj od strane Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo u JU Terapijska zajednica – Kampus Kantona Sarajevo. S tim u vezi organizovan je inspekcijski nadzor u timu inspektora rada, inspektora rada iz oblasti zaštite na radu, inspektora socijalne zaštite i sanitarnog inspektora, a u prisustvu predstavnika resornog ministarstva.
- postupanje po zahtjevu premijera Kantona Sarajevo na okolnost provjere prijema u radni odnos radnika u toku 2018. godine bez saglasnosti Vlade Kantona Sarajevu j JU Opća bolnica “Prim. dr. Abdulah Nakaš” i JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo.
- postupanje po pismenim predstavkama od strane pravnih i fizičkih lica;
- dostava informacija po zahtjevima Tužilaštva Kantona Sarajevo, Institucije Ombudsmena/Ombudsmana Federacije BiH, Federalnog MUP-a i drugih
- druge aktivnosti po zahtjevu nadležnih organa.

U skladu sa sa Programom rada ovog Inspektorata za 2018. godinu, inspekcijski nadzori inspektora rada za oblast radnih odnosa su kontinuirano vršeni u svim oblastima rada subjekata nadzora, pri čemu je prioritet, kako je to predviđeno Programom rada, posvećen kontroli rada “na crno”, odnosno kontroli radnog angažovanja zatečenih osoba, zatim na kontroli zakonskih odredbi koje se odnose na prekovremeni rad i isplatu plaća u zakonom propisanom roku, odnosno u skladu sa odredbama Općeg kolektivnog ugovora za područje Federacije BiH i granskim kolektivnim ugovorima.

Kao što je već navedeno inspektori rada za oblast radnih odnosa su u svim aktivnostima prvenstveno bili usmjereni na suzbijanje radnog angažovanja osoba bez zaključenih ugovora o radu, odnosno suzbijanja svih oblika nezakonitog radnog angažovanja. Ovdje je bitno napomenuti da se inspekcijski nadzor može obavljati samo kod subjekata nadzora koji posjeduju uredne isprave za obavljanje djelatnosti, bez obzira da li se radi o subjektima nadzora koji se registruju kod nadležnog suda ili nadležnih općinskih službi.

Na osnovu važećih zakonskih propisa, a prvenstveno na osnovu Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, inspektori su u svom radu primjenjivali i odredbe koje se odnose na izricanje preventivnih mjera /izricanje upozorenja, davali upute i informacije vezane za nove zakonske propise/.

6.2. Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu

Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu vrši nadzor nad primjenom:

- Zakon o zaštiti na radu ("Službene novine SRBiH" broj 22/90);
- Pravilnik o uslovima koje u pogledu kadrova i tehničke opreme moraju ispunjavati osnovne organizacije, odnosno organizacije za zaštitu na radu koje vrše periodične preglede i ispitivanja („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o obaveznim periodičnim pregledima i ispitivanjima oruđa za rad, radnih i pomoćnih prostorija, kao i postupku i načinu vršenja tih pregleda i ispitivanja („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o postupku za utvrđivanje poslova, odnosno radnih zadataka sa posebnim uslovima rada, i posebnim uslovima rada zbog kojih se određuje kraće vrijeme na tim poslovima, odnosno radnim zadacima („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o vršenju ljekarskih pregleda radnika („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o obliku i sadržaju isprava iz oblasti zaštite na radu („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o vođenju evidencije i čuvanju isprava iz oblasti zaštite na radu („Službeni list SRBiH“ broj 2/91);
- Pravilnik o pružanju prve pomoći u slučaju povrede i oboljenja radnika na radu („Službeni list SRBiH“ broj 38/86);
- Pravilnika o higijenskim i tehničkim zaštitnim mjerama pri radu u grafički preduzećima („Službeni list FNRJ“ broj 56/47);
- Pravilnika o higijenskim i tehničkim zaštitnim mjerama pri radu u fabrikama stakla - staklarama („Službeni list FNRJ“ broj: 14/48 i 18/48);
- Pravilnika o tehničkim i zdravstveno - tehničkim zaštitnim mjerama na radu pri hemijsko - tehnološkim procesima (prilog br. 8. uz „Službeni list FNRJ“ broj: 55/50);
- Pravilnika o zaštiti na radu u građevinarstvu („Službeni list SFRJ“ broj: 42/68 i 45/68);
- Pravilnika o opštim mjerama i normativima zaštite pri radu sa dizalicama („Službeni list SFRJ“ broj 65/91);
- Pravilnika o sredstvima lične zaštite na radu i ličnoj zaštitnoj opremi („Službeni list SFRJ“ broj 35/69).

Ciljevi inspekcije rada u oblasti zaštite na radu koji su planirani Programom rada za 2018. godinu /1350 inspekcijskih nadzora/, realizovani su u procentu od 116,96%, iz čega proizlazi da je ova inspekcija prebacila planske zadatke za 229 inspekcijska nadzora, odnosno 16,96%.

U toku 2018. godine, inspektori rada u oblasti zaštite na radu izvršili su 1579 inspekcijska nadzora, od kojeg broja je izvršeno 1350 redovna inspekcijska nadzora, 172 usmjerena inspekcijska nadzora, te 57 kontrolnih inspekcijskih nadzora, po kom osnovu je izdato 39 rješenja o naređenju i pet /5/ prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od 9.000,00 KM. U izvještajnom periodu evidentirano je 1051 povreda na radu i to 1035 lakših, 15 teže povrede i jedna /1/ povreda sa smrtnim ishodom.

Ciljevi ove inspekcije su se ogledali kroz djelovanje na poslodavce u pogledu dosljednog provođenja propisanih mjera zaštite na radu, blagovremeno postupanje i vršenje uviđaja po prijavljenim lakšim i težim povredama na radu.

Ovako iskazani rezultati inspekcije rada za oblast zaštite na radu odraz su niza isključivo objektivnih razloga. Naime, zbog zakonske obaveze rokom vezanog izlaska na teren u slučajevima prijavljenih povreda na radu, ova inspekcija je u izvještajnom periodu bila limitirana, kako ljudskim tako i vremenskim kapacitetima, da ostvari veći broj redovnih inspekcijskih nadzora iz oblasti zaštite na radu, a koji se ne odnose na povrede na radu.

Ovdje je bitno napomenuti da inspektori rada za oblast zaštite na radu imaju problem kod izdavanja prekršajnih naloga zbog nepoštivanja odredbi Zakona o zaštiti na radu. Ovo iz razloga što su Zakonom o zaštiti na radu propisane izuzetno niske novčane kazne izražene u yu dinarima, te bi izdavanjem prekršajnog naloga po navedenom Zakonu, došla u pitanje primjena odredbi Zakona o prekršajima.

Dakle, inspektori rada za oblast zaštite na radu su u ovom izvještajnom periodu vršili inspekcijske nadzore koji su bili usmjereni na kontrolu subjekata nadzora, posebno u segmentu provođenja mjera lične zaštite radnika od mehaničkih povreda od strane sredstava rada, kontrolu u djelu koja se odnosi na obuke i provjere znanja radnika iz oblasti zaštite na radu, kontrola ispravnosti sredstava rada /blagovremeni periodični pregledi i upotrebne dozvole/, kontrola vršenja periodičnih ljekarskih pregleda radnika koji rade na radnim mjestima sa posebnim uslovima rada, kao što su rad na visini, rad u vlazi, buci, zatim rad na radnim mjestima koja imaju štetno djelovanje na zdravlje radnika, bilo da se radi o radnim ili pomoćnim prostorijama.

Inspektori zaštite na radu su po potrebi učestvovali i u zajedničkim mješovitim timovima unutar Uprave vršeći nadzor iz svoje oblasti. Nakon izvršenih uviđaja i drugih radnji vezano za povrede na radu blagovremeno su sačinjavali zapisnik, koji je dostavljan Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i drugim nadležnim organima.

Dakle, inspekcijski nadzori ove inspekcije su bili usmjereni na kontrole svih mjesta gdje se prema procjeni inspektora rada iz oblasti zaštite na radu pojavljuju visoki rizici po zdravlje i život radnika.

6.3. Inspekcija socijalne zaštite

Inspekcija socijalne zaštite vrši inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o socijalnoj zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 38/14 - Prečišćeni tekst i 38/16);
- Zakon o ustanovama („Službeni list RBiH“ broj :6/92, 8/93 i 13/94);
- Porodični zakon Federacije BiH ("Službene novine Federacije", broj: 35/05, 41/15 i 31/14");
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji osoba sa invaliditetom u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 09/10);
- Zakon o udruženjima i fondacijama („Službene novine FBiH“ broj 45/02);
- Uredba o subvencioniranju troškova boravka djece u predškolskim ustanovama na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 23/02);

- Uredba o subvencioniranju troškova grijanja („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 4/05, 7/08, 37/13 i 51/14);
- Uredba o regulisanju troškova dženaze - sahrane - ukopa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 14/06 i 27/13);
- Uredba o priznavanju prava na topli obrok u javnim kuhinjama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 24/06, 46/12, 30/13, 3/14, 19/14 i 14/15);
- Uredba o dodjeli novčanog iznosa za lične potrebe lica koja su smještena u ustanove socijalne zaštite („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/14);
- Pravilnik o učešću u troškovima smještaja korisnika smještenih u ustanove socijalne zaštite i srodnika obaveznih na izdržavanje („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 22/13 i 34/14);
- Pravilnik o općim i posebnim uslovima za osnivanje ustanova socijalne zaštite („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 24/10, 46/15 i 9/16);
- Pravilnik o normativu namirnica za jedan topli obrok („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 11/11, 30/11, 45/13 i 44/14);
- Pravilnik o obliku, formi i sadržaju kartice za topli obrok („Službene novine Kantona Sarajevo“.

Ciljevi Inspekcije socijalne zaštite koji su planirani Programom rada za 2018. godinu /456 inspeksijska nadzora/, realizovani su u procentu od 75,00%, iz čega proizilazi da je ova inspekcija izvršila 114 inspeksijskih nadzora manje u odnosu na planirano.

Naime, u toku 2018. godine, inspektori socijalne zaštite su izvršili 342 inspeksijska nadzora i to 253 redovna, 23 usmjerena nadzora, te 66 kontrolnih inspeksijskih nadzora, po kom osnovu je izdato dvanaest /12/ rješenje o naređenju, tri /3/ rješenje o upozorenju i dva /2/ prekršajnih naloga u iznosu od 4.000,00 KM.

Ciljevi su uglavnom realizovani kroz preventivno djelovanje na poslodavce u pogledu primjene Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, te provođenje socijalne sigurnosti i ravnopravnog položaja socijalno isključenih pojedinaca i grupa /korisnika/, prava maloljetnika, djece i lica pod starateljstvom, porodice s djecom, zaštita imovine djece bez roditeljskog staranja isl.

Inspeksijski nadzori inspektora socijalne zaštite bili su posebno usmjereni na kontrolu rada centara za socijalni rad, vođenje službene evidencije i dokumentacije ustanova, kontrolu korištenja prava iz oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Razlog zašto nije realizovan predviđen plan rada za ovu inspekciju je činjenica da je jedan izvršilac raspoređen na poslove inspektora socijalne zaštite duži vremenski period (tri mjeseca) bio odsutan sa posla po osnovu privremene sprječivosti za rad zbog bolesti

7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene, farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu

U Inspektoratu sanitarne, zdravstvene, farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu organizacijski djeluje sanitarna, zdravstvena, farmaceutska inspekcija i inspekcija za hranu.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 11 inspektora od čega :

**5 sanitarnih inspektora;
3 zdravstvena inspektora,
1 farmaceutski inspektor i
2 inspektora za hranu**

Jedan zdravstveni inspektor nalazi se na dužem bolovanju, drugi zdravstveni inspektor je na trudničkom bolovanju od 17.09.2018.godine, a od novembra 2018. godine na porodijskom odsustvu. Za vrijeme odsustva, zbog bolovanja i godišnjeg odmora glavnog inspektora poslove je obavljao jedan sanitarni inspektor. Ostali uposlenici su kratko odsustvovali po osnovu godišnjih odmora, plaćenog odsustva, kraćeg bolovanja, državnih i vjerskih praznika i edukacije.

Dana 31.12.2018. godine farmaceutski inspektor je stekao uslove za penziju.

