

28/

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Kantonalna uprava za inspekcijske
poslove



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Кантонална управа за инспекцијске
послове

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Cantonal Administration for Inspection Issues

KANTON SARAJEVO
07-09-2021

Broj: 14-02-04-03756-1/21
Sarajevo, Septembar 03. 2021. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
(Na pažnju, predsjedavajućeg, Elvedina Okerića)

PREDMET: *Odgovor na zastupničku inicijativu broj: 01-04-25258-35/21 od 09.07.2021. godine pokrenutu od strane zastupnika Elmedina Konakovića, dostavlja se;*

VEZA: *Zastupničko inicijativa broj: 01-04-25258-35/21 od 09.07.2021. godine*

Vašim aktom broj i datum veze, koji je zaprimljen dana 19.07.2021.godine, dostavili ste na nadležno postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, zastupničku inicijativu koju je uputio dana 08.07.2021. godine na nastavku 38. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo zastupnik Elmedin Konaković, a koja glasi:

"Pokrećem inicijativu da Vlada Kantona Sarajevo u saradnji sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, načelnicima i predstavnicima opštinskih vijeća, krene u kontrolu primjene propisa kojim se kladionicama zabranjuje rad u objektima koji su udaljeni manje od 100 metara od vjerskih i obrazovnih objekata. Očekujem da se zabrani rad u svim prostorima koji se nalaze u ovim zonama".

"U drugom dijelu inicijative tražim od Vlade Kantona da u skladu sa Ustavom Federacije u dijelu u kojem se kaže da je isključiva nadležnost kantona: 1) finansiranje djelatnosti kantonalne vlasti ili njenih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima, pokrene donošenje akata kojim će se dodatno oporezivati rad kladionica u Kantonu Sarajevo, a kako bi se finansirale djelatnosti kantonalne vlasti"



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)
Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890
Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

06-09-2021

Shodno sadržaju zastupničke inicijative dostavljamo sljedeći

ODGOVOR

Oblast priređivanja igara na sreću na teritoriji Federacije BiH uređena je važećim Zakonom o igrama na sreću ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/15 i 60/15).

Članom 89. Zakona o igrama na sreću je propisano: "Igre na sreću klađenja priređuju se na osnovu odobrenja Ministarstva koje se izdaje na period od dvije godine, sa mogućnošću ponovnog produženja. Odobrenje se može produžiti i oduzeti pod uslovima propisanim ovim zakonom.

Za dodjelu i oduzimanje odobrenja za priređivanje igara na sreću klađenja primjenjuju se odredbe članova 9. do 13. ovog zakona.

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje kladioničkih igara prilažu se:

- 1) podaci o firmi i sjedištu pravnog lica,
- 2) dokaz o uplati naknade za izdavanje odobrenja,
- 3) potvrdu banke o izvršenoj provjeri porijekla sredstava uplaćenih za kupovinu vlasničkog udjela, za polog sredstava namjenskog depozita iz člana 94. ovog zakona i sredstava uplaćenih po osnovu naknade iz člana 92. ovog zakona,
- 4) garanciju banke ili potvrdu o pologu namjenskog depozita u skladu sa članom 94. ovog zakona,
- 5) dokaz o registraciji pravnog lica,
- 6) osnivački akt pravnog lica,
- 7) poslovni plan pravnog lica,
- 8) dokaz o uplaćenom osnovnom kapitalu,
- 9) za prostore u kojem se nalaze uplatna mjesta, dokaz da je priređivač vlasnik prostora ili dokaz o pravu korištenja prostora (po osnovu zakupa), kao i dokaz da se isti ne nalazi na udaljenosti manjoj od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola,
- 10) dokaz da osnivači i ovlaštene osobe priređivača nisu osuđivane za krivična djela, osim za krivična djela iz oblasti saobraćaja,
- 11) dokaz da ima najmanje pet uplatnih mjesta,
- 12) pravila klađenja,
- 13) ovjerenu izjavu o ispunjenosti prostornih i tehničkih uslova, datu pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću,
- 14) dokaz o izmirenim poreznim obavezama (uvjerenje/potvrda izdata od strane Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine),
- 15) dokaz o ranijem iskustvu, preporuke i odobrenja koja je posjedovao (ako postoji),
- 16) ovjerenu izjavu osnivača i odgovornog lica priređivača datu pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću da mu ranije nije bilo oduzeto odobrenje u zemlji ili u inostranstvu, i da nije osuđen za krivično djelo utaje poreza,
- 17) dokaz o izmirenim poreznim obavezama osnivača,
- 18) **saglasnost nadležne općinske službe za obavljanje djelatnosti u prostorima uplatnih mjesta.** Ukoliko općina na zahtjev priređivača za izdavanje saglasnosti ne postupi po istom u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva, smatrat će se da je data saglasnost.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Na zahtjev priređivača, odobrenje za priređivanje igara na sreću klađenja može se produžiti. Zahtjev za produženje odobrenja podnosi se Ministarstvu najkasnije u roku 30 dana prije isteka važećeg odobrenja. Uz zahtjev se prilažu dokazi iz stava 3. tačka. 1., 2., 4., 10., 11., 12., 13. i 14. ovog člana.

Ukoliko priređivač u roku koji odredi ministarstvo ne dostavi dokaze o ispunjavanju uslova za produženje odobrenja, zahtjev iz stava 4. ovog člana će biti odbijen i priređivač gubi pravo na ponovno podnošenja zahtjeva za produženje odobrenja."

Članom 90. Zakona o igrama na sreću ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/15 i 60/15) je propisano: "Priređivač je dužan pribaviti odobrenje Ministarstva za otvaranje svakog novog uplatnog mjesta za klađenje ili za preseljenje uplatnog mjesta na novu lokaciju". Uz zahtjev za izdavanje odobrenja iz stava 1. ovog člana priređivač prilaže sljedeće:

- 1) dokaz o vlasništvu ili pravu korištenja prostora (po osnovu zakupa),
- 2) ovjerenu izjavu o ispunjenosti prostornih i tehničkih uslova za priređivanje kladioničkih igara na sreću,
- 3) dokaz o uplaćenju naknadi iz člana 92. stav 1. tačka. 3. i 4. ovog zakona.

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za preseljenje uplatnog mjesta na novu lokaciju, priređivač je dužan dostaviti uvjerenje nadležnog ureda Porezne uprave o svim izmirenim poreznim obavezama za zaposlenike koji su radili na lokaciji koja prestaje sa radom.

Novo uplatno mjesto za primanje uplata klađenja ne smije se nalaziti na udaljenosti manjoj od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola.

Priređivač može privremeno zatvoriti uplatno mjesto za koje posjeduje odobrenje ministarstva a najduže do isteka važenja odobrenja, o čemu mora pismeno obavijestiti ministarstvo najdalje u roku od sedam dana od dana privremenog zatvaranja."

Članom 123. Zakona o igrama na sreću je propisano: "Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo i Porezna uprava.

Porezna uprava vrši direktan nadzor nad priređivačima igara na sreću putem računarskog sistema za on-line nadzor koji je povezan sa Centralnim računarskim sistemom (serverom) priređivača.

Porezna uprava će svake godine najkasnije do 31.marta dostaviti Odboru za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma, te Odboru za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, prikazano po kantonima tabelarni izvještaj s podacima o izvršenim kontrolama, sankcijama, propisanim i naplaćenim kaznama, kao i o novoregistrovanim priređivačima igara na sreću, te naplati prihoda od istih."

Članom 125. Zakona o igrama na sreću ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/15 i 60/15) je propisano: "U okviru nadzora iz člana 124. ovog zakona, osim poslova i ovlaštenja propisanih ovim zakonom, Porezna uprava vrši i poslove inspeksijskog nadzora".

Poslove inspeksijskog nadzora obavljaju ovlašteni službenici Porezne uprave (u daljem tekstu: inspektori). U toku obavljanja poslova inspeksijskog nadzora, inspektori ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja pravnih i fizičkih lica u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa, te preduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlašteni zakonom i drugim propisom."