Dosadašnje iskustvo u ostvarivanju nadležnosti inspekcija i obaveza usklađivanja procedura sa standardima EU, posebno u pojedinim oblastima nadzora, nužno upućuju na potrebu daljeg jačanja inspeksijskog kadra, kao i kadra koji mu pruža logističku podršku.

Inspekcije Inspektorata su u izvještajnoj godini realizovale svoje aktivnosti u okviru propisanih nadležnosti, a u skladu sa svojim dinamičkim planovima i godišnjim programom rada sprovodile su inspeksijske nadzore na cijeloj teritoriji Kantona Sarajevo u sljedećim oblastima nadzora: proizvodnju i promet namirnica, promet lijekova, predmeta opšte upotrebe, zaštita zdravlja stanovništva primjenom opštih i posebnih mjera, zaštita zdravlja stanovništva sa akcentom na pružanje zdravstvenih usluga, mjere zaštite životne sredine, praćenje kvaliteta vode za piće, bazenskih i lokalnih izvora.

U izvještajnom periodu u Inspektoratu izvršeno je 5.052 inspeksijskih nadzora, što je u odnosu na planiranih 4837 nadzora, više za 215 nadzora ili 4,44 %.

Od navedenog broja inspeksijskih nadzora obavljeno je 1.070 redovnih, 1.355 usmjerenih i 1.027 kontrolnih nadzora. Izdato je 340 rješenja-sanitarnih saglasnosti na projektnu dokumentaciju, izvršen je nadzor nad 133 ekshumacije i prijenosa umrlih lica (spровodnice), izvršene su 886 kontrole nad kliconošama (rješenja o privremenoj zabrani rada do obesklіčenja), doneseno 730 rješenja za otklanjanje nepravilnosti u radu, 8 privremenih zabrana rada, te je izdato 660 prekršajnih naloga u ukupnom novčanom iznosu 308.660,00 KM.

Od navedenog broja inspeksijskih nadzora obavljeno je 2.513 redovnih, 851 usmjerenih i 885 kontrolnih nadzora. Izdato je 317 sanitarnih saglasnosti, izvršen je nadzor nad 99 ekshumacija i prijenosa umrlih lica, izvršene su 652 kontrole nad kliconošama, doneseno 1.087 rješenja za otklanjanje nepravilnosti u radu, te izdato 767 prekršajnih naloga sa ukupnim iznosom 733.177,00 KM.

Razlozi manjeg broja donesenih upravnih mjera (rješenja o otklanjanju nedostataka) i prekršajnih naloga u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu uslovljeni su odsustvom inspektora.

Naime, dva zdravstvena inspektora su duži vremenski period odsustvovali radi privremene spriječenosti za rad, farmaceutske inspektor zbog kraćeg bolovanja, te godišnjih odmora, što se nije moglo predvidjeti planom.

Manji iznos ukupne visine kazne je uslovljen brojem prekršajnih naloga izdatih roditeljima zbog propuštanja zakonske obaveze vakcinacije djece, u propisanom minimalnom novčanom iznosu od 100,00 KM.

Dalje, u 2017. godini (od juna do decembra) svi parametri su bili veći iz razloga što su vršene timske kontrole, sa manjim brojem ček pitanja, tzv. jednostavniji inspekcijski nadzori, za razliku od 2018. godine kada su vršeni kompleksniji inspekcijski nadzori, koji zahtjevaju više vremena u provođenju i okončanju inspekcijskog nadzora, naročito zbog kompleksnih propisa za subjekte u poslovanju s hranom i službenog uzorkovanja hrane i briseva na zdravstvenu ispravnost.

Nadalje, povećan je broj zahtjeva za transport/exhumacije umrlih, zahtjev za upravni nadzor nad provedbom sistematske deratizacije i planskim uništenjima robe proteklog roka upotrebe, a gdje nisu izricane upravne mjere.

Napominjemo, da je Plan rada za 2018. godinu na nivou Inspektorata u pogledu broja inspekcijskih nadzora ostvaren i povećan u odnosu na planirano za 215 ili 4,44 %.

Od četiri inspekcije u Inspektoratu zdravstvena inspekcija nije ostvarila plan rada iz naprijed navedenih razloga i farmaceutska inspekcija je obavila tri nadzora manje u odnosu na planirani broj, dok su sanitarna inspekcija i inspekcija za hranu ostvarile veći broj nadzora od planiranog.

U cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka u 2018. godini doneseno je 730 rješenja za otklanjanje nedostataka sa dužim ili kraćim rokom izvršenja naređenih mjera, što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je doneseno 1.087 rješenje manje za 48,90%.

Od ukupnog broja izdatih rješenja u oblasti poslovanja s hranom doneseno je i 8 rješenja o privremenoj zabrani rada, te 4 rješenja o zabrani prometa zdravstveno neispravnih namirnica. Dakle, ukupan broj izdatih rješenja u Inspektoratu znatno je veći i iznosi 1553, kada se broju rješenja o otklanjanju nedostataka doda broj izdatih rješenja o privremenoj zabrani rada uposlenicima, zbog kliconoštva i rješenja-sanitarna saglasnost na projektnu dokumentaciju.

Osim otklanjanja nepravilnosti, usaglašavanja utvrđenog stanja sa propisima, što je misija inspekcijskog nadzora u ostvarivanju cilja sadržanog u zaštiti zdravlja ljudi, posredni uticaj nadzora i mjera preduzetih od strane inspektora ima mnogo širi obim, tj. legalizovanje svih segmenata u vršenju djelatnosti.

Pored navedenih upravnih mjera, inspektori su u 2018. godini izdali 660 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 308,660,00 KM, što je u odnosu na prethodni izvještajni period, kada je izdato 767 prekršajnih naloga, manje za 16,21%, dok je novčani iznos u 2018. godini manji za 137,53% u odnosu na 2017. godinu.

Nadzor ugostiteljskih objekata vršen je kontinuirano, ali su aktivnosti inspekcije u ovoj oblasti pojačane tokom ljetne turističke sezone, kada je organizovan i zajednički inspekcijski nadzor od strane više inspekcija (Tržišno-turističke, Sanitarne, Inspekcije za hranu, Veterinarske i Inspekcije rada).

7.1. Sanitarna inspekcija

Sanitarna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o sanitarnoj inspekciji ("Sl. list SRBiH", broj 23/77, 16/82, 13/83 i 15/90, 2/92);
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl. novine FBiH", broj 29/05);
- Zakon o hrani ("Sl. glasnik BiH", broj 50/04);
- Zakon o općoj sigurnosti proizvoda ("Sl. glasnik BiH", broj 102/09);
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina ("Sl. novine FBiH", broj 6/98, 35/98, 11/99 i 50/11);
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti živežnih namirnica i predmeta opće upotrebe ("Sl. list SRBiH", broj 43/86, 2/92);
- Zakon o zaštiti potrošača ("Sl. glasnik BiH", broj 25/06);
- Zakon o nadzoru nad tržištem ("Sl. glasnik BiH", broj 45/04, 44/07, 102/09).

U izvještajnom periodu pet sanitarnih inspektora obavilo je 3.407 inspeksijskih nadzora i to: 718 redovnih, 576 kontrolnih i 916 usmjerenih nadzora.

Usmjereni nadzori su vršeni i po prijavi građana, ekshumacije i sprovodnice 133, sanitarne saglasnosti 340, kliconoštvu 483, uništenje robe isteklog roka 60, 165 potvrda o nepotpunom vakcinalnom statusu djece u postupku i ostali zahtjevi.

Pored navedenog izdato je 538 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 158.475,00 KM.

Djelokrug rada sanitarne inspekcije ostvaruje se neposrednim inspeksijskim nadzorom nad pridržavanjem propisa i mjera proisteklih iz zakona i podzakonskih akata s ciljem zaštite i unapređenja zdravlja stanovništva na području Kantona Sarajevo.

Sanitarna inspekcija kontroliše preventivnu sanitarno-higijensku djelatnost, nadzor nad općom higijenskom i epidemiološkom situacijom u Kantonu Sarajevo, sve faze vezane za poslovanje s hranom, preventivni nadzor nad izgradnjom objekata i ostalo.

Obzirom na šarolikost, obimnost nadzora i potrebu za primjenom najveće moguće stručnosti i odgovornosti jer se uglavnom radi o zaštiti ili unapređenju zdravlja, djelovanje inspekcije je ograničeno zbog malog broja stručnih inspektora u odnosu na rastući broj djelatnosti i objekata koje treba kontrolisati, te preuzete obimne i kompleksne zakonske legislative iz EU, a koju je trebalo do sada već implementirati.

Sistematska deratizacija

Inspeksijski nadzor u provedbi Odluke i Programa mjera obavezne preventivne sistematske (proljetne i jesenje) deratizacije na području Kantona Sarajevo provela je kantonalna sanitarna inspekcija u skladu sa nadležnostima proisteklim iz zakona i podzakonskih akata. U periodu od 10.4.2018. do 22.5.2018. godine (proljetna faza) i 01.10.2018. do 30.11.2018. godine (jesenja faza) sanitarni inspektori KUIP KS vršili su upravni nadzor nad provođenjem obavezne (proljetne i jesenje faze) sistematske deratizacije prema dostavljenom Operativnom planu sistematske deratizaciju na području Općina Stari grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža, Vogošća, Ilijaš i Trnovo. Neposrednim inspeksijskim nadzorom sanitarni inspektori utvrdili su sljedeće:

Najveći nedostatak izvedene obavezne preventivne sistematske deratizacije na području Kantona Sarajevo je neizvršavanje obaveza Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća "Vodovod i kanalizacija" d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu VIK) izvođenje deratizacije kanalizacione mreže, objekata i prostora pogona vodovod i kanalizacija doo Sarajevo.

Napominjemo, da je VIK fazu proljetne preventivne sistematske deratizacije na području Kantona Sarajevo izvršio naknadno sa izabranim izvođačem radova, po završetku tenderske procedure. Sanitarni inspektor je u postupku inspeksijskog nadzora utvrdio da VIK nije izvršio obavezu provođenja preventivne sistematske deratizacije (jesenja faza) o čemu je doneseno rješenje o otklanjanje nedostataka čije je izvršenje u toku.

Agencije

Po dobivenim obavijestima iz Agencije za nadzor nad tržištem BiH i Federalne uprave za inspeksijske poslove, sanitarni inspektori izvršili su nadzor u proizvodnim i prodajnim objektima sa ciljem provjere prisustva zdravstveno neispravnih proizvoda u unutrašnjem prometu. Izvršeni su usmjereni inspeksijski nadzori uz poduzimanje mjera na identifikaciji i povlačenju sa tržišta zdravstveno neispravnih proizvoda (dječije igračke).

Sanitarni inspektori su u izvještajnom periodu vršili nadzor nad bezbjednošću hrane, uređaja, opreme i objekata u kojima se vrši proizvodnja i promet hrane, kao i nadzor nad zdravstvenim stanjem lica koja dolaze u kontakt s hranom.

Najčešće nepravilnosti su se odnosile na: nehigijensko postupanje sa hranom u smislu nepravilnog izlaganja prodaji, neobezbjedivanje adekvatnih rashladnih uređaja, neodržavanje higijene uređaja, prostorija, opreme i sl. U manjem broju slučajeva evidentirano je i neposjedovanje propisane dokumentacije u momentu pregleda.

Sanitarni i zdravstveni inspektor Kantonalne uprave za inspeksijske poslove po službenoj dužnosti izvršili usmjerene inspeksijske nadzore u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo po organizacionim jedinicama u periodu 23.8.2017.-11.4.2018. godine, po obavijesti broj 01-05-5890-13/17 od 07.8.2017. godine koja se odnosila na broj nevakcinisane djece preškolskog i školskog uzrasta u navedenim ustanovama, te je utvrđeno sljedeće činjenično stanje:

U svim organizacionim jedinicama JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo Naredba o imunizaciji stanovništva od zaraznih bolesti u 2017. godini i 2018. godini se poštuje, izuzev u dijelu koji se odnosio na dostavljanje potvrda o vakcinalnom statusu nadležnoj sanitarnoj/zdravstvenoj inspekciji, sadržaju i vođenju evidencija o imunizaciji protiv zaraznih bolesti što je suprotno odredbama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Službene novine FBiH" broj 29/05), Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH" broj 46/10 i 75/13), Zakona o evidencijama u oblasti zdravstva ("Službene novine Federacije BiH", broj 37/12) i Naredbe o imunizaciji stanovništva od zaraznih bolesti u 2017. godini ("Službene novine FBiH" broj 19/17) i Naredbe o imunizaciji stanovništva od zaraznih bolesti u 2018. godini ("Službene novine FBiH" broj 24/18).

Nakon sveobuhvatnih inspeksijskih nadzora koje su provodile timski Zdravstvena i Sanitarna inspekcija KUIP KS u Organizacionim jedinicama JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, izdata su Rješenje za otklanjanje nedostataka i Rješenje upozorenja radi neizvršenja zakonske obaveze zdravstvenoj ustanovi u aprilu 2018. godine, a u skladu sa navedenim Zakonima i Naredbom o programu obaveznih imunizacija stanovništva protiv zaraznih bolesti u 2018. godini. JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo je izvršio naložene mjere na način i u roku koji su

određeni rješenjem i prve potvrde o nekompletnom vakcinalnom statusu predškolske djece su zaprimljene u KUIP KS sredinom juna 2018. godine.

U izvještajnom periodu je ukupno zaprimljeno 548 potvrda o nekompletnom vakcinalnom statusu djece čiji roditelji odbijaju vakcinaciju, a najveći broj potvrda dostavljen je od JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo OJ Novi Grad.

Na osnovu dobijenih potvrda iz domova zdravlja inspektori su po službenoj dužnosti dostavili pozive roditeljima/starateljima da se izjasne o razlozima nepoštivanja zakonske obaveze vakcinisanja djece.

Pozivu se odazvalo 467 roditelja, od kojih je 358 odbilo vakcinisati djecu i izjasnilo se da su protiv vakcinacije, te je za propuštanje ove zakonske obaveze izdato 358 prekršajnih naloga u ukupnom novčanom iznosu od 35.800,00 KM.

25 roditelja/staratelja se izjasnilo da će vakcinisati djecu u dodatno odobrenom roku od dva mjeseca i dostavilo potvrde o izvršenom, 165 roditelja/staratelja je u proceduri izjašnjavanja.

Roditelji koji su se odazvali pozivima ističu, da je razlog odbijanja vakcinacije djece sumnja na kvalitet vakcina, te bojazan od eventualnih posljedica.

7.2. Zdravstvena inspekcija

Zdravstvena inspekcija nadzore obavlja u skladu sa nadležnostima koje su određene zakonima:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);
- Zakon o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11);
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/10);
- Zakon o liječništvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 56/13)
- Zakon o stomatološkoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“, broj 37/12);
- Zakon o sestrinstvu i primaljstvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 43/13);
- Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva („Službene novine Federacije BiH“, broj 37/12).

Programom i planom rada za 2018. godinu predviđeno je da tri zdravstvena inspektora izvrše 704 inspeksijskih nadzora, izvršeno je 469 nadzora što je za 235 nadzora manje (66,61%) od planiranog izvršenja.

Od ukupnog broja izvršeno je 113 redovnih nadzora, 146 kontrolnih i 210 usmjerenih nadzora vršenih po zahtjevu stranaka i institucija. Zdravstveni inspektori su izdali 96 rješenja za otklanjanje nedostataka i 19 prekršajnih naloga u iznosu od 28.300,00 KM.

U 2018. godini ukupan broj nadzora koje je obavila zdravstvena inspekcija i donešenih upravnih mjera je manji od planiranog iz slijedećih razloga:

Jedna zdravstvena inspektorica se tokom izvještajnog perioda nalazila na dužem bolovanju, zbog povrede od augusta 2018. godine do danas, te je u izvještajnom periodu ukupno radila 65 radnih dana.

Druga zdravstvena inspektorica je na bolovanju od 17. septembra 2018. godine (trudničko odsustvo), na porodijskom odsustvu od novembra 2018. godine i odsustvo zbog korištenja godišnjih odmora.

Treća zdravstvena inspektorica je koristila kraće bolovanje do 42 dana, te odsustvo po

osnovu planiranih godišnjih odmora i slobodnih dana.

Mjere koje su naređene rješenjima se odnose na: zabranu obavljanja zdravstvene djelatnosti dok se ne ispune uvjeti propisani Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, Zakonom evidencijama u oblasti zdravstva, Pravilnikom o bližim uvjetima prostora, opreme i kadra za osnivanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama, ažuriranje medicinske dokumentacije, uspostavljanje propisne medicinske dokumentacije, a najčešći utvrđeni nedostatak je nepropisno vođenje obaveznih evidencija iz oblasti zdravstva.

Inspeksijski nadzori su u pojedinim slučajevima vršeni u mješovitim inspeksijskim timovima u kojima je pored zdravstvenog učestvovao tržišni inspektor, inspektor rada i inspektor socijalne zaštite.

Zdravstvena inspekcija je vršila nadzor u zdravstvenim ustanovama u primarnoj i sekundarno zdravstvenoj zaštiti i nad radom privatnih ordinacija i poliklinika, socijalnih ustanova.

Nadzorom su bile obuhvaćene stomatološke službe privatnog i javnog sektora kao i specijalističko-konsultativna služba privatnog i javnog sektora, privremeno pružanje zdravstvene djelatnosti koja nije odobrena rješenjem nadležnog ministarstva zdravstva, odnosno injektiranje hijaluronskih filera u privatnim stomatološkim ordinacijama, te nadzor nad obavljanjem djelatnosti, odnosno injektiranje hijaluronskih filera u kozmetičkim salonima, sa prioritetom rješavanja predstavki građana.

Broj zdravstvenih inspektora u preventivnom nadzoru je bio nedovoljan da bi kvalitetno mogli odgovoriti svim potrebama i pitanjima u oblasti javnog zdravstva, koji su rastući iz dana u dan.

Broj predstavki u kojima se traži zaštita prava i druga pomoć od nadležne inspekcije je sve veći, tako da je skoro nemoguće obavljanje redovnih - planiranih nadzora, a posebno rad na složenijim problemima, zahtjeva veću posvećenost i vrijeme koje je potrebno izdvojiti. Predstavke su kompleksne te nekad rad po jednoj predstavci može trajati znatno duže, što odmah za posljedicu povlači skretanje od plana redovnih nadzora.

Pacijenti se učestalo žale na dugo čekanje, neadekvatnu uslugu zbog nedostatka kadra, "nejasan put pacijenta u sistemu zdravstvene zaštite", neprofesionalan odnos zdravstvenih radnika pri pružanju zdravstvenih usluga.

7.3. Farmaceutska inspekcija

Farmaceutska inspekcija nadzore obavlja u skladu sa nadležnostima koje su određene sljedećim zakonima:

- Zakon o lijekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 58/08);
- Zakon o lijekovima („Službene novine Federacije BiH“, broj 109/12);
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/10);
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);

Planom za 2018. godinu planirano je 203 nadzora, a izvršeno je 200 nadzora, što je za 3 nadzora (1,5%) manje od planiranog. Izvršeno je 58 redovnih nadzora, 87 kontrolnih i 55 usmjerenih nadzora.

Doneseno je 90 rješenje o otklanjanju nedostataka i izdato 14 prekršajnih naloga u novčanom

iznosu od 3.900,00 KM.

Farmaceutski inspektor vrši inspekcijski nadzor u skladu sa Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Primarni načelni stavovi farmaceutsko inspekcijskog nadzora pravnih i fizičkih lica koja vrše promet lijekova na malo je osiguranje ispravnosti djelotvornosti lijekova koji se upotrebljavaju u medicini, kao njihova zloupotreba, utvrđivanje uvjeta za dobijanje odobrenja za stavljanje lijeka u promet, proizvodnja, primjena kao i kontrola kvaliteta, utvrđivanje tragova neadekvatnog rukovanja sa upustvom o lijeku, utvrđivanje broja farmaceutskih timova, poštivanje Pravilnika o utvrđivanju marže, odnosno cijene lijekova, utvrđivanje ispunjavanja posebnih uvjeta propisanih Zakonom o zdravstvenoj zaštiti za pravna i fizička lica, praćenja evidencije o izvršenim kontrolama kvaliteta lijekova.

Inspekcijski nadzor farmaceutski inspektor je vršio nad prometom lijekova na malo u apotekama javnog i privatnog sektora i nad primjenom lijekova u zdravstvenim ustanovama koje su osnovane za potrebe Kantona.

Prilikom vršenja inspekcijskih nadzora iz ove oblasti utvrđeni su prekršaji koji se odnose na:

- izdavanje lijekova suprotno utvrđenom režimu;
- izdavanje lijekova na osnovu neispravne medicinske dokumentacije;
- izdavanje gotovih lijekova na ljekarski recept od strane neovlaštenog lica-farmaceutski tehničar;

Subjektima kod kojih su utvrđeni određeni nedostaci i nepravilnosti u radu izdata su rješenja kojima je naloženo otklanjanje istih u ostavljenom roku. Rješenjima je naloženo da se:

- osigura dokaz o raspolaganju poslovnim prostorom;
- izvrši usklađivanje projektne dokumentacije sa zatečenim stanjem u pogledu prostora

Rješenjima je naloženo da se:

- osigura dokaz o redovnom servisiranju i kalibriranju opreme,
- izvrši popuna farmaceutskih timova upošljavanjem farmaceutskih tehničara,
- dokumentuje da uposleni apotekarski radnici ispunjavaju zakonom propisane opšte uslove za samostalno obavljanje apotekarske djelatnosti,
- dokumentuje da su uposleni apotekarski radnici izvršili zdravstveni pregled prije zasnivanja radnog odnosa,
- doneseni plan upravljanja medicinskim otpadom dostavi na saglasnost nadležnom ministarstvu prostornog uređenje i zaštite okoliša,
- osiguraju sirovine za izradu esencijalnih magistralnih lijekova,
- osigura dokaz o regulisanoj kontroli kvaliteta galenskih lijekova koji se izrađuju u apoteci,
- osigura dokaz o otpočetom procesu uspostave sistema sigurnosti i kvaliteta zdravstvenih usluga s ciljem zaštite pacijenata.

Kod subjekata kontrolni pregledi po donesenim rješenjima se provode nakon isteka rokova ostavljenih za izvršenje. Kontrolnim pregledima izvršenim na osnovu donesenih rješenja utvrđeno da su odgovorna lica, postupila po naloženim mjerama.

7.4. Inspekcija za hranu

Inspekcija za hranu nadzore obavlja u skladu sa nadležnostima koje su određene Zakonima:

- Zakon o hrani ("Službeni glasnik BiH", broj 50/04);
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Službeni glasnik BiH", broj 23/09);
- Zakon o zaštiti potrošača u BiH ("Sl.glasnik BiH", broj 25/06);
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl.novine FBiH", broj 29/05);
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe ("Službeni list SFRJ", broj 53/91) preuzeto Uredbom sa zakonskom snagom (Službeni list R BiH", broj 2/92 i 13/94).

Planom za 2018. godinu predviđeno je da dva inspektora za hranu obave 765 inspekcijskih nadzora, a u izvještajnom periodu inspektori su obavili 976 inspekcijskih nadzora i to: 181 redovnih nadzora, 218 kontrolnih nadzora i 174 usmjerenih nadzora.

Za utvrđene nedostatke doneseno je 174 rješenje o otklanjanju nedostataka i izdato 89 prekršajnih naloga u novčanom iznosu od 117.985,00 KM.

Doneseno je osam rješenja o privremenoj zabrani rada i četiri rješenja o zabrani prometa zdravstveno neispravnih namirnica. Izdato je 403 rješenja- privremene zabrane rada kliconošama, tri uništenja robe zdravstveno neispravnih namirnica.

Nadzor se provodio u objektima u kojima se vrši proizvodnja i promet hrane, kao i nadzor nad zdravstvenim stanjem lica koja dolaze u kontakt s hranom, timski inspekcijski nadzor bespravnog prometa na području Općina Kantona Sarajevo.

Usmjereni pregledi uglavnom su se odnosili na: ne higijenske uslove u objektima u poslovanju s hranom, prometu zdravstveno neispravnih namirnica, obavijesti od nadležnih institucija o zabrani prometa hrane neodgovarajućeg kvaliteta putem EU RASFF sistema za brzo uzbunjivanje za hranu i hranu za životinje, ne higijenskim uslovima u objektima za proizvodnju, promet i distribuciju hrane.

Kantonalni inspektori za hranu učestvovali su u Programu kontrole ostataka pesticida u i na hrani biljnog porijekla Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine, koja je organizovana uz podršku USAID/Sweden FARMA II projekta, te tokom izvještajnog perioda nastavili su provođenjem programskih aktivnosti u cilju podizanja kapaciteta nadležnih institucija u sektoru zaštite sigurnosti hrane, uzimanjem uzoraka hrane na području Kantona Sarajevo.

U sklopu redovnog monitoringa, svi ispitivani uzorci voća i povrća (ukupno 14 uzoraka) uzetih u šest objekata su usklađeni sa odredbama Pravilnika.

Osim vršenja senzorskog pregleda i kontrole deklaracija hrane, izvršeno je i uzimanje uzoraka hrane na mikrobiološko ispitivanje, kao i uzimanje briseva ruku, radnih površina, opreme i pribora koji dolaze u kontakt s hranom radi utvrđivanja higijenskog stanja u objektima. Ukupno je uzeto 171 uzorak hrane i 288 briseva, od čega je 14 uzoraka hrane bilo zdravstveno neispravno zbog prisustva aerobnih mezofilnih bakterija, enterobakterija, kvasnica i plijesni u jednom uzorku hrane, a 49 briseva bilo pozitivno na prisutvo aerobnih mezofilnih bakterija i enterobakterija

8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije

U Inspektoratu saobraćajne i cestovne inspekcije organizacijski djeluje saobraćajna inspekcija i inspekcija za ceste.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji broji 9 inspektora od čega :

1 inspektor za ceste

8 saobraćajnih inspektora

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 3.616 inspekcijskih nadzora od čega je saobraćajna inspekcija je izvršila 3.342 nadzora, a inspekcija za ceste, a inspekcija za ceste 274 nadzora.

Saobraćajna inspekcija je donijela 142 rješenja o otklanjanju nedostataka i pokrenula 2.213 prekršajnih postupaka od čega 44 podnešenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i 2.169 izdavanjem prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 774.332,00 KM.

8.1. Saobraćajna inspekcija

Saobraćajni inspektori su vršili nadzor nad primjenom zakona koji regulišu oblast prijevoza i to:

- Zakon o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine ", broj: 28/06 i 02/10),
- Zakon o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.11/14 i 26/14),
- Zakon o obavezama i ovlaštenjima kontrola operatera javnog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo ",broj 37/14),
- Odluka o uređivanu javnog prijevoza lica zaprežnim vozilima - fijakerima ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 28/14),podzakonskim aktima donesenih na osnovu zakona.

Programom rada za period januar - decembar 2018. godine planirano je da saobraćajna inspekcija izvrši 3.840 inspekcijskih nadzora. Planirani broj inspekcijskih nadzora nije realizovan iz razloga što su tri saobraćajna inspektora bila duži period odsutna sa posla zbog bolesti, dva saobraćajna inspektora koristila plaćeno odsustvo po osnovu rođenja djeteta a jedan saobraćajni inspektor obavljao poslove glavnog inspektora dok je isti koristio godišnji odmor.

*IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU CILJEVA I PLANIRANIH ZADATAKA SAOBRAĆAJNE INSPEKCIJE
ZA PERIOD OD 01.01. DO 31.12. 2017.GODINE U OBLASTI JAVNOG VANLINIJSKOG
PRIJEVOZA PUTNIKA-TAKSI PRIJEVOZA*

U periodu januar - decembar 2018. godine prioriteta programska orijentacija data je cjelodnevnim kontinuiranim inspekcijskim nadzorima javnog vanlinijskog prijevoza putnika -taksi prijevoza tako da je rad inspektora organizovan je u dvije smjene u periodu od 08 do 22 sata kao i radom u neradne dane.

Zbog prirode ovih inspekcijskih nadzora isti su se vršili uz asistenciju policijskih službenika Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo tako da su isti u mnogome zavisili od mogućnosti MUP-a za pružanje asistencije.

Kantonalna saobraćajna inspekcija čiji je rad organizovan na gore opisani način u periodu od 01.01. do 31.12.2018.godine u toku inspekcijskih nadzora javnog vanlinijskog prijevoza putnika-taxi prijevoza realizovala je slijedeće mjere i radnje iz nadležnosti:

- izvršeno je 1.138 inspekcijskih nadzora
- donijeto je 39 rješenja o nalažanju mjera
- 329 vozila je privremeno isključeno iz saobraćaja
- podnijeto je 44 zahtjeva sudu za pokretanje prekršajnog postupka
- izdato 177 prekršajnih naloga
- izrečene su novčane kazne u iznosu od 85.000,00 KM

Programom rada za period januar- decembar 2018. godine u oblasti javnog linijskog prijevoza putnika-taksi prijevozu planirano je izvršenje 1.000 inspekcijskih nadzora, a izvršeno je 1.138 inspekcijskih nadzora, što je za 13,80% više od planiranog.

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU CILJEVA I PLANIRANIH ZADATAKA SAOBRAĆAJNE INSPEKCIJE ZA PERIOD OD 01.01. DO 31.12. 2018. GODINE ZA OBLAST JAVNOG PRIJEVOZA TERETA

U periodu januar - decembar 2018. godine vršeni su inspekcijski nadzori javnog prijevoza tereta na području Kantona Sarajevo.

U toku ovih inspekcijskih nadzora saobraćajni inspektori blagovremeno su poduzimali mjere u skladu sa ovlaštenjima propisanim Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine (#Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine"broj :28/06 i 02/10) tako da je u ovoj oblasti u izvještajnom periodu izvršeno 1.436 inspekcijskih nadzora, pokrenuto 1.463 prekršajnih postupaka izdavanjem prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 585.772,00 KM.

Programom rada za 2018. godinu u oblasti prijevoza tereta planirano je 1.000 inspekcijskih nadzora a izvršeno je 1.436 inspekcijskih nadzora ili 43,60% više od planiranog.

Pored blagovremenog poduzimanja mjera iz nadležnosti kantonalnih saobraćajnih inspektora vršeni su i inspekcijski nadzori prijevoza uglja na području Kantona Sarajevo u kontekstu primjene člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16).

U izvršenim inspekcijskim nadzorima vozila kojima se vršio prijevoz uglja u periodu januar-decembar 2018. godine utvrđeno je da su ista u vlasništvu fizičkih lica (samostalni autoprijevoznici) te da ne posjeduju dokaz o zadovoljenju uslova iz stava 1.člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analzu uglja prema BAS EN ISO 17025.

S obzirom da se radilo o fizičkim licima, a da članom 60.stav 5. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) nije predviđena kazna za iste zbog prekršaja iz člana 17. Odluke isti su upozoreni na obavezu

posjedovanje dokaza o zadovoljenju uslova iz stava 1.člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj : 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analzu uglja prema BAS EN ISO 17025.

Sva fizička lica koja su vršila prijevoz uglja a nisu posjedovali dokaz o zadovoljenju uslova iz stava 1.člana 17. Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 23/16) izdat od strane akreditovane laboratorije za analizu uglja prema BAS EN ISO 17025 su upozorena a ista nisu prekršajno sankcionisana iz gore navedenih razloga .

*IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU CILJEVA I PLANIRANIH ZADATAKA SAOBRAĆAJNE INSPEKCIJE
ZA PERIOD OD 01.01. DO 31.12.2018. GODINE ZA OBLAST PRIJEVOZA ZA VLASTITE
POTREBE (nelegalni kombi prijevoz putnika vozilima 1+8)*

U periodu januar-decembar 2018. godine kantonalni saobraćajni inspektori su kontinuirano vršili inspekcijske nadzore nelegalnog prijevoza putnika vozilima 1+8 (nelegalni kombi prijevoz). Inspekcijski nadzori vršeni su na trasama kojima se odvija javni linijski prijevoz putnika kao i na području Međunarodnog aerodroma Sarajevo.

Inspekcijski nadzori na trasama po kojima se odvija javni linijski prijevoz putnika vršeni su uz asistenciju policijskih službenika Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dok su inspekcijski nadzori na području Međunarodnog aerodroma Sarajevo vršeni uz asistenciju Granične policije Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.

Otežavajuću okolnost za vršenje ovih inspekcijskih nadzora predstavlja nedostatak zakonske regulative kojom bi ova oblast kao novi oblik nelegalnog prijevoza bila preciznije uređena s obzirom da se za sada na sudu mora dokazivati obavljanje javnog prijevoza uz svjedočenja zatečenih putnika koji u većini slučajeva negiraju da su izvršili plaćanje prijevoza, a posebno je ovaj problem izražen prilikom inspekcijskih nadzora na području Međunarodnog aerodroma Sarajevo kada su u većini slučajeva putnici strani državljani.

Kao posljedica kontinuiranih inspekcijskih nadzora u predhodnim izvještajnim periodima uočena je pojava da su nelegalni prijevoznici registrovani u predhodnom periodu u toku 2018.godine registrovali djelatnost rent a car prijevoza putnika-iznajmljivanje vozila sa vozačem ili bez vozača čime su svoju djelatnost doveli u sklad sa Zakonom.

Na trasama po kojima se odvija javni linijski prijevoz putnika-gradski prijevoz putnika u toku 2018.godine uočen je manji broj nelegalnih kombi prijevoznika u odnosu na predhodni izvještajni period najvjerovatnije zbog redovnijeg javnog linijskog prijevoza putnika koje obavljaju dva prijevoznika.

Zbog gore navedenog u ovom izvještajnom periodu izvršen je manji broj inspekcijskih nadzora od planiranog.

Programom rada za period januar-decembar 2018. godine u oblasti planirano je izvršenje 1.000 inspekcijskih nadzora a izvršeno je 289 inspekcijska nadzora tako da je izvršeno 711 inspekcijskih nadzora manje od planiranog što je za 71,10 % manje od planiranog.

*IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU CILJEVA I PLANIRANIH ZADATAKA SAOBRAĆAJNE INSPEKCIJE
U PERIODU OD 01.01. DO 31.12.2018 GODINE ZA OBLAST RAD PO ZAPISNICIMA
KONTROLORA OPERATERA JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA KJKP "GRAS" d.o.o
SARAJEVO*

U periodu januar-decembar 2018. godine u skladu sa Zakonom o obavezama i ovlaštenjima kontrolora operatera javnog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 37/14) kantonalni saobraćajni inspektori izdavali su prekršajne naloge na osnovu zapisnika kontrolora operatera javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo.

U tom smislu obrađeno je 367 zapisnika kontrolora operatera javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo od kojih je pet bilo nepotpuno tako da je izdato ukupno 3583 prekršajnih naloga kojim su izrečene novčane kazne u iznosu od 17.900,00 KM.

Probleme u toku rada po zapisnicima kontrolora operatera javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo predstavljaju netačno navedeni matični brojevi putnika tako da se nakon izdavanja prekršajnog naloga isti ne mogu upisati u registar novčanih kazni o čemu je u više navrata obavještavan prijevoznik KJKP "GRAS" d.o.o Sarajevo.

*IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU CILJEVA I PLANIRANIH ZADATAKA SAOBRAĆAJNE INSPEKCIJE
ZA PERIOD OD 01.01. DO 31.12. 2018.GODINE ZA OBLAST JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA
PUTNIKA*

U periodu januar-decembar 2018. godine vršeni su inspekcijski nadzori javnog linijskog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo .

Inspekcijski nadzori su vršeni s aspekta redovnosti vršenja javnog linijskog prijevoza putnika u skladu sa registrovanim redovima vožnje kao i posjedovanja Rješenja o registraciji redova vožnje izdatih od strane Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo.

Inspekcijskim nadzorima su bili obuhvaćeni operateri javnog linijskog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo odnosno KJKP GRAS d.o.o Sarajevo i CENTROTRANS-EUROLINES d.d. Sarajevo.

Izvršeno je 112 inspekcijskih nadzora i tom prilikom doneseno su 63 rješenja o otklanjanju nedostataka.

Od ukupnog izvršenih inspekcijskih nadzor 101 inspekcijski nadzor se odnosio na prijevoznika putnika KJKP GRAS d.o.o Sarajevo dok se 11 inspekcijskih nadzora odnosilo na prijevoznika putnika CENTROTRANS-EUROLINES d.d. Sarajevo.

Prijevozniku putnika KJKP GRAS d.o.o Sarajevo donijeto je 52 rješenja o nalaganju mjera dok je prijevozniku putnika CENTROTRANS-EUROLINES d.d. Sarajevo donijeto 11 rješenja o nalaganju mjera.

U toku 2018.godine u cilju realizacije tačke 19. Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-05-25224/17 od 31.07.2017.godine a na zahtjev Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo broj:04-27-58/18 od 24.04.2018.godine nastavljani su inspekcijski nadzori svih autobuskih i minibus linija na kojima prijevoz putnika obavlja operater javnog prijevoza putnika KJKP "GRAS" d.o.o. Sarajevo.

Inspekcijski nadzori su vršeni sa aspekta redovnosti vršenja javnog prijevoza putnika u skladu sa registrovanim i u Registar upisanim redovima vožnje.

U toku 2018.godine izvršeni su inspekcijski nadzori na 101 autobuskom i minibus linijom na kojima prijevoz putnika obavlja KJKP "GRAS" d.o.o. Sarajevo za koje je utvrđeno da se obavljaju neredovno i neuredno. Zapisnici o utvrđenom činjeničnom stanju proslijeđeni su Ministarstvu saobraćaja Kantona Sarajevo radi poduzimanja mjera iz nadležnosti iz člana 33.stav 2 Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine F BiH " broj 28/06 ,02/10).

Prijevozniku putnika KJKP "GRAS" d.o.o. Sarajevo je donijeto 52 rješenja o nalaganju mjera kojim im je naložen prijevoz u skladu sa registrovanim i u Registar upisanim redovima vožnje a do konačne odluke Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo.

Tokom mjeseca novembra 2018. godine izvršeni su inspekcijski nadzori prijevoznika "Centrotrans-Eurolines" d.o.o. Sarajevo koji je započeo sa obavljanjem prijevoza putnika na 11 linija i to:

- 1.Park-Hrastovi II ,
- 2.Bašćaršija-Mihrivode ,
- 3.Vijećnica- Brusulje ,
4. Bašćaršija-Sedrenik ,
5. Latinska Čuprija–Hošin Brijeg ,
- 6.Bašćaršija-Vratnik ,
7. Latinska Čuprija-Komatin ,
8. Park-Mrkovići ,
9. Latinska Čuprija-Jarčedoli ,
- 10.Vijećnica-Donje Hladivode-Gornji Faletići ,
- 11.Latinska Čuprija -Mahmutovac.

Izvršenim inspekcijskim nadzorima utvrđeno je da prijevoznik „Cenrotrans-Eurolines“ d.d. Sarajevo na ovih 11 linija vrši prijevoz putnika bez rješenja o registraciji redova vožnje izdatih od strane nadležnog organa.

Na osnovu ovako utvrđenog stanja kantonalni saobraćajni inspektori su u skladu sa Zakonom o cestovnom prijevozu Federacija Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“ broj 28/06 i 02/10) donijeli rješenja kojima je prijevozniku „Cenrotrans-Eurolines“ d.d. Sarajevo na ovih 11 linija privremeno zabranjen prijevoz putnika do otklanjanja utvrđenih nedostatak.

8.2. Inspekcija za ceste

Inspekcija za ceste vrši nadzor nad primjenom zakona iz oblasti cesta i to:

- Zakon o cestama Federacije Bosne i Hercegovine (“Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 12/10,13/10 i 66/13),
- 6 podzakonskim aktima donesenih na osnovu Zakona o cestama, kantonalni propisi koji regulišu oblast cesta.

Primjena Odluke o kategorizaciji cesta u autoceste, magistralne ceste i regionalne ceste ("Službene novine Federacije BiH"broj 24/14) koja je trebala započeti 15.11.2014. i kojom bi određeni broj lokalnih i gradskih cesta bile kategorisane kao regionalne ceste a samim tim i

bile i u nadležnosti inspeksijskog nadzora kantonalnih inspektora za ceste pomjerena je za 15.03.2018.god.

S obzirom da praktična primjena ove Odluke nije započela 15.03.2018. godine u nadležnosti kantonalnog inspektora za ceste u ovom izvještajnom periodu su bile samo regionalne ceste na području Kantona Sarajevo.

Na području Kantona Sarajevo određene su slijedeće regionalne ceste:

- R -442a-dionica Hadžići-Igman-granica Entiteta u dužini 28.97 km
- R-442b-dionica G.Grkarica-Krstac-Darkovac-Pendičići u dužini od 25,52 km
- R-443 -dionica Tarčin-granica Kantona u dužini od 3,45km
- R-444-dionica Podlugovi-granica Kantona u dužini od 1,21 km
- R-445-dionica Semizovac-Podlugovi-Vratnica u dužini od 13,21 km
- R-447-dionica Dariva-granica Entiteta u dužini od 5,11km

9. Inspektorat prosvjetne inspekcije

Inspektorat prosvjetne inspekcije pored glavnog inspektora broji pet inspektora od čega:

3 inspektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje,

2 inspektora za visoko obrazovanje

Napomena: Jedan prosvjetni inspektor je u mjesecu avgustu 2018. godine po ovlaštenju direktora obavljao poslove inspektora rada, a koji izvještaj o broju izvršenih inspeksijskih nadzora i poduzetih mjera čini sastavni dio izvještaja Inspektorata rada, zaštite na radu i socijalne zaštite.

Jedan prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje je počeo sa radom dana 01.3.2018. godine te je do kraja juna 2018.godine realizovala pola od planirane mjesečne norme iz razloga što je u periodu od 01.3.2018. godine do 30.6.2018. godine po ovlaštenju direktora Uprave obavljala i poslove zastupanja pred Općinskim sudom u Sarajevu.

Također, jedan prosvjetni inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje je počeo sa radom od 01.10.2018. godine te je isti u prvom mjesecu rada ostvarila pola od planirane mjesečne norme.

Za izvještajni period Planom rada za 2018. godine predviđeno je da se izvrši 585 inspeksijskih nadzora u ovom inspektoratu i to prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje 408 inspeksijskih nadzora, a prosvjetna inspekcija za visoko obrazovanje 177 inspeksijskih nadzora.

Obzirom da je u izvještajnom periodu došlo do povećanja broja izvršilaca u ovom inspektoratu (jedan prosvjetni inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje sporazumno preuzet iz drugog organa državne službe na kantonalnom nivou i jedan prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje interno raspoređen) to je došlo do povećanja broja inspeksijskih nadzora u odnosu na planirane, tako da je u izvještajnom periodu izvršeno ukupno 805 inspeksijskih nadzora od čega je prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje izvršila 500 nadzora, a inspekcija za visoko obrazovanje 305 nadzora.

U izvještajnom periodu doneseno je 106 rješenja, od čega je prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje donijela 49 rješenja o otklanjanju nedostataka i 18 rješenja o upozorenju a prosvjetna inspekcija za visoko obrazovanje 30 rješenja o otklanjanju nedostataka i devet rješenja o upozorenju.

Ukupno je izdavanjem prekršajnog naloga pokrenuto 159 prekršajnih postupaka i to od strane prosvjetne inspekcije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje izdat je 121 prekršajni nalog u novčanoj vrijednosti od 136.914,00 KM, a od strane prosvjetne inspekcije za visoko obrazovanje 38 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 114.000,00 KM.

Aktivnosti Inspektorata prosvjetne inspekcije u izvještajnom periodu bile su usmjerene na provođenju nadzora nad primjenom:

- Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 23/17),
- Zakon o obrazovanju odraslih ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 40/15),
- Pedagoški standardi za predškolski odgoj i obrazovanje i normative prostora, opreme i didaktičkih sredstava predškolskog odgoja i obrazovanja ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 46/16),
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja pedagoške dokumentacije i evidencije u osnovnoj školi ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br. 20/03, 12/07, 20/10, 38/12, 51/14, 42/16),
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja dokumentacije i evidencije u srednjoj školi ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br. 20/03, 12/07, 42/16),
- Pedagoški standardi i normativi za srednje obrazovanje ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br. 23/04, 27/08),
- Pravilnik o polaganju stručnih ispita odgajatelja, nastavnika i stručnih saradnika ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br.12/00, 10/01, 22/04),
- Pravilnik o praćenju, vrednovanju i ocjenjivanju učenika osnovnih i srednjih škola u Kantonu Sarajevu ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 40/16),
- Pravilnik o ocjenjivanju, napredovanju i sticanju stručnih zvanja odgajatelja, profesora/nastavnika i stručnih saradnika u predškolskim ustanovama, osnovnim, srednjim školama i domovima učenika ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 19/04),
- Pravilnik o izboru i imenovanju direktora osnovnih škola u Kantonu Sarajevo ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 38/12),
- Pravilnik o izboru, imenovanju i načinu rada školskih i nadzornih odbora osnovnih škola Kantona Sarajevo ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 35/17),
- Pedagoški standardi i normativi za osnovnu školi ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br. 16/07 i 27/08),
- Pravilnik sa kriterijima za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama,osnovnim i srednjim školama, kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 35/17),
- Pravilnik sa kriterijima za iskazivanje prestanka potrebe za zaposlenicima koji su djelimično ili potpuno ostali bez radnih zadataka i postupak popune upražnjenih radnih mjesta u osnovnim i srednjim školama kao javnom ustanovamas na području Kantona Sarajevo ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 3/13),

- Pravilnik o organizaciji i realizaciji izleta, studijskih posjeta, ekskurzija, kampovanja/logoravanja, društveno korisnog rada, škole u prirodi i drugih oblika odgojno-obrazovnog rada u osnovnoj i srednjoj školi ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", br. 36/10, 4/11),
- Zakon o visokom obrazovanju ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 33/17),
- Zakon o naučno-istraživačkoj djelatnosti ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 26/16),
- Standardi i normativi za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Kantona Sarajevo ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 4/06),
- Pravilnik o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa ("Sužbene novine Kantona Sarajevo", broj 26/13),

Sve aktivnosti iz naprijed navedenih oblasti su se odvijale na osnovu unaprijed planiranih godišnjih i mjesečnih zadataka, koji predstavljaju osnovne funkcije ovog Inspektorata.

Izvještaj o radu za 2018.godinu zasniva se na Programu rada i kvartalnim planovima rada, kojim je određen minimalan broj inspeksijskih pregleda koje su inspektori trebali izvršiti u određenom vremenskom periodu, a broj upravnih i kaznenih mjera nije planiran. Prilikom izrade plana imala se u vidu zakonska obaveza inspektora za poduzimanje svih propisanih mjera iz njihove nadležnosti, u slučaju utvrđivanja određenih nedostataka i nepravilnosti tokom inspeksijskog nadzora, kao i obaveza prijavljivanja uočenih krivičnih djela. Izvršeni broj pregleda inspeksijskih nadzora može se smatrati utvrđenom normom za svaku vrstu inspekcije, odnosno za svakog pojedinog inspektora.

Izvršenje konkretnih poslova i radnih zadataka za pojedini mjesec, u značajnoj mjeri zavisio je od trenutnog stanja na terenu na svim nivoima obrazovanja u kojim inspeksijski nadzor vrše prosvjetni inspektori, te od konkretno dobijenih posebnih zaduženja od nadležnih organa, prisustva inspektora na radu, a koji u Programu rada nisu konkretno utvrđeni za svaki pojedini mjesec, već je u istom utvrđena samo polazna osnova.

Ciljevi koji su planirani Programom rada za 2018.godinu za prosvjetnu inspekciju nisu u cijelosti realizovani zbog enormno velikog broja upućenih pismenih predstavki.

Najveći broj pismenih predstavki se odnosio na konkursne procedure u predškolskim ustanovama, srednjim školama, vezano za primjenu Pravilnika sa kriterijama za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo, kao i na kontrolu Pravilnika o ocjenjivanju i sticanju stručnih zvanja nastavnika, te izbora u akademska zvanja na visokoškolskim ustanovama.

Posebno treba istaknuti broj podnesenih pismenih predstavki na svim nivoima obrazovanja, te uočene zloupotrebe ovog organa od pojedinih podnosioca predstavki. Upravo zbog ovakvog stanja stvari i broja pismenih predstavki i složenosti inspeksijskih nadzora u odnosu na broj inspektora, prosvjetni inspektori u izvještajnom periodu većinu inspeksijskih nadzora vršili na osnovu predstavki podnesenih od strane fizičkih lica, kao i Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo.

U konkretnom slučaju, radilo se o složenim inspekcijskim nadzorima, posebno imajući u vidu činjenicu da primjena naprijed navedenog Pravilnika nije jednako primjenjivana u svim školama (različita tumačenja pojedinih odredbi Pravilnika), te je samim tim i pristup bodovanja različit, što je dodatno usporavalo rad inspektora ove inspekcije.

U proteklom periodu pojačana je saradnja sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, Ministarstvom pravde, Institucijom Obdusmena za ljudska prava BiH, a naročito sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku i mlade KS i Timom Vlade KS za borbu protiv korupcije, na način da je blagovremeno postupano po zahtjevima naprijed navedenih institucija i istim upućene detaljne informacije o utvrđenim činjeničnim stanjima i poduzetim mjerama od strane prosvjetnih inspektora.

Na osnovu naprije izloženog može se zaključiti da su u ovom izvještajnom periodu ostvareni izuzetni rezultati rada s obzirom:

- da nema dovoljan broj inspektora u odnosu na broj predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspekcijske poslove;
- da je povećan broj pismenih predstavlki podnesenih od strane fizičkih i pravnih lica;
- neusklađena postojeća zakonska regulativa;
- angažovanje inspektora na zastupanju, rad u pojedinim komisijama, edukacije i sl., a koji nisu predviđeni Planom rada za 2018. godinu.

10. Sektor za stručne i zajedničke poslove

Sektor za stručne i zajedničke poslove djeluje kao posebna organizaciona jedinica unutar Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo. Sektor ukupno broji 20 izvršioaca od čega je jedan pomoćnik direktora, tri državna službenika i 16 namještenika.

Program rada Sektora u 2018. godini, kao i u ranijim godinama, koncipiran je na način da obezbijedi realizaciju osnovnog programskog zadatka Uprave, a to je provođenje inspekcijskog nadzora koji treba da osigura zakonitost, te zaštitu javnog i privatnog interesa u skladu sa propisima kojima su regulisana ova pitanja.

U vezi s tim, a u cilju obezbjeđenja logističke podrške u radu ostalim organizacionim jedinicama koje djeluju u okviru Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u izvještajnom periodu od 01.01.- 31.12.2018. godine, realizovane su aktivnosti kako slijedi:

popis stalnih sredstava, sitnog inventara potraživanja i obaveza za 2017. godinu, izrada završnog računa za 2017. godinu, izrada zahtjeva za sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu, izrada operativnih finansijskih planova Uprave, izrada dokumenta okvirnog budžeta za 2019.-2021. godinu, izrada finansijskog izvještaja o poslovanju Uprave za period 01.01.-31.12.2017. godine, te periodičnih izvještaja tokom 2018. godine, obavljanje poslova finansijske operative i knjigovodstva,

prijem i kontrolu dokumentacije te priprema i unos podataka na propisane obrasce za obračun plaće kao i drugih primanja koja nemaju karakter plaće, praćenje i analiza ostvarenih troškova Uprave u svim segmentima potrošnje, donošenje rješenja o povratu više ili pogrešno uplaćenih sredstava uplaćenih po prekršajnim nalogima, analitičko praćenje naplate veterinarske naknade i izvještavanje, poslovi u domeni održavanja i unapređenja informacijsko-komunikacijske tehnologije (IKT) koji su vezani za zaključke Skupštine i Vlade Kantona, pojedinačni zahtjevi korisnika informacionog sistema, korištenje zajedničkih informatičkih servisa na nivou Kantona Sarajevo u koordinaciji sa Zavodom za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, proširenja informatičke infrastrukture te potreba razvoja i

unapređenja informacionog sistema, u okviru čega je u 2018. godini realizirano preko 3960 zahtjeva vezanih za održavanje, proširenje i unapređenje informacionog sistema, analiza potreba za obnavljanjem informatičke opreme, nabavka i implementacija nove opreme (prijenosni računari i mobilni štampači) za efikasniji rad inspektora u provođenju inspekcijskog nadzora, instalacija nove verzije IBM Lotus Notes klijent sistema sa poboljšanim performansama za rad u sistemu "e-inspektor", implementacija novih i izmjena postojećih predložaka dokumenata u sistemu "e-inspektor" u svrhu automatizacije određenih procesa rada, implementacija osnovnog izvještajnog sistema u sistemu e-inspektor, uvođenje aplikacije e-budget u koordinaciji sa Ministarstvom finansija KS, izmjena aplikacije za evidenciju sudskih ročišta u koordinaciji sa Zavodom za informatiku i statistiku KS, uvođenje aplikacije za personalnu evidenciju u koordinaciji sa Zavodom za informatiku i statistiku KS, nadogradnja postojećeg Windows operativnog sistema 2012 R2 na 2016 na serveru u svrhu automatizovane pohrane podataka na drugu lokaciju, proširenje lokalne računarske mreže na lokaciji Nežarići, u koordinaciji sa Zavodom za informatiku i statistiku KS, -kontinuirane aktivnosti sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo u cilju realizacije nabavki stalnih sredstava i potrošnog materijala, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo u cilju održavanja voznog parka kojim raspolaže Uprava, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo na održavanju stalnih sredstava, koordinacija aktivnosti sa JU "Studentski centar" Nedžarići na održavanju prostora u kojem je smještena Uprava, kurirski poslovi.

Program nabavki stalnih sredstava je djelimično realizovan.

Naime, sve nabavke Kantonalna uprava za inspekcijske poslove realizuje preko Stručne službe za zajedničke poslove Kantona Sarajevo.

U 2018. godini realizovana je javna nabavka 8 motornih vozila za potrebe ove Uprave.

Realizovana je i nabavka uredskog namještaja (10 kompleta) za potrebe novoprimitljenih uposlenika u 2018. godini.

Također, izvršena je nabavka 61 prijenosni računar, 44 mobilnih štampača i 1 računar u ukupnoj vrijednosti od 124.207,60 KM

Nisu pokrenuti postupci javne nabavke za nabavku elektronske i fotografske opreme, nabavku specijalne opreme za vršenje inspekcijskog nadzora i nabavke materijala.

Od značajnijih projekata koji se realizuju u ovoj Upravi je realizacija projekta "E-Inspekcija". Pomenuti projekat podrazumijeva elektronsko vršenje i evidentiranje inspekcijskog nadzora, u smislu sačinjavanja u elektronskoj formi svih relevantnih akata, kao i štampanje i izdavanje istih na mjestu vršenja inspekcijskog nadzora.

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo započela je sa zvaničnom primjenom projekta "E-INSPEKCIJA" 01.01.2013. godine.

U 2018. godini započeto je sa obnavljanjem opreme tako da je nabavljen 61 prijenosni računar, 44 mobilnih štampača i 1 računar.

U 2019. godini očekuje se obnavljanje drugog dijela opreme, ali to zavisi od obezbjeđivanja sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za 2019. godinu, što u ovom momentu još uvijek nije poznato.

Međutim, učestali su problemi u implementaciji ovog projekta, prije svega zbog aplikacije IBM Lotus Swing Process Manager, koja ne daje rezultate koji su se očekivali na nivou ove Uprave. Iz tog razloga, u narednom periodu će biti potrebno zauzeti stavove oko daljnjeg funkcionisanja informacionog sistema Uprave, u smislu eventualno mogućeg unapređenja

aplikacije IBM Lotus Swing Process Manager ili prelaska na potpuno drugu korisničku aplikaciju.

Sektor za stručne i zajedničke poslove ima sistematizovanih 36 radnih mjesta, od čega je popunjeno 20 radnih mjesta ili od 55,56%. Posebno je izražen problem nepopunjenosti s državnim službenicima pravne i ekonomske struke, kao i namještenika posebno za IT podršku, stalna sredstva, saradnju sa građanima i sl.

Ovakva situacija dovodi do toga da se, dio poslova za koje radna mjesta nisu popunjena otežano obavlja, često preraspoređivanjem uposlenika, a onda dolazi do zastoja na njihovim matičnim radnim mjestima. Neki od poslova, posebno kada se radi o poslovima stručnog savjetnika za pravne poslove, u potpunosti su nepokriveni, pa se zadaci rješavaju sporadično od slučaja do slučaja bez kontinuiteta u njihovom obavljanju.

Nadalje, dio poslova koje je ova Uprava realizovala preko drugih kantonalnih službi (javne nabavke, održavanje voznog parka i slično) se ne odvijaju planiranom dinamikom iz razloga što se od tih organizacija potencira status Uprave kao samostalne, te da bi te poslove sami trebali obavljati.

S druge strane Uprava nije osposobljena za takve aktivnosti, pa bi se u narednom periodu ovo pitanje hitno trebalo razriješiti, ili u pravcu njenog osposobljavanja za iste ili, s obzirom na to da propisima kojima su regulisane nadležnosti nije jasno definisano, sa rukovodstvom kantonalnih službi o budućoj međusobnoj saradnji.

11. Sektor za internu kontrolu

Sektor za internu kontrolu(u daljem tekstu: Sektor) djeluje kao jedna od organizacionih jedinica Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo. Trnutno broji dva izvršioca raspoređena na radno mjesto stručni savjetnik za internu kontrolu.

Program rada Sektora u 2018.godini, koncipiran je na način da vrši kontrolu rada svih uposlenika Uprave, odnosno kontrolu propusta u radu, utvrđivanje činjeničnog stanja, provjera i prikupljanje činjenica i dokaza, a naročito provjera provođenja inspekcijskog nadzora koji treba da osigura zakonitost, te zaštitu javnog i privatnog interesa u skladu sa propisima kojima su regulisana ova pitanja.

U vezi s tim, te u cilju obezbjeđenja zakonitog i efikasnog rada svih zaposlenih u KUIP-u, u izvještajnom periodu od 01.01.- 31.12.2018. godine, realizovane su aktivnosti kako slijedi: zaprimanje prijava i predavki građana na rad uposlenika Uprave, posebno inspektora, te utvrđivanje činjeničnog stanja i blagovremenosti postupanja inspektora po podnesenim zahtjevima za vršenje inspekcijskog nadzora, kontrola propusta u radu kao i kontrola izdavanja upravnih mjera, te blagovremeno pokretanje prekršajnog postupka od strane inspektora, provjera i prikupljanje činjenica i dokaza ukoliko postoje indicije ili saznanja o povredi službenih dužnosti, blagovremenost i zakonitost postupanja inspektora po podnesenim zahtjevima za vršenje inspekcijskog nadzora, kontrola naredbi izdatih od strane direktora Uprave, a tiču se popunjavanja obrasca prekršajnog naloga, unificiranog elektronskog ispisa košuljice kao i poštivanje osnovnih pravila unosa podataka u aplikaciju, kontrola se odnosi i na rok od pet dana za izdavanje i otpremu prekršajnog naloga i to od dana sačinjavanja zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru u kojem je konstatovan prekršaj, kontrola naredbe vezane za sadržaj i način vođenja zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru odnosno prepis zapisnika u elektronskoj formi, naročito u slučajevima kada se

subjekt nadzora odluči za sudsku zaštitu, a sve u svrhu efikasnijeg zastupanja na sudu, kontrola naredbe kojom se obavezuju inspektori da po zahtjevima pravnih i fizičkih lica za vršenje inspeksijskog nadzora postupaju u skladu sa članom 30. stav (3) Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, kontrola postupanja po propisima iz kancelarijskog poslovanja, posebno kada je u pitanju pismena komunikacija sa institucijama. Ova kontrola se odnosi na na upravne akte kao i odgovore prema strankama, kontrola poštivanja radnog vremena, kontrola korištenja službenih vozila, odnosno pravilnost korištenja istih, saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Vlade Kantona Sarajevo. Ova saradnja odnosi se na učešću u sudjelovanju na radionicama i obukama vezanih za oblasti borbe protiv korupcije te provedbu strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH. Poseban akcent stavljen je na dostavu i raspolaganje podacima o imenovanim licima koja obnašaju javne funkcije u Kantonu Sarajevo, te usvajanje Strategije za borbu protiv korupcije KS 2018-2019 i Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije, saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije i pravljanje kvalitetom Vlade Kantona Sarajevo u cilju realizacije Zaključka Vlade broj: 02-05-11332-18/18 od 26.03.2018. godine, odnosno donošenje internog akta koji će pobliže regulisati pitanje efikasnog upravljanja sukobom interesa svih uposlenih u Upravi.

Shodno gore navedenom, Sektor za internu kontrolu Uprave, u periodu od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine, rješavao je predmete po prijavama i predstavkama građana, a koje se odnose na rad inspektora u svim inspektoratima Uprave, kako slijedi:

U navedenom periodu ukupno su zaprimljeno 26 (dvadeset šest prijava odnosno prigovora na rad inspektora, koje su rješavane po principu uzimanja izjava postupajućih inspektora kao i glavnih inspektora, te izuzimanjem kompletne dokumentacije zbog uvida u činjenično stanje, eventualne zloupotrebe službene dužnosti i položaja kao i postupanje odnosno nepostupanje prema zakonskim odredbama. Na svaku predstavku uredno i blagovremeno je dostavljen odgovor podnosiocu predstavke. Za svaki složeniji predmet, u kome je dokazano i utvrđeno pogrešno postupanje u okviru nadležnosti inspektora, odnosno nepostupanje po zakonski utvrđenim odredbama, stručni savjetnik za internu kontrolu, je dao mišljenje direktoru Uprave o zakonitosti i ispravnosti postupanja inspektora. U tom segmentu izdata su ukupno 3 (tri) UPOZORENJA za povredu službene dužnosti.

Kada je u pitanju suradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije, ukupno su zaprimljena 4(četiri) predmeta a tiču se provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata, izrade internih akata, zahtjeva za dostavu podataka o imenovanim licima koji obnašaju javne funkcije u KS i strategija za borbu protiv korupcije 2018-2019.godine.

Vršene su kontrole prekršajnih naloga, odnosno naredbe kojom je propisan vremenski rok od pet dana za izdavanje naloga, od dana sačinjavanja zapisnika o inspeksijskom nadzoru u kojem je konstatovan prekršaj. Kontrola je vršena u periodu od 15.06.2018. godine do 10.07.2018. godine.

Vršene su kontrole naredbi koje se tiču kako prekršajnih naloga tako i zapisnika o izvršenom inspeksijskom nadzoru, kao i rokova istih i to za period septembar-decembar 2018. godine. Vršena je kontrola radnog vremena svih uposlenih u KUIP KS i to na osnovu dostavljenog listinga prijave na kontrolerima radnog vremena i to za mjesec novembar i decembar 2018. godine.

Vršene su kontrole unosa predmeta u Lotus aplikaciji, po svakom inspektoru pojedinačno. Obzirom na gore navedeno, uočene su promjene u pozitivnom smislu, u radu inspektora, i to u onom segmentu koji se tiče kontrole izvršenja i postupanja po naredbama direktora a koji se odnose na rokove u postupanju.

U periodu od 10.08.2018. - 17.08.2018.godine, za vrijeme pojačanog inspekcijskog nadzora u toku SFF-a (Sarajevo film festivala), jedan stručni savjetnik za internu kontrolu, je po nalogu direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo obavljao poslove inspektora tržišno-turističke inspekcije. U tom periodu navedeni službenik KUIP-a je obavio 24 inspekcijska nadzora, gdje je kod devet subjekata nadzora konstatovao prekršaje koji su u suprotnosti sa članom 33. Zakona o fiskalnim sistemima Federacije BiH ("Službene novine FBiH", broj 81/09).

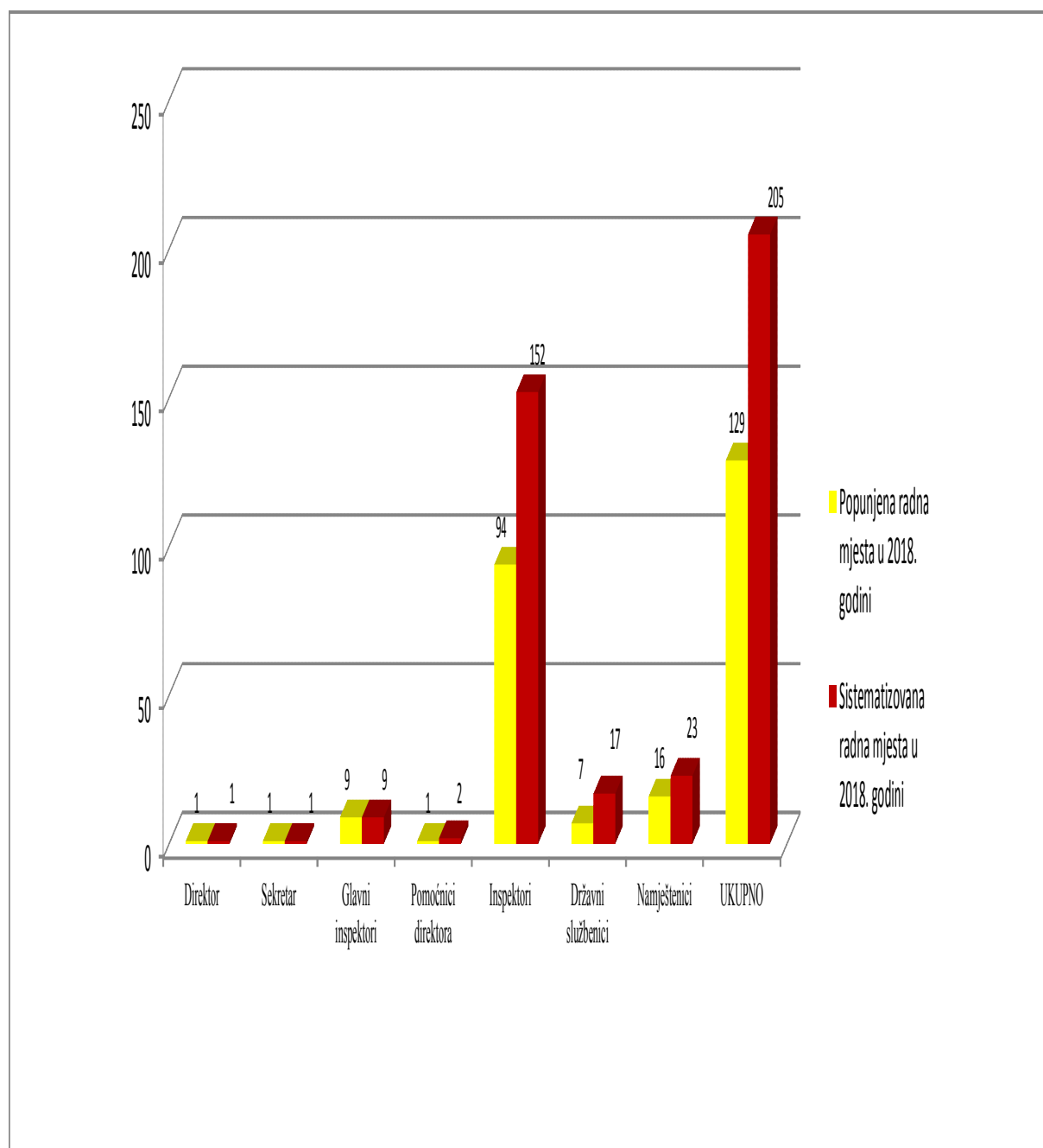
VIII - Pregled unutrašnje organizacije, kadrovske i materijalne osposobljenosti

Unutrašnja organizacija Uprave uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo broj: 14-01-34-03606/16 na koji je Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost Odlukom broj: 02-05-36380-24/16 od 19.01.2017. godine i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo broj: 14-01-34-01888/17 od 25.04.2017. godine na koji je Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost Odlukom broj: 02-05-17117-37/17 od 28.04.2017.godine.

Sistematizacija radnih mjesta Uprave obuhvata ukupno 205 radnih mjesta, od kojih je jedan direktor, jedan sekretar, devet glavnih inspektora, dva pomoćnika direktora, 152 inspektora, 17 državnih službenika i 23 namještenika.

Popunjenost na dan 31.12.2018. godine je 129 uposlenika ili 62,93% što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je bilo 126 uposlenika ili 61,46% povoljnije.

Grafikon: Uporedni pregled popunjenih i sistematizovanih radnih mjesta u 2018. godini



SISTEMATIZACIJA		SISTEMATIZOVANO	POPUNJENO	%(4/3)
R.B.	NAZIV RADNOG MJESTA			
1	2	3	4	5
1	DIREKTOR	1	1	100.00
2	SEKRETAR	1	1	100.00
3	VIŠI STRUČNI SARADNIK ZA INFORMISANJE	1	1	100.00
4	VIŠI REFERENT – TEHNIČKI SEKRETAR	1	1	100.00
	UKUPNO	4	4	100.00
	INSPEKTORAT POLJOPRIVREDNE, VODNE I ŠUMARSKJE INSEKCIJE			
5	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR POLJOPRIVREDNE, VODNE I ŠUMARSKJE INSEKCIJE	1	1	100.00
6	KANTONALNI POLJOPRIVREDNI INSPEKTOR	3	3	100.00
7	KANTONALNI VODNI INSPEKTOR	2	2	100.00
8	KANTONALNI ŠUMARSKI INSPEKTOR	4	2	50.00
	UKUPNO	10	8	80.00
	INSPEKTORAT VETERINARSKJE INSEKCIJE			
9	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR VETERINARSKJE INSEKCIJE	1	1	100.00
10	KANTONALNI VETERINARSKI INSPEKTOR	20	15	75.00
	UKUPNO	21	16	76.19
	INSPEKTORAT URBANISTIČKO - GRADEVINSKE, EKOLOŠKE I KOMUNALNE INSEKCIJE			
11	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR URBANISTIČKO – GRADEVINSKE, EKOLOŠKE I KOMUNALNE INSEKCIJE	1	1	100.00
12	KANTONALNI URBANISTIČKO-GRADEVINSKI INSPEKTOR	4	2	50.00
13	KANTONALNI INSPEKTOR ZAŠTITE OKOLIŠA	4	2	50.00
14	KANTONALNI INSPEKTOR ZAŠTITE PRIRODE	1	1	100.00
15	KANTONALNI INSPEKTOR ZA ZAŠTITU DOBARA BAŠTINE	1	1	100.00
16	KANTONALNI KOMUNALNI INSPEKTOR	6	3	50.00
17	KANTONALNI INSPEKTOR U STAMBENOJ OBLASTI	4	0	0.00
	UKUPNO	21	10	47.62
	INSPEKTORAT TEHNIČKE INSEKCIJE			
17	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR TEHNIČKE INSEKCIJE	1	1	100.00
18	KANTONALNI TERMO - ENERGETSKI INSPEKTOR	3	2	66.67
19	KANTONALNI ELEKTRO - ENERGETSKI INSPEKTOR	3	1	33.33
20	KANTONALNI RUDARSKI INSPEKTOR	1	1	100.00
21	KANTONALNI GEOLOŠKI INSPEKTOR	1	1	100.00
	UKUPNO	9	6	66.67
	INSPEKTORAT TRŽIŠNO - TURISTIČKE INSEKCIJE			
22	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR TRŽIŠNO – TURISTIČKE INSEKCIJE	1	1	100.00
23	KANTONALNI TRŽIŠNO - TURISTIČKI INSPEKTOR	25	19	76.00
	UKUPNO	26	20	76.92
	INSPEKTORAT RADA, ZAŠTITE NA RADU I SOCIJALNE ZAŠTITE			
24	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR RADA, ZAŠTITE NA RADU I SOCIJALNE ZAŠTITE	1	1	100.00
25	KANTONALNI INSPEKTOR RADA	20	10	50.00
26	KANTONALNI INSPEKTOR RADA U OBLASTI ZAŠTITE NA RADU	5	3	60.00
27	KANTONALNI INSPEKTOR SOCIJALNE ZAŠTITE	2	2	100.00
	UKUPNO	28	16	57.14
	INSPEKTORAT PROSVJETNE INSEKCIJE			
28	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR PROSVJETNE INSEKCIJE	1	1	100.00
29	KANTONALNI PROSVJETNI INSPEKTOR	7	3	42.86
30	KANTONALNI PROSVJETNI INSPEKTOR ZA VISOKO OBRAZOVANJE	3	2	66.67
	UKUPNO	11	6	54.55
	INSPEKTORAT SANITARNE, ZDRAVSTVENE, FARMACEUTSKJE INSEKCIJE I INSEKCIJE ZA HRANU			
31	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR SANITARNE, ZDRAVSTVENE, FARMACEUTSKJE INSEKCIJE I INSEKCIJE ZA HRANU	1	1	100.00
32	KANTONALNI SANITARNI INSPEKTOR	8	5	62.50
33	KANTONALNI ZDRAVSTVENI INSPEKTOR	5	3	60.00
34	KANTONALNI FARMACEUTSKI INSPEKTOR	2	1	50.00
35	KANTONALNI INSPEKTOR ZA HRANU	7	2	28.57
	UKUPNO	23	12	52.17
	INSPEKTORAT SAOBRAĆAJNE I CESTOVNE INSEKCIJE			
36	GLAVNI KANTONALNI INSPEKTOR SAOBRAĆAJNE I CESTOVNE INSEKCIJE	1	1	100.00
37	KANTONALNI SAOBRAĆAJNI INSPEKTOR	10	8	80.00
38	KANTONALNI INSPEKTOR ZA CESTE	1	0	0.00
	UKUPNO	12	9	75.00
	SEKTOR ZA STRUČNE I ZAJEDNIČKE POSLOVE			
39	POMOĆNIK DIREKTORA U SEKTORU ZA STRUČNE I ZAJEDNIČKE POSLOVE	1	1	100.00
	UKUPNO	1	1	100.00
	ODJELJENJE ZA EKONOMSKJE POLOVE; INFORMATIKU I POSLOVE REGISTRA NOVČANIH KAZNI I PREKRŠAJNE EVIDENCIJE			
40	ŠEF ODJELJENJA ZA EKONOMSKJE POLOVE; INFORMATIKU I POSLOVE REGISTRA NOVČANIH KAZNI I PREKRŠAJNE EVIDENCIJE	1	0	0.00
41	STRUČNI SAVJETNIK ZA EKONOMSKO - FINANSIJSKE POSLOVE	1	0	0.00
42	STRUČNI SAVJETNIK ZA INFORMATIKU	1	1	100.00
43	STRUČNI SARADNIK ZA PRINUDNU NAPLATU I IZVRŠNI POSTUPAK	1	0	0.00
44	STRUČNI SARADNIK ZA PRAĆENJE REALIZACIJE PREKRŠAJNIH NALOGA	1	1	100.00
45	VIŠI REFERENT ZA EKONOMSKJE POSLOVE	1	1	100.00
46	VIŠI REFERENT ZA STALNA SREDSTVA	1	0	0.00
47	VIŠI REFERENT ZA IT PODRŠKU	2	0	0.00
48	VIŠI REFERENT ZA EVIDENCIJE I UNOŠENJE PREKRŠAJNIH NALOGA	3	2	66.67
	UKUPNO	12	5	41.67
	ODJELJENJE ZA PRAVNE POSLOVE, POSLOVE ZASTUPANJA I OPĆE POSLOVE			
49	ŠEF ODJELJENJA ZA PRAVNE POSLOVE, POSLOVE ZASTUPANJA I OPĆE POSLOVE	1	0	0.00
50	STRUČNI SAVJETNIK ZA PRAVNE POSLOVE	3	0	0.00
51	STRUČNI SAVJETNIK ZA ZASTUPANJE	3	2	66.67
52	STRUČNI SARADNIK ZA STRUČNO - OPERATIVNE POSLOVE	1	0	0.00
53	VIŠI REFERENT ZA PRIPREMU ZASTUPANJA	3	2	66.67
54	VIŠI REFERENT ZA SARADNJU SA GRAĐANIMA	3	1	33.33
55	VIŠI REFERENT ZA POSLOVE PISARNICE I ARHIVE	8	8	100.00
56	VOZAČ/KURIR	1	1	100.00
	UKUPNO	23	14	60.87
	SVEUKUPNO (SEKTOR ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE)	36	20	55.56
	SEKTOR ZA INTERNU KONTROLU			
57	POMOĆNIK DIREKTORA U SEKTORU ZA INTERNU KONTROLU	1	0	0.00
58	STRUČNI SAVJETNIK ZA INTERNU KONTROLU	3	2	66.67
	UKUPNO	4	2	50.00
	SVEUKUPNO	205	129	62.93

IX - Način ostvarivanja saradnje sa federalnim organima, drugim kantonima, općinama, Gradom

U izvještajnom periodu posebno je naglašena saradnja sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove. Saradnja se ogleda u redovnom dostavljanju izvještaja o radu koji se odnose na inspeksijske nadzore izvršene po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspeksijske poslove.

Pored navedenog, inspektori rada i tržišno-turistički inspektori po zahtjevu Federalne uprave za inspeksijske poslove redovno se uključuju u pojačane inspeksijske koji se po zaključku Vlade Federacije Bosne i Hercegovine provode redovno jednom godišnje i na području Kantona Sarajevo.

Saradnja sa drugim drugim organima

Odnosi kantonalnih organa uprave i općinskih i gradskih organa uprava zasnivaju se na obavezama koje svaki od tih organa ima u odnosu na izvršavanje kantonalnih zakona i kantonalnih propisa. Saradnja sa ovim organima ostvarena je najčešće kod dostavljanje izvještaja, informacija o primjeni propisa kao i pružanja pomoći u dijelu koji se odnosi na primjenu kantonalnih propisa.

Posebno ističemo dobru saradnju sa MUP-om Kantona Sarajevo. Saradnja sa ovim organom ogleda se u zajedničkom radu inspektora sa pripadnicima PU Kantona Sarajevo i postupanje inspektora po službenim zabilješkama policajaca.

Kontrole u saradnji sa pripadnicima PU odvijale su se na osnovu unaprijed sačinjenog akcionog plana, a često se postupalo i po hitnom postupku. U saradnji sa policijskim službenicima vršene su i pojačane kontrole bespravne prodaje na javnim površinama (u dvije smjene), kontrole ugostiteljskih objekata u noćnim satima kao i kontrole taxi prevoznika.

Uspješna saradnja ostvarena je i sa Direkcijom za robne rezerve Kantona Sarajevo. Naime, prilikom izricanja zaštitne mjere (oduzimanje robe koja je predmet prekršaja) i uskladištenje i čuvanje iste moramo istaći da smo od samog početka rada Uprave naišli na podršku Direkcije za robne rezerve Kantona Sarajevo.

Pored gore navedenih subjekata sa kojima je ostvarena saradnja intenzivnija u odnosu na druge, a sve zbog djelokruga rada ovog organa, moramo istaći da smo u svom radu naišli na puno razumijevanje i podršku i drugih organa svih nivoa vlasti.

X - Prijedlog mjera

U Prijedlogu mjera i aktivnosti na rješavanju problema iz oblasti Kantonalne uprave za inspeksijske poslove navedeni su problemi uočeni prilikom izvršenih inspeksijskih nadzora u periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine.

U istom su predložene mjere i aktivnosti na rješavanju spomenutih problema, od kojih su neki u direktnoj nadležnosti ove Uprave, a neke probleme kandidujemo nadležnim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti, bez čijeg rješavanja po hitnom postupku inspekcije koje djeluju unutar ove Uprave neće imati ambijent i okruženje za efikasan i efektivan rad i ne mogu se

postići željeni efekti u suzbijanju negativnih pojava na području za koje je nadležna Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Mjere koje su u direktnoj nadležnosti ovog organa su:

- povećanje kadrovske i stručne efikasnosti uposlenika

Predložena mjera se planira provesti uz podršku Vlade Kantona Sarajevo i to posebno u inspekcijama koje kroz pojačane inspekcije nadzore stvaraju sigurniji ambijent za život i zdravlje ljudi. To se prije svega odnosi na inspekciju za hranu, sanitarnu i veterinarsku inspekciju.

Broj postojećih inspektora u ovim inspekcijama iako je povećan još uvijek nije dovoljan niti srazmjeran potencijalnim subjektima nadzora tako da se ne može postići potrebna učestalost u vršenju nadzora kod subjekata nadzora koji prometuju sa hranom.

Pored navedenog, potrebno je povećati broj izvršilaca u tržišno-turističkoj inspekciji i inspekciji rada a sve sa ciljem jačanja discipline u primjeni propisa, a posebno iz oblasti radnog zakonodavstva i fiskalne politike kao i suzbijanje svih oblika poslovanja koji nisu u skladu sa zakonskim propisima. Inspekcijski nadzori trebaju biti planirani, ciljani, brzi i učinkoviti.

Stručna efikasnost uposlenika prije svega inspektora planira se povećati izradom "check lista" ili lista provjera subjekata nadzora, unutar svakog inspektorata čime bi se postigla veća efikasnost rada na terenu a smanjilo vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora što bi uticalo kako na efikasnost rada inspektora tako i na neometanje procesa rada subjekata nadzora.

- stručna obuka inspektora i drugih uposlenika u segmentu primjene zakonskih propisa-

Članom 40. Zakonom o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 2/17) propisano je da je inspektor obavezan da se neprestano stručno obrazuje i usavršava za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora u trajanju od najmanje 40 sati godišnje iz propisa koji se odnose na oblast inspekcijskog, upravnog i prekršajnog postupka. Shodno naprijed navedenoj zakonskoj odredbi stručna obuka će se vršiti u saradnji sa Agencijom za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine a po potrebi i sa drugim stručnim institucijama.

Navedeni programski zadatak iako je bio predložen i u prethodnom izvještaju nije ispoštovan, najviše iz razloga što inspektori zbog angažovanja na terenu nisu mogli prisustvovati edukaciji. Ovdje moramo naglasiti da i pojedini inspektori posebno starije životne dobi nisu zainteresovani za edukaciju te promjene u radu bilo da se radi o informatizaciji ili drugim unapređenjima. Promjene u radu prihvataju sa animozitetom koji se i nakon ovako dugog vremena od uvođenja projekta "E"- inspektor još uvijek osjeća.

- primjena informacionih tehnologija od strane inspektora i drugih zaposlenika Uprave

Prednje navedeno podrazumjeva stručnu edukaciju inspektora na postojećem informatičkom sistemu "E" - inspektor. Naime iako je projekat "E" inspektor djelimično implementiran u ovom organu, tendencija je da se isti implementira u cjelosti te da inspektori prilikom

sačinjavanja zapisnika na terenu koriste informatičku opremu za što se još uvijek nisu stekli uslovi.

- uspostava jedinstvene baze podataka -

Uspostavom jedinstvene baze podataka bi se uspostavio sistem praćenja efekata inspeksijskih službi. Na uspostavi baze podataka ovaj organ je insistirao i u ranijem periodu, međutim do realizacije nije došlo, sem u dijelu saradnje i razmjene podataka sa Federalnom poreznom upravom, što je doprinijelo i dalo mogućnost provjere radno-pravnog statusa lica zatečenih da obavljaju redovne poslove u momentu inspeksijskog nadzora.

Problemi koji su prisutni u radu pojedinih inspeksijskih službi se odnose i na trenutno važeće zakonske propise. Naime, u većini zakona posebno onih koji su doneseni na nivou Bosne i Hercegovine, nije precizirano koja inspekcija (federalna ili kantonalna) vrši nadležnost, pa je najčešća definicija u zakonu "Nadzor vrše nadležne inspekcije entiteta i Brčko distrikta." Zbog tako neprecizne i nejasne formulacije, pojedini prekršajni postupci pokrenuti pred nadležnim sudom su obustavljeni pa zbog nepreciznosti zakonske norme imamo različitu praksu suda. Smatramo neophodnim da se ukaže na navedeni problem posebno što smo isto i ranije isticali kako mi tako i drugi kantoni međutim stanje se nije promijenilo.

Svakako moramo istaći i problem starih i neprilagođenih ustavnom uređenju zakona i podzakonskih propisa koji su još uvijek na snazi, a odnose se na oblast zaštite na radu. Na snazi i u primjeni je Zakon o zaštiti na radu iz 1990. godine, gdje su novčane kazne izrečene u yu dinarima.

Obzirom da u regionu ova oblast ima veliki značaj jer se ista odnosi na sigurnost i zdravlje radnika, inspektori rada u oblasti zaštite na radu kako kantonalni tako i federalni djeluju gotovo isključivo preventivno.

Smatramo da ovom pitanju treba posvetiti potrebnu pažnju posebno iz razloga što su najveći rizici u oblastima koje su trenutno u ekspanziji kao što je građevinarstvo gdje se zbog sezonskih poslova angažuju needucirana i nesposobna lica što ima za posljedicu teže povrede na radu radnika a ponekad i sa smrtnim ishodom.

Broj: 14-01-05-01158/19



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu člana 117. a i vezi člana 120. stav 2. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ godine, povodom razmatranja Izvještaja o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za 2018. godinu, donijela je slijedeći

- PRIJEDLOG -

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za 2018. godinu.

Broj: _____
Sarajevo: _____

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