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Obzirom da se predmetna inicijativa odnosi na primjenu Zakona o igrama na sreću ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/15 i 60/15) za čiji nadzor ovaj organ nije nadležan, istu smo dana 27. 07. 2021. godine uputili Poreskoj upravi FBiH, Kantonalni porezni ured Sarajevo na nadležno postupanje. Na navedeno Poreska uprava Federacije BiH je aktom broj:13/09-02-2-1202/21 D.M. od 11. 08. 2021. godine je odgovorila sljedeće "Odredbama važećeg Zakona o igrama na sreću ("Službene novine Federacije BiH", broj: 8/15 i 60/15) i Pravilnika o prostornim, tehničkim i drugim uslovima za privređivanje igara na sreću i klađenja ("Službene novine Federacije BiH", broj: 23/16) nije propisana nadležnost Poreske uprave Federacije Bosne i Hercegovine za kontrolu ispunjenosti zakonskih uslova za izdavanje odobrenja za otvaranje novih uplatnih mjesta kladionica koje se odnose na udaljenosti istih od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola". Naime, odredbama citiranog Zakona i podzakonskih akata propisano je da se relevantan dokaz o udaljenosti pribavlja isključivo od nadležne općinske službe, odnosno jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji je smješteno novo uplatno mjesto kladionice (izvod iz kopije katastarskog plana s pismenim zaključkom o udaljenosti, potvrda, nalaz/mišljenje stručne komisije...).

Imajući u vidu odredbe svih gore navedenih zakonskih propisa i definisanih nadležnosti, kao i značaj zastupničke inicijative zastupnika Elmedina Konakovića za javni interes, na prijedlog Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo dana 27. 08. 2021. godine održan je radno-konsultativni sastanak na nivou dvije uprave, s ciljem pronalaženja pravnog osnova ili načina za djelovanje u smislu nadzora i zabrane rada objekata/kladionica koji su udaljeni manje od 100 metara od vjerskih i obrazovnih objekata u Kantonu Sarajevo.

Vrlo je bitno istaći da je na radno-konsultativnom sastanku detektovano da je važeći Zakon o igrama na sreću stupio na snagu 2015. godine, a Zakonom o igrama na sreću koji je bio na pravnoj snazi do 2015. godine po pitanju udaljenosti sadržavao sljedeću zakonsku formulaciju "da je osiguran adekvatan prostor za smještaj najmanje 20 automata, te da se isti ne nalazi u neposrednoj blizini vjerskih, historijskih i obrazovnih ustanova i objekata". Važećim zakonom o igrama na sreću nije propisano da se odredbe istog zakona mogu retroaktivno primjeniti i na one objekte koji su odobrenja za rad od nadležnog ministarstva dobili prije stupanja na snagu novog zakona.

Slijedom gore utvrdjenog pravno relevantog i činjeničnog stanja a u cilju efikasnog rješavanja pitanja nadležnosti u pogledu udaljenosti kladionica od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola predlažemo sljedeće zaključke i to:

1. Da je potrebno pokrenuti inicijativu za izmjenu postojećeg Zakona o igrama na sreću kojom bi se jasno definisala nadležnost u smislu nadzora nad izdatim odobrenjima za rad u pogledu ispunjavanja uslova, kao i primjena odredbi navedenog zakona nad objektima/uplatnim mjestima koji egzistiraju od ranije, odnosno prije stupanja na snagu zakona iz 2015. godine.

2. Donošenje zaključka od strane Skupštine Kantona Sarajevo kojim bi se tražilo od svih Općina na području Kantona Sarajevo da putem svojih nadležnih službi na teritoriji svoje općine izvrše provjeru/reviziju udaljenosti svih uplatnih mjesta (kladionica) od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola, a po dobijanju povratne informacije/izvjestaja od Općinskih službi iste dostaviti nadležnom Ministarstvu Finansija Federacije Bosne i Hercegovine kako bi se stekli pravni



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

preduslovi za pokretanje postupaka ukidanja odobrenja za rad onim objektima koji ne ispunjavaju potrebni uslov udaljenosti od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola.

S poštovanjem,

Akt pripremio: Kenan Vehabović

DIREKTOR



Mr. Fahir Halilović

Dostavlja se:

1. *Predsjedavajući Skupštine KS*
2. *Sekretar Skupštine KS*
3. *Sekretar Vlade KS*
4. *a/a*



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: kuip@kuip.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb